

# 第4編 地震災害応急対策計画

第1章 基本方針

第2章 発災時における防災マネジメントの充実

第3章 発災時における防災対策の充実



## 目 次

### 第4編 地震災害応急対策計画

第1章 基本方針.....	1
第2章 発災時における防災マネジメントの充実.....	2
第1節 組織の設置.....	3
第2節 動員配備.....	10
第3節 情報の種類、発表基準等.....	16
第4節 気象・地震・津波予警報等の伝達系統.....	21
第5節 通信手段の確保.....	24
第6節 被害情報の収集及び報告.....	26
第7節 防災関係機関の応援等.....	37
第3章 発災時における防災対策の充実.....	42
第1節 ボランティア制度の活用.....	44
第2節 災害広報・広聴.....	47
第3節 地震火災の消火活動の実施.....	53
第4節 水防活動の実施.....	58
第5節 救急・救助活動の実施.....	59
第6節 救急医療活動の実施.....	61
第7節 避難対策の実施.....	68
第8節 食料の供給.....	85
第9節 飲料水の供給.....	89
第10節 物資の調達.....	91
第11節 住宅の確保.....	94
第12節 保健（防疫等）対策の実施.....	98
第13節 遺体の収容、処置.....	100
第14節 要配慮者支援対策の実施.....	103
第15節 ライフラインの応急対策の実施.....	106
第16節 情報システムの応急対策の実施.....	110
第17節 廃棄物対策の実施.....	111
第18節 交通・輸送対策の実施.....	115
第19節 教育対策の実施.....	125
第20節 警備対策の実施.....	128
第21節 危険物施設等の応急対策の実施.....	132
第22節 公共施設等の応急対策の実施.....	135
第23節 二次災害防止対策の推進.....	137
第24節 災害救助法の実施.....	138



## 第1章 基本方針

本市の自然・社会的現状を踏まえ、大規模な地震が発生した場合における応急対策の基本方針は、次のとおりとする。

### 発災時における防災マネジメントの充実

- ・被害規模等の情報の収集連絡を迅速に行う。
- ・被害状況等の情報に基づき、所要の体制を整備する。

### 発災時における防災対策の充実

- ・人命の救助・救急・医療・水防・消火活動を進める。
- ・避難対策、必要な生活支援（食料、水、生活必需品等の供給）を行う。
- ・保健衛生、社会秩序の維持、ライフライン等の復旧に対処する。
- ・被災者への情報提供を行い、二次災害（土砂災害、建築物倒壊等）の防止を図る。
- ・広域的な人的・物的支援を円滑に受入れる。

## 第2章 発災時における防災マネジメントの充実

- 動員は、震度、被害状況等を基準として段階的に計画する。
- 災害情報の収集・伝達に関しては、本市の各部署をはじめ、防災関係機関ごとにそれぞれの所掌事務を基本として、情報収集計画を定める。
- 兵庫県・市町間の応援、職員の派遣、自衛隊に対する派遣要請等、具体的な計画を定める。

### ■章の構成

第2章 発災時における 防災マネジメントの充実	第1節 組織の設置 第2節 動員配備 第3節 情報の種類、発表基準等 第4節 気象・地震・津波予警報等の伝達系統 第5節 通信手段の確保 第6節 被害情報の収集及び報告 第7節 防災関係機関の応援等
-------------------------------	---

## 第1節 組織の設置

担当	責任者	危機管理監
	関係機関	各項目に記載

### 1 赤穂市災害警戒本部の設置

#### (1) 設置・廃止基準

##### ① 設置基準

危機管理監は、赤穂市災害対策本部が設置されるまでの間で、初動体制を確立するため、次の基準に該当する場合、赤穂市災害警戒本部を設置する。

- ア 市域で震度4の地震を観測したとき
- イ 震度3以下の地震を観測し、堤防の漏水、沈下等の被害が予想されるとき
- ウ 地震により小規模の被害が発生したとき
- エ その他、危機管理監が特に必要と認めるとき

##### ② 廃止基準

- ア 地震災害の危険が解消したと認められるとき
- イ 赤穂市災害対策本部が設置されたとき

#### (2) 設置場所

赤穂市災害警戒本部の設置は、市役所本庁舎危機管理室とする。

ただし、当該場所に設置することが不可能な場合は、危機管理監が指定する場所に設置する。

#### (3) 組織及び事務分掌

##### ① 本部長

- ア 本部長には危機管理監が当たる。
- イ 本部長は赤穂市災害警戒本部の事務を総括し、職員を指揮監督する。

##### ② 副本部長

- ア 副本部長には総務部長が当たる。
- イ 副本部長は、本部長を補佐し、本部長に事故があるときは、その職務を代理する。

##### ③ 本部員

- ア 本部員は、市長公室長、市民部長、健康福祉部長、建設部長、産業振興部長、消防長、教育次長（管理担当）、上下水道部長の職にある者をもって充てる。
- イ 本部員は、本部長の命を受け赤穂市災害警戒本部の事務に従事する。  
なお、本部員は事務を迅速に行うために、必要に応じ関係職員を配置することができる。

④ 本部会議

本部会議は、本部長、副本部長及び本部員で組織する。

本 部 長	副 本 部 長	本 部 員
危機管理監	総務部長	市長公室長、市民部長、健康福祉部長、建設部長、産業振興部長、消防長、教育次長（管理担当）、上下水道部長

ア 本部会議の協議事項

- 本部の動員配備態勢に関すること
- 災害情報、被害状況の分析とそれに伴う対策活動の基本方針に関すること
- その他の災害に関する重要な事項

イ 本部会議の開催

- 本部会議は、危機管理室で開催する。
- 各本部員は、それぞれの所管事項について会議に必要な資料を提出しなければならない。
- 各本部員は、必要により班長、その他所要の班員を伴って、会議に出席することができる。
- 各本部員は、会議の招集が必要と認めるときは、本部長にその旨申し出るものとする。

⑤ 決定事項の周知

会議の決定事項のうち、本部長又は各本部員が班員に周知を要すると認めたものについては、各本部員は、速やかにその徹底を図るものとする。

⑥ 報告

本部長は、必要な事項を市長に報告する。

## 2 赤穂市災害対策本部の設置

市長は、地震・津波による災害が発生し、又は発生するおそれがあるときは、災害応急対策を実施するため、次の基準に該当する場合、赤穂市災害対策本部を設置する。

なお、災害対策本部の設置を受けて、本部事務局は府内各部各班との連絡体制を強化するとともに、防災関係機関との連携・協力体制を確立する。

### (1) 設置・廃止基準

① 設置基準

ア 南海トラフ地震等大規模な地震が発生した場合、特別警報（震度6弱以上、大津波警報）が発表されたとき、又は本市に津波による被害が発生した場合において被害の状況等を勘案して、災害応急対策を実施するための必要があると認められるとき

イ 大規模地震対策特別措置法第9条に基づく地震災害に関する警戒宣言が発せられ、西播磨の地域にもかなりの震度が予想され、災害応急対策に備えるため必要があると認められるとき

- ウ 気象庁が兵庫県瀬戸内海沿岸の予報区に津波注意報・警報を発表したとき
- エ 市域で震度5弱以上の地震を観測したとき
- オ その他、不測の事態が生じ、又は生じるおそれがあるため、災害応急対策に備える必要があると認められるとき

② 廃止基準

- ア 災害の危険が解消したと認めるとき
- イ 災害応急対策がおおむね終了したと認めるとき
- ウ 災害応急対策に備えるために設置した場合で、地震又は津波の発生のおそれが解消したと認められるとき

(2) 設置及び廃止の通知

本部長は、赤穂市災害対策本部を設置し、又は廃止したときは、関係機関等に通知するとともに、報道機関に発表する。

(3) 設置場所

赤穂市災害対策本部の設置は、市役所本庁舎3階303号室とする。  
ただし、当該場所に設置することが不可能な場合は、市長が指定する場所に設置する。  
なお、代替施設の候補として、防災センターを予定している。

(4) 組織及び事務分掌

① 本部長

- ア 本部長には市長が当たる。  
なお、市長不在時は、次の順位で代行する。
  - 第1 副市長
  - 第2 教育長
- イ 本部長は赤穂市災害対策本部の事務を総括し、職員を指揮監督する。

② 副本部長

- ア 副本部長には副市長・教育長が当たる。
- イ 副本部長は、本部長を補佐し、本部長に事故があるときは、その職務を代理する。

③ 本部員

- ア 本部員は、危機管理監、市長公室長、総務部長、会計管理者、市民部長、健康福祉部長、建設部長、都市計画推進担当部長、産業振興部長、観光監、上下水道部長、議会事務局長、消防長、教育次長（管理担当・指導担当）、市民病院事務局長の職にある者をもって充てる。
- イ 本部員は、本部長の命を受け赤穂市災害対策本部の事務に従事する。

④ 本部会議

本部会議は、本部長、副本部長及び本部員で組織する。

本部長	副本部長	本 部 員
市 長	副市長 教育長	危機管理監、市長公室長、総務部長、会計管理者、市民部長、健康福祉部長、建設部長、都市計画推進担当部長、産業振興部長、観光監、上下水道部長、議会事務局長、消防長、教育次長（管理担当・指導担当）、市民病院事務局長

ア 本部会議の協議事項

- 本部の動員配備態勢の切替及び廃止に関すること
- 災害情報、被害状況の分析とそれに伴う対策活動の基本方針に関すること
- 本部長の市民に対する指示又は避難勧告に関すること
- 災害救助法の適用に関すること
- 自衛隊に対する災害派遣の要請に関すること
- 他の地方公共団体に対する応援要請に関すること
- 災害対策に要する経費の処置方法に関すること
- その他の災害に関する重要な事項

イ 本部会議の開催

- 本部会議は、特別な指示がない限り、3階 303号室で開催する。
- 各本部員は、それぞれの所管事項について会議に必要な資料を提出しなければならない。
- 各本部員は、必要により班長、その他所要の班員を伴って、会議に出席することができる。
- 各本部員は、会議の招集が必要と認めるときは、本部長にその旨を申し出るものとする。

ウ 各部連絡員

- 各部の連絡員（部内の総括及び連絡調整担当）は、各部所管の被害状況、応急対策の実施状況、その他災害対応活動に必要な情報のとりまとめ及び本部長の指令等を所属の部に伝達する任務に当たる。
- 各部の連絡員は、必要に応じて本部長の命により、所定の場所に常駐するものとする。

エ 決定事項の周知

会議の決定事項のうち、本部長又は各本部員が班員に周知を要すると認めたものについては、各本部員は、速やかにその徹底を図るものとする。

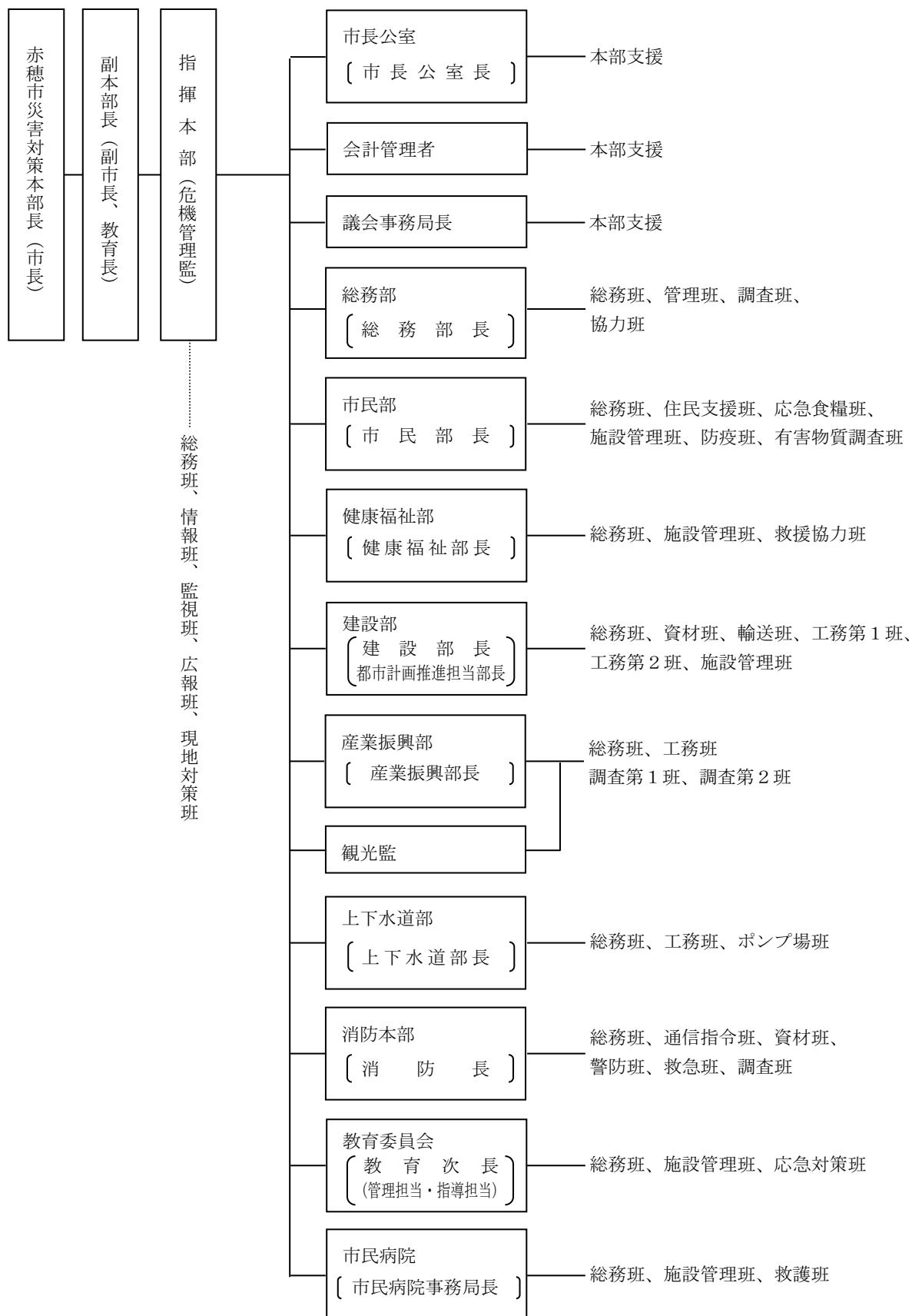
⑤ 事務分掌

赤穂市災害対策本部の組織及び各班の事務分掌は、次のとおりである。

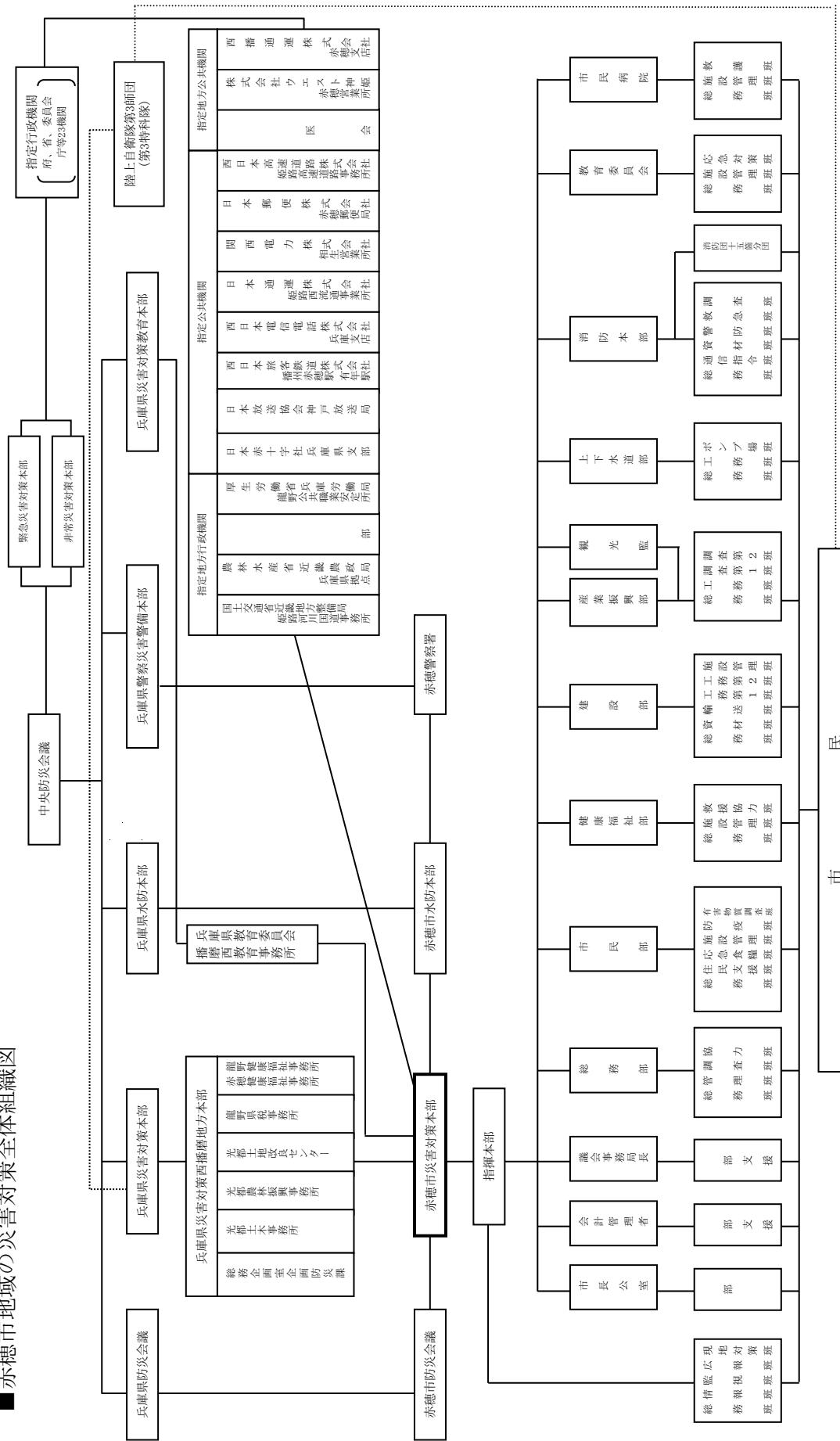
なお、機構改革等により変更があった場合は、本部長は各班の編成等を変更することができる。

(参照) 資料編資料集3-1 赤穂市災害対策本部条例 (P資料-84)

■赤穂市災害対策本部組織図



## ■ 赤穂市地域の災害対策全体組織図



⑥ 各部の編成並びに事務分掌

各部の編成並びに事務分掌については、資料編を参照。

なお、災害の状況により、必要に応じて、現地災害対策本部を設置する。

(参照) 資料編資料集3-2 各部の編成並びに事務分掌 (P資料-85~92)

## 第2節 動員配備

---

担当	責任者	危機管理監
		各部長
関係機関		各項目に記載

職員の動員（収集・配備）基準については、地震の震度、被害の状況等により、別に示す非常配備態勢区分により、段階的な運用を図る。

ただし、休日、夜間等の勤務時間外における動員については、職員個々への電話等による動員連絡が困難な場合が想定されるため、自主収集を基本とする。

### 1 職員の配備態勢

---

災害に対処するため、市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害の状況により、別に示す非常配備態勢のうち必要な態勢をとる。

なお、市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害の状況その他により必要があると認めたときは、特定の部、又は課（班）に対し種別の異なる非常配備態勢を指令することができる。

### 2 動員の方法

---

#### （1）勤務時間中における動員

指揮本部総務班（危機管理担当課長）の要請により、総務部管理班（人事課長）は、庁内放送及び庁内電話により、職員に動員の伝達を行う。

庁内放送及び庁内電話が使用できないときは、総務部管理班（人事課長）は課員の使送により、各部の総務班長へ動員の伝達を行う。

動員の伝達を受けた各部の総務班長は、各班に伝達し、各班長は職員及び所管する出先機関に伝達する。

#### （2）勤務時間外における動員

職員は、通信手段が途絶することも考えられるので、地震後速やかにラジオ、テレビを視聴し、前記動員の基準により自主収集する。

#### （3）動員の報告

各部の総務班長は、出先機関も含めた職員の動員状況を速やかに把握し、総務部管理班（人事課長）に登庁人員数等を報告する。

### 3 職員の動員配備

---

赤穂市災害対策本部が設置されたときの動員配備は、次のとおりである。

- ① 赤穂市災害対策本部の本部員は、直ちに所定の場所において災害応急対策に当たる。
- ② 災害時対応指定職員は、速やかに勤務場所又はあらかじめ指示された場所において災害応急対策に当たる。
- ③ 災害の状況により、所定の場所に参集できない職員は、所属長にその旨を報告するとともに、本庁又は最寄りの学校・公民館に参集し、所定の場所に参集可能となるまでの間、当該施設長又は所属長等の指示に従い災害応急対策に当たる。

### 4 職員の服務

---

すべての職員は、赤穂市災害対策本部が設置された場合は、次の事項を遵守する。

- ① 原則として、勤務時間の内外を問わず、直ちに各所属で配備に就く。
- ② 勤務時間外に配備の命令を受けた場合において、職員自身又は家族の被災等のため配備に就くことができないときは、直ちにその旨を所属長に連絡する。
- ③ 勤務時間外に配備の命令を受けた場合において、居住地の周辺で大規模な被害が発生し、自主防災組織等による人命救助活動等が実施されているときは、これに参加し、その旨を所属長に連絡する。

ただし、赤穂市災害対策本部員及び班長等は、これに関わらず、直ちに配備に就く。

- ④ 勤務時間外に配備の命令を受けた場合において、交通機関の途絶等のため各所属に赴くことができないときは、それぞれ、あらかじめ定めた最寄りの本市の機関に赴き、その機関の長の指示に従って職務に従事する。

ただし、赤穂市災害対策本部員及び班長等は、これに関わらず、直ちに配備に赴く。

- ⑤ 勤務時間外に配備の命令を受けた場合においては、居住地の周辺及び各所属に赴く途上の地域の被害状況等を注視し、これを随時、所属長又は指揮本部総務班に連絡する。

この場合において、各所属長は各職員からの連絡で得た情報を速やかに指揮本部総務班へ報告する。

- ⑥ 災害対応にあたる職員は、自身の安全確保に留意する。

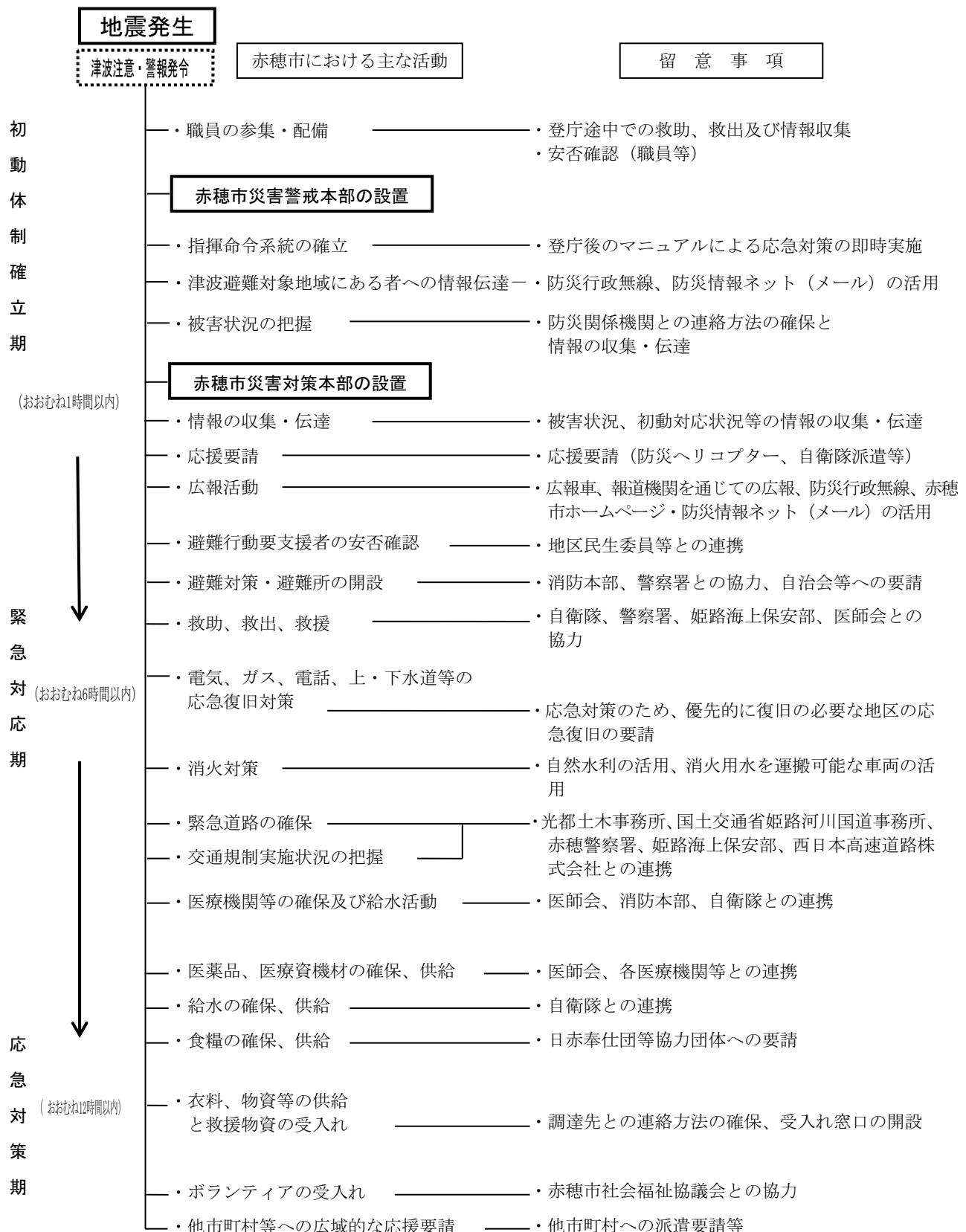
■表4-1 非常配備態勢一覧

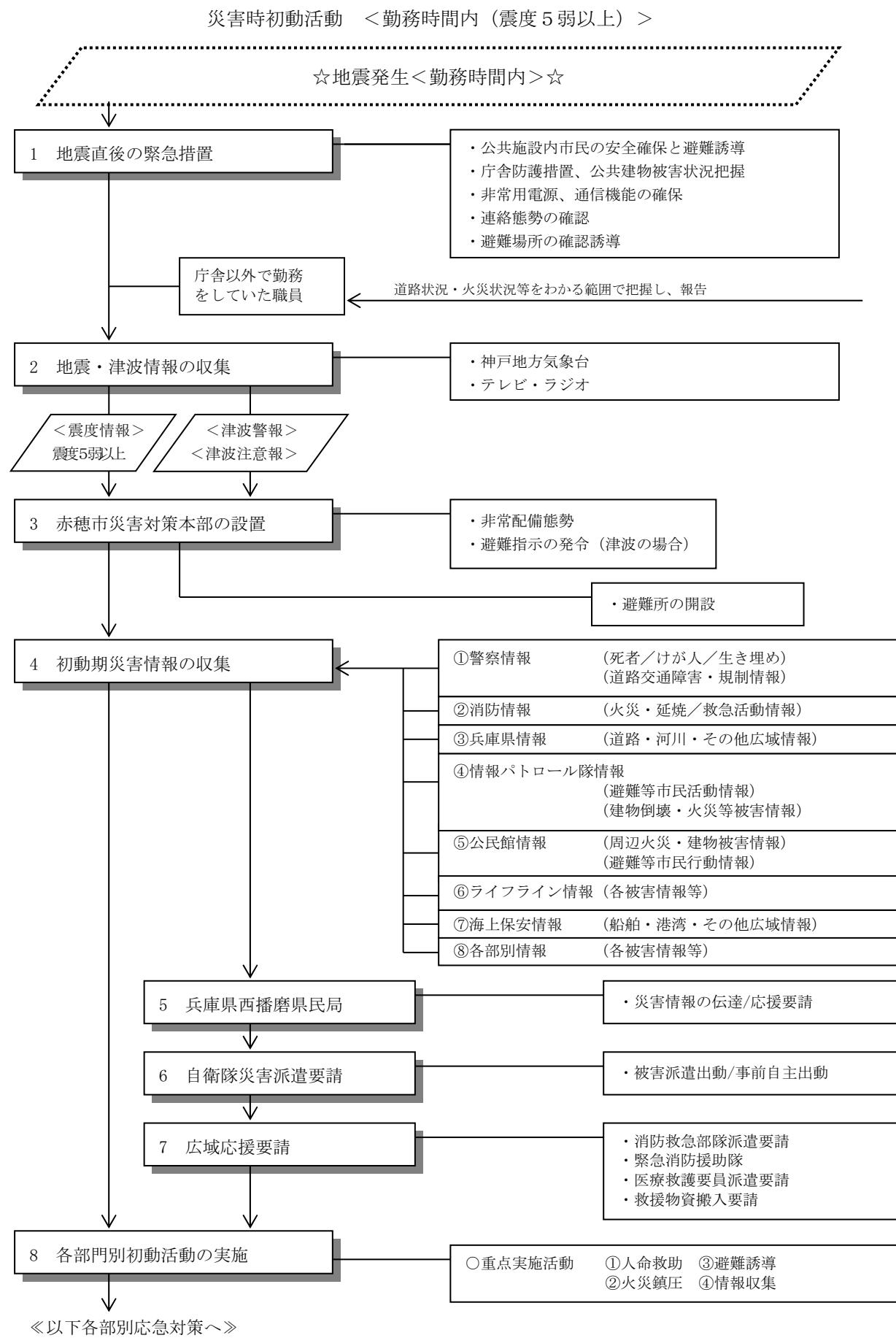
態勢区分	配備時期	態勢の内容	配備人員	本部長からの指令
第1非常配備態勢	1 今後の気象情報及び水位又は潮位に注意及び警戒を必要とするとき 2 市域で震度4の地震を観測したとき（自動発令） 3 市域で震度3以下の地震を観測し、堤防の漏水、沈下等の被害が予想されるとき	主として情報連絡に当たり、事態の推移によっては、直ちに人員の招集その他活動ができる態勢	少数の人員を配備し主として情報連絡及び警戒にあたる態勢	水防指令第1号
第2非常配備態勢	1 水防事態の発生が予想され、数時間の間に水防活動の必要が予想されるとき 2 水防警報の「準備」が発せられたとき 3 市域で震度5弱以上の地震を観測したとき（自動発令） 4 「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）」が発表されたとき	水防事態が発生すればそのまま水防活動が遂行できる態勢	所属人員のおおむね5割の人員を配備し、防災活動にあたる態勢	水防指令第2号
第3非常配備態勢	1 水防事態が迫り、又は水防態勢の規模が大きくなり第2非常配備態勢では処理しかねると予想されるとき 2 水防警報の「出動」が発せられたとき 3 兵庫県瀬戸内沿岸に津波注意報又は津波警報、大津波警報が発表されたとき（自動発令） 4 市域で震度6弱以上の地震を観測したとき（自動発令） 5 「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）」が発表されたとき	完全な水防態勢	原則として、所属人員全員を配備し、防災活動の万全を期する態勢	水防指令第3号

(注) 勤務時間外に大規模な地震が発生し、通信の途絶等により配備態勢・職員動員等の伝達が困難になった場合は、第3非常配備態勢が出されたものとする。

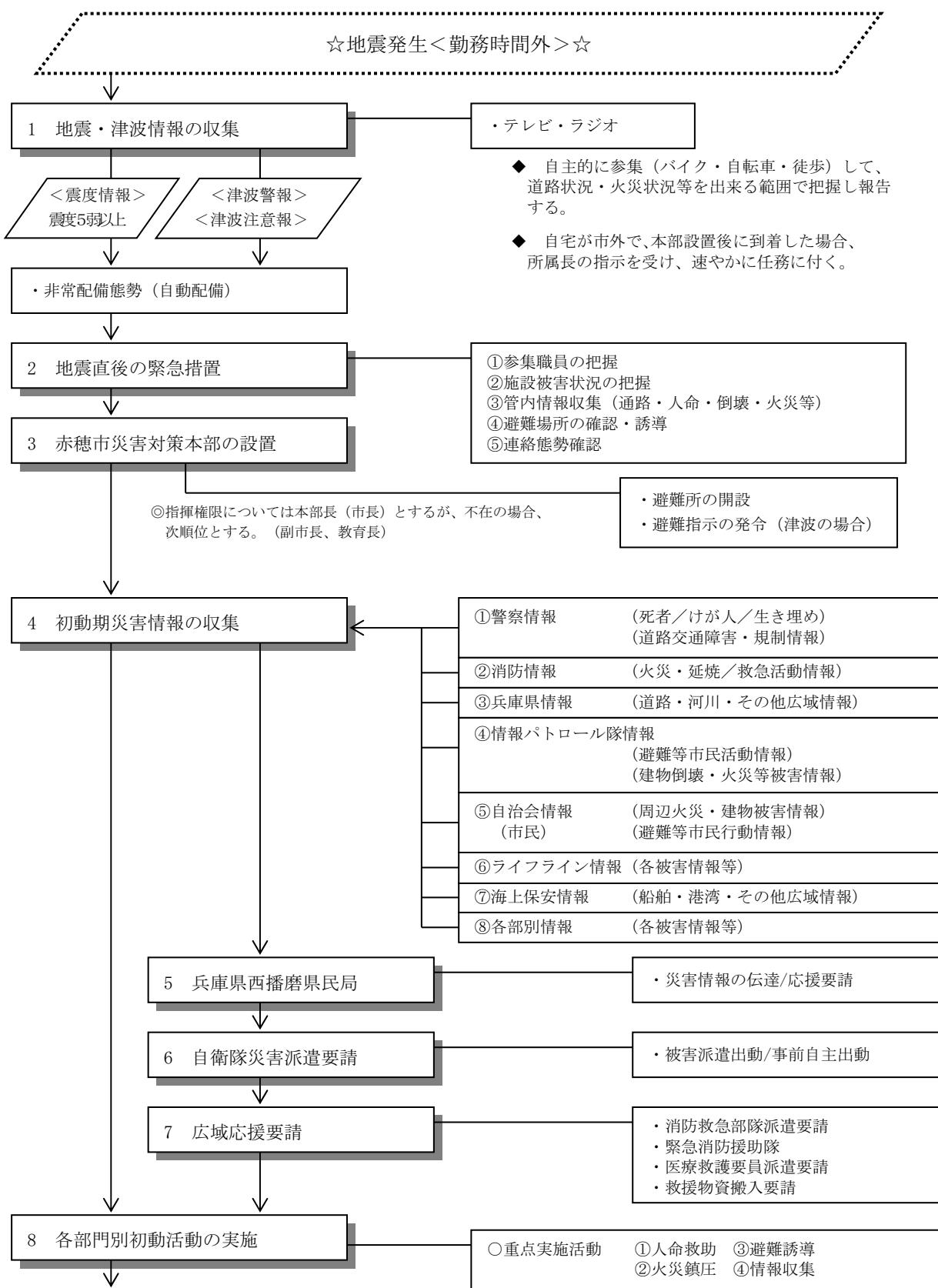
また、勤務時間の内外に問わず、自ら災害に関する情報の把握に努め、所在を明らかにしておく等、常に配備につける態勢を整えておくものとする。

■赤穂市災害対策本部の設置及び応急対策等実施までのフロー図





災害時初動活動 <勤務時間外(震度5弱以上)>



《以下各部別応急対策へ》

## 第3節 情報の種類、発表基準等

### 1 地震に関する情報

#### (1) 地震に関する情報の種類

神戸地方気象台は、気象庁本庁（又は大阪管区気象台）から発表される地震及び津波に関する情報を気象庁の連絡網により入手し、その内容が、防災機関等が行う防災活動の迅速な立ち上がりや、報道機関の協力による市民への周知など、兵庫県内の一般公衆の利便を増進させると判断した場合に情報を作成・発表することになっている。

■表4-2 地震に関する情報の種類

地震情報の種類	発表基準	内 容
震度速報	・震度 3 以上	地震発生約 1 分半後に、震度 3 以上を観測した地域名(全国を188地域に区分)と地震の揺れの検知時刻を速報。
震源に関する情報	・震度 3 以上 (津波警報または注意報を発表した場合は発表しない)	「津波の心配がない」または「若干の海面変動があるかもしれないが被害の心配はない」旨を付加して、地震の発生場所(震源)やその規模(マグニチュード)を発表。
震源・震度に関する情報	以下のいずれかを満たした場合 ・震度 3 以上 ・津波警報・注意報発表 または若干の海面変動が予想される場合 ・緊急地震速報(警報)を発表した場合	地震の発生場所(震源)やその規模(マグニチュード)、※震度 3 以上の地域名と市町村毎の観測した震度を発表。 震度 5 弱以上と考えられる地域で、震度を入手していない地点がある場合は、その市町村名を発表。
各地の震度に関する情報	・震度 1 以上	震度 1 以上を観測した地点のほか、地震の発生場所(震源)やその規模(マグニチュード)を発表。 震度 5 弱以上と考えられる地域で、震度を入手していない地点がある場合は、その地点名を発表。 ※地震が多数発生した場合には、震度 3 以上の地震についてのみ発表し、震度 2 以下の地震については、その発生回数を「その他の情報(地震回数に関する情報)」で発表。
その他の情報	・顕著な地震の震源要素を更新した場合や地震が多発した場合など	顕著な地震の震源要素更新のお知らせや地震が多発した場合の震度 1 以上を観測した地震回数情報等を発表。
推計震度分布図	・震度 5 弱以上	観測した各地の震度データをもとに、1 km 四方ごとに推計した震度(震度 4 以上)を図情報として発表。
遠地地震に関する情報	国外で発生した地震について以下のいずれかを満たした場合等 ・マグニチュード 7.0 以上 ・都市部など著しい被害が発生する可能性がある地域で規模の大きな地震を観測した場合	地震の発生時刻、発生場所(震源)やその規模(マグニチュード)を概ね30分以内に発表。 日本や国外への津波の影響に関する記述して発表。

※次の基準による

- ・その地震による最大震度が「震度6弱以上」→「震度5弱以上」を観測した市町村名を発表
- ・その地震による最大震度が「震度5強又は5弱」→「震度4以上」を観測した市町村名を発表
- ・その地震による最大震度が「震度4又は3」→「震度3以上」を観測した市町村名を発表

(出所：気象庁地震津波業務規則)

(参照) 資料編資料集4-1 気象庁による震度階級関連解説表 (P資料-139~142)

## (2) 地震に関する情報の通知基準

神戸地方気象台は、次の基準により「震源・震度に関する情報」及び「各地の震度に関する情報」を兵庫県（災害対策課）、兵庫県警察本部、日本放送協会神戸放送局に通知する。

本市は、兵庫県より情報を入手する。

- ① 兵庫県内で震度3以上を観測したとき
- ② その他、地震・津波に関する情報を発表することが、公衆の利便を増進すると認められるとき

## (3) 地震に関する情報に使用する震度観測地点

気象庁及び独立行政法人防災科学技術研究所が設置する震度観測地点

## (4) 大規模地震関連情報

大規模地震関連情報とは、強化地域（大規模地震対策特別措置法第3条第1項に規定する地震防災対策強化地域）にかかる大規模な地震の発生のおそれに関連する次の各号に掲げる事項のいずれかについて、気象庁が発表する情報をいう。

兵庫県の場合は、神戸地方気象台が気象庁より通報を受けた関連情報を知事に通報し、知事が市長に通報する。

- ① 強化地域に係る観測成果
- ② 地震予知情報に係る技術的事項についての解説
- ③ 強化地域に係る観測成果が異常とされた場合に、これが大規模な地震の発生のおそれにつながらないと認めた事情
- ④ その他前各号に掲げる事項に関する事項

## (5) 判定会招集連絡報

判定会招集連絡報とは、東海地震の警戒宣言に係る強化地域判定会の招集連絡報をいう。兵庫県の場合は、報道解禁後に神戸地方気象台が気象庁より通知を受け、これを知事に通報し、知事が市長に通報する。

■表4-3 把握すべき地震情報の内容

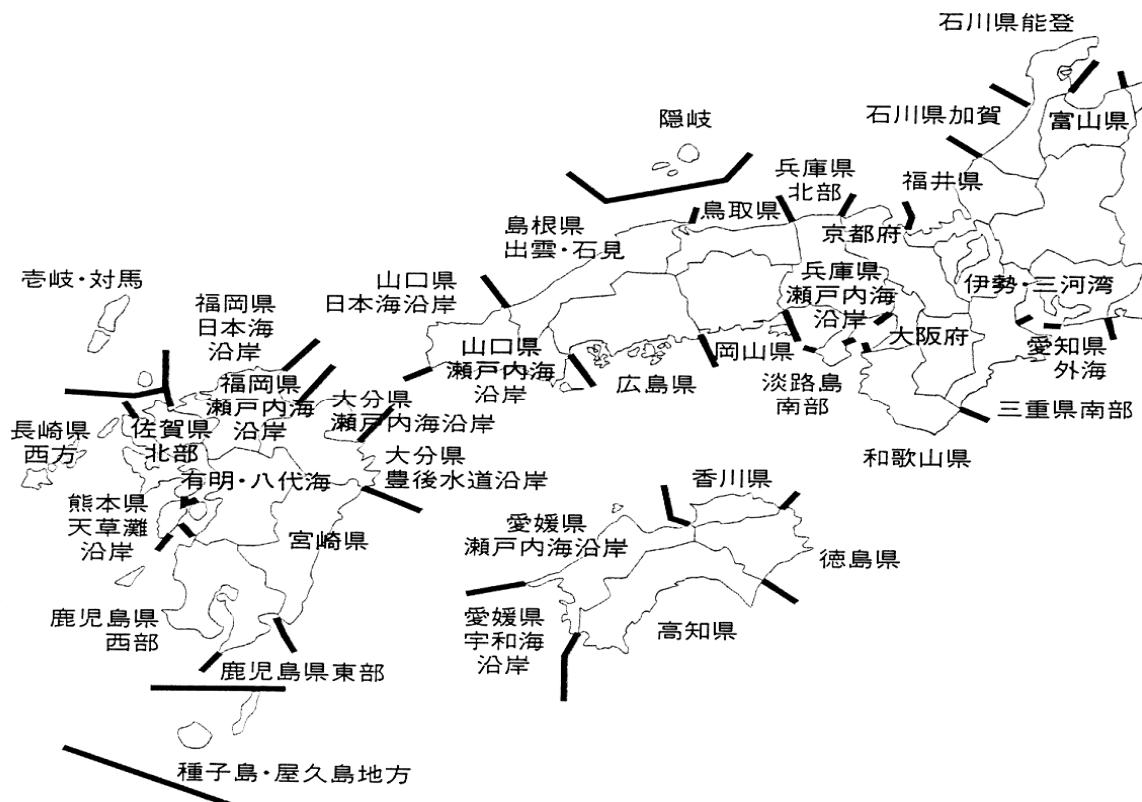
発生日時	月	日	時	分
震源地	県			
震度（赤穂市）	4以下	5弱	5強	6弱 6強 7
地震の形態	内陸型		海洋型	
津波の有無	有 無			

## 2 津波に関する情報

### (1) 津波情報の種類

■表4-4 津波情報の種類

情報の種類	情報の内容
津波到達予想時刻・予想される津波の高さに関する情報	各津波予報区の津波の到達予想時刻や予想される津波の高さを発表 〔発表される津波の高さの値は、表4-5を参照〕 ※この情報で発表される到達予想時刻は、各津波予報区でもっとも早く津波が到達する時刻です。場所によっては、この時刻よりも1時間以上遅れて津波が襲ってくることもある。
各地の満潮時刻・津波到達予想時刻に関する情報	主な地点の満潮時刻や津波の到達予想時刻を発表
津波観測に関する情報	沿岸で観測した津波の時刻や高さを発表
沖合の津波観測に関する情報	沖合で観測した津波の時刻や高さ、及び沖合の観測値から推定される沿岸での津波の到達時刻や高さを津波予報区単位で発表
津波に関するその他の情報	津波に関するその他必要な事項を発表



## (2) 津波警報等と津波予報の発表

### ① 津波警報等の内容

神戸地方気象台は、地震（小規模なものを除く）が発生し津波による災害の発生が予報される場合に、大津波警報・津波警報または津波注意報の発表を行う。

なお、大津波警報については、津波特別警報に位置づけられる。

■表4-5 津波警報等の種類、解説及び発表される津波の高さ

津波情報等の種類	発表基準	津波の高さ予想の区分	発表される津波の高さ		想定される被害と取るべき行動
			数値での発表	巨大地震の場合の発表	
大津波警報 [特別警報]	予想される津波の高さが高いところで3mを超える場合	10m < 予想高さ	10m超	巨大	木造家屋が全壊・流失し、人は津波による流れに巻き込まれます。沿岸部や川沿いにいる人は、ただちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難してください。
		5 m < 予想高さ $\leq$ 10m	10m		
		3 m < 予想高さ $\leq$ 5 m	5m		
津波警報	予想される津波の高さが高いところで1mを越え、3m以下の場合	1 m < 予想高さ $\leq$ 3 m	3m	高い	標高の低いところで津波が襲い、浸水被害が発生します。人は津波による流れに巻き込まれます。沿岸部や川沿いにいる人は、ただちに高台や避難ビルなど安全な場所へ避難してください。
津波注意報	予想される津波の高さが高いところで0.2m以上、1m以下の場合であって、津波による災害のおそれがある場合	0.2m $\leq$ 高さ $\leq$ 1 m	1m	(表記しない)	海の中では人は速い流れに巻き込まれ、また、養殖いかだが流失し小型船舶が転覆します。海の中にいる人はただちに海から上がって、海岸から離れてください。

## ② 津波予報の内容

神戸地方気象台は、地震発生後、津波による災害が起こるおそれがない場合には以下の内容を津波予報で発表する。

■表4-6 津波予報と内容

	発表基準	発表内容
津波予報	津波が予想されないとき (地震情報に含めて発表)	津波の心配なしの旨を地震情報に含めて発表
	0.2m未満の海面変動が予想されたとき (津波に関するその他の情報に含めて発表)	高いところでも0.2m未満の海面変動のため被害の心配はなく、特段の防災対応の必要がない旨を発表
	津波警報等の解除後も海面変動が継続するとき (津波に関するその他の情報に含めて発表)	津波に伴う海面変動が観測されており、今後も継続する可能性が高いため、海に入っての作業や釣り、海水浴などに際しては十分な留意が必要である旨を発表

- 注) 1. 津波による災害のおそれのなくなったと認められる場合、津波警報又は津波注意報の解除を行う。このうち、津波注意報は津波の観測状況等により、津波がさらに高くなる可能性は小さいと判断した場合は、津波の高さが発表基準未満となる前に海面変動が継続することや留意事項を付して解除を行う場合がある。
2. 「津波の高さ」とは、津波によって潮位が高くなった時点におけるその潮位と、その時点に津波がなかったとした場合の潮位との差であり、津波によって潮位が上昇した高さをいう。

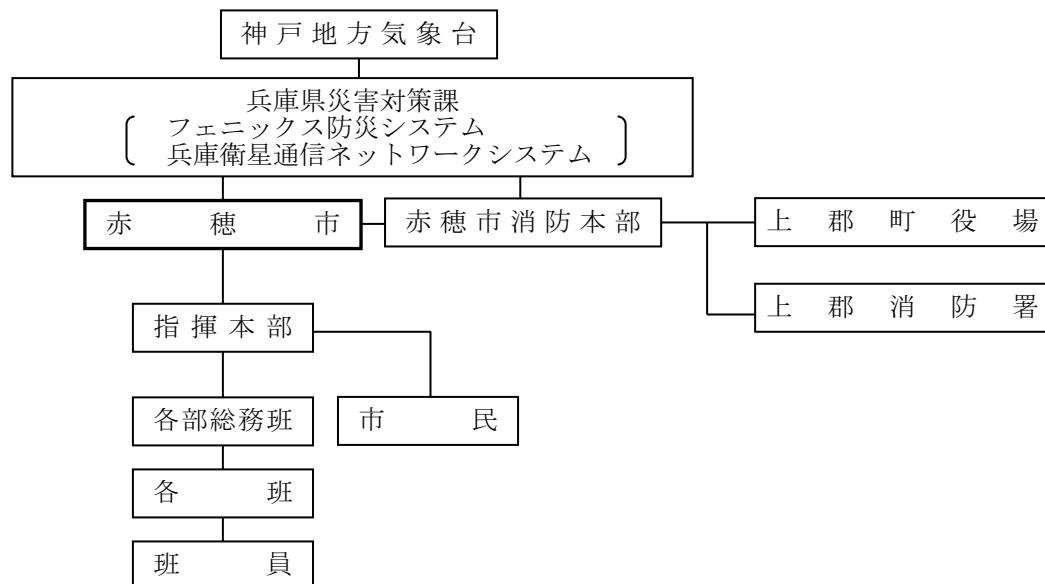
## 第4節 気象・地震・津波予警報等の伝達系統

担当	責任者	危機管理監 各部長
	班	情報班、各部各班
	関係機関	各項目に記載

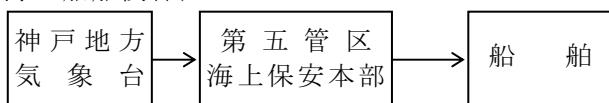
### 1 伝達系統図

気象予警報の伝達並びに周知徹底は、おおむね次の系統図により行う。

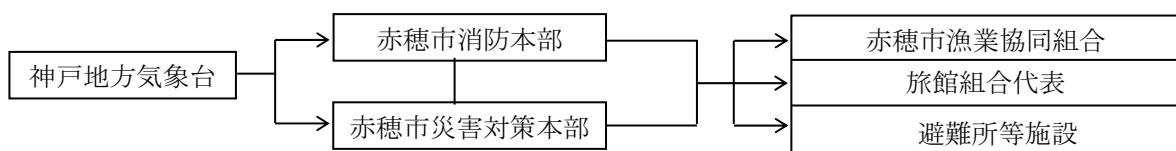
#### (1) 気象予警報



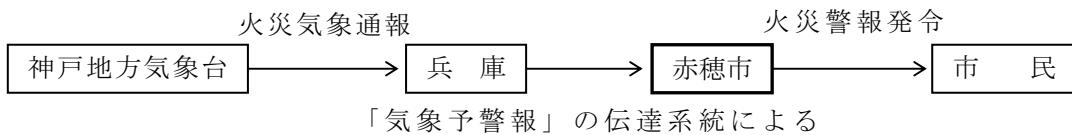
(海上船舶関係)



#### (2) 津波警報等



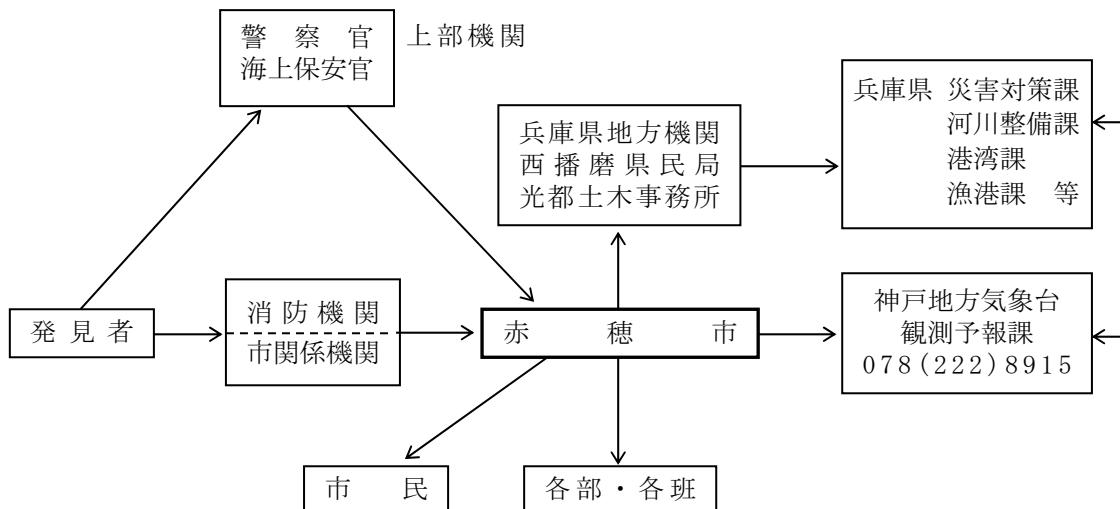
### (3) 火災警報



### (4) 県民局長の発する水防警報



### (5) 発見者からの通報系統図



## 2 伝達の手順

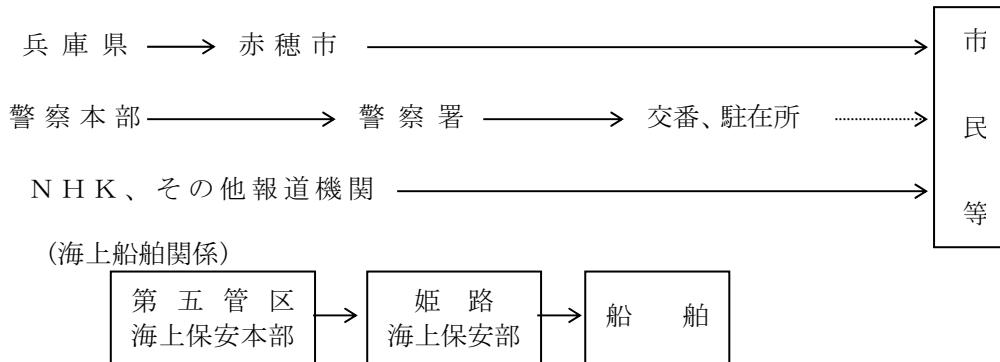
- ① 兵庫県（気象台）から本市に通報される警報・注意報、火災予防のための気象通報及び情報は指揮本部総務班及び消防本部が受領する。
- ② 指揮本部総務班長は、警報・注意報又は情報を受領した場合は、速やかに本部長、副本部長、危機管理監、総務部長及び建設部長に報告するとともに関係部長に伝達する。
- ③ 指揮本部総務班長から伝達を受けた関係部長は、速やかにその内容に応じた適切な措置を講じるとともに関係出先機関等へ伝達する。
- ④ 指揮本部総務班長は、警報・注意報のうち、特に府内への周知を要すると認めるものについては、府内放送等所要の措置を行う。
- ⑤ 指揮本部総務班長は、上司の命があったとき、又は状況により自らが必要と認めたときは、所要の対策通報を速やかに関係部長へ伝達するとともに関係先へ所要の連絡を行う。
- ⑥ 指揮本部総務班長は、前各項の周知徹底のため、あらかじめ関係部長との間に警報等の受領伝達、その他の取扱いに関する必要な事項を協議しておくとともに、休日、夜間及び停電時における受領、伝達についても支障のないようにしておく。

### 3 市民等への周知徹底

市民や事業者等への周知については、次の手順のとおりとする。

なお、要配慮者の利用する施設（高齢者、障がい者、乳幼児等が利用する施設）への洪水予報等の伝達については、特に留意する。

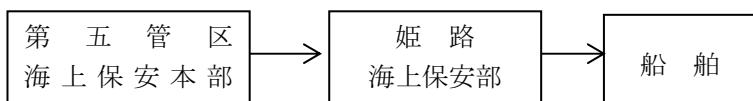
#### ■系統図



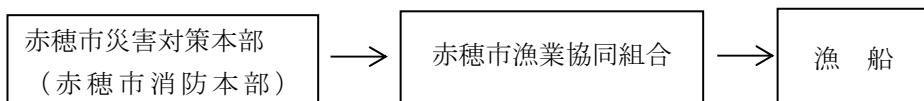
### 4 船舶への情報伝達

- ① 第五管区海上保安本部、本市は、津波予警報の伝達を受けた場合、防災計画の定めるところにより、速やかに関係機関・船舶等に伝達を行う。

(海上船舶関係)



(漁業関係者等)



- ② 第五管区海上保安本部は、在泊船舶に対しては、船艇、航空機等を巡回させ、訪船指導のほか、拡声器等により周知する。
- ③ 第五管区海上保安本部は、航行船舶に対しては、航行警報又は安全通報等により周知する。
- ④ 第五管区海上保安本部、兵庫県、本市は、情報伝達にあたっては、予想される津波の高さ、到達時間等を踏まえ、船舶、漁船等の固定、港外退避等のとるべき措置を併せて示すことに配慮する。

## 第5節 通信手段の確保

担当	責任者	危機管理監 各部長
	班	情報班、各部各班
	関係機関	各項目に記載

### 1 通信手段の確保

本市及び防災関係機関は、災害発生後、直ちに各種通信機能の点検を行うとともに、支障が生じた施設設備の復旧を行う。

また、通信手段の確保については、特に孤立化が想定される地域に対しては十分な配慮を行う。

#### (1) 公衆電気通信

##### ① 指定電話

本市及び防災関係機関は、災害情報通信に使用する指定電話を定め、窓口の統一を図る。

災害時においては、指定電話を平常業務に使用することを制限するとともに、指定電話に通信事務従事者を配置し、迅速かつ円滑な通信連絡を確保する。

なお、原則として、指定電話は、「災害時優先電話」を当てる。

(参照) 資料編資料集3-4 災害時優先電話一覧 (P資料-95)

##### ② 連絡責任者

本市及び防災関係機関は、災害時の防災関係機関相互の迅速かつ円滑な通信連絡を確保するため、連絡責任者を定める。

連絡責任者は、各所属及び関係機関相互の通信連絡を統轄する。

#### (2) 連絡員

##### ① 赤穂市の各部

本市の各部長は、本部と各部との連絡体制を確保するため、連絡員を赤穂市災害対策本部に派遣する。

なお、本部に派遣された連絡員は、それ以降市長（赤穂市災害対策本部長）の指揮下に入る。

##### ② 防災関係機関

防災関係機関は、赤穂市災害対策本部との連絡のため、必要に応じ連絡員を赤穂市災害対策本部に派遣する。

なお、連絡員は、連絡用無線機等を可能な限り携行し、所属の機関との連絡に当たる。

#### (3) 防災行政無線

災害発生時には、住民等に対しサイレン吹鳴、広報等による災害情報の提供を行う。

#### (4) 有線通信網

##### ① ファクシミリ等の優先利用

本部・本市各部出先機関・防災関係機関の指令の授受伝達及び報告等の通信連絡については、原則としてファクシミリによる文書連絡によって行う。

##### ② 非常・緊急通話の利用

加入電話による通話もしくは指定電話相互間の通話がいずれも不能もしくは困難な場合は、非常又は緊急通話（電報）として、他に優先して取扱うよう請求し利用する。

##### ③ 警察・消防通信の利用

###### ア 消防通信

消防署に消防業務用として、消防専用回線を含む有線電話通信網が整備されている。

###### イ 警察有線電話通信網

兵庫県警察本部を起点として、各警察署、各管下交番・駐在所を結ぶ警察有線電話通信網を利用する。

#### (5) 有線通信が途絶した場合の措置

##### ① 兵庫県・隣接市町及び防災関係機関との連絡

フェニックス防災システム、兵庫衛星通信ネットワーク・衛星電話を利用して行う。

なお、停電に備え非常電源として非常用自家発電機を配置し、常時通信を確保している。

また、必要に応じ消防無線、警察無線、簡易無線、本部連絡員携帯無線機、伝令の派遣等により行う。

##### ② 赤穂市各部（出先機関）との連絡

本市出先機関及び災害現場等に出動している各部との連絡は、携帯電話、防災行政無線、消防無線、警察無線、簡易無線、伝令の派遣等により行う。

##### ③ アマチュア無線の利用

災害時において、有線通信が被害を受け使用不能となった場合は、赤穂アマチュア無線クラブ、日本アマチュア無線連盟兵庫県支部の協力を得て、「非常通信」を行う。

##### ④ その他非常無線の利用

その他非常の事態が発生し、又は発生するおそれがある場合で、電波法第52条の規定に基づき、免許状に記載された範囲外の通信を行うときは、災害の状況により、適宜協力を要請し「非常通信」を行う。

## 第6節 被害情報の収集及び報告

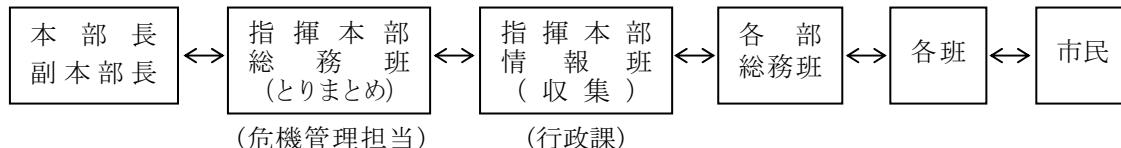
担当	責任者	危機管理監 各部長
	班	情報班、各部各班
	関係機関	各項目に記載

### 1 兵庫県、赤穂市、警察間の情報活動の緊密化

- ① 情報の収集及び伝達は、兵庫県災害対策本部（兵庫県災害対策西播磨地方本部経由）と赤穂市災害対策本部間のルートを基本として、警察署及び防災関係機関と緊密な連携のもとに行う。
- ② 赤穂市災害対策本部は、あらかじめ定める計画に基づき、現地に職員を派遣し、道路、河川、港湾等の被害状況を調査し、速やかに情報収集する。
- ③ 情報活動の緊密化のため必要に応じ警察署から警察官が、兵庫県災害対策本部から職員が赤穂市災害対策本部に派遣される。
- ④ 兵庫県災害対策本部に対する要請等は、指揮本部総務班においてとりまとめて実施する。
- ⑤ 兵庫県災害対策本部に対する報告は、指揮本部総務班においてとりまとめて実施する。
- ⑥ 本市は、消防無線等により、被害状況等の把握に努め、遅滞なく兵庫県及び関係機関に通報する。
- ⑦ 人的被害の数（死者・行方不明者の人数）の把握については、県等と密接に連携しながら適切に行うほか、必要に応じ、収集した被災現場の画像情報を、兵庫県災害対策本部を通して防災関係機関との共有を図る。  
なお、人的被害の数は、県が一元的に集約・調整する。
- ⑧ 行方不明者として把握した者が、他の市町村に住民登録を行っていることが判明した場合には、当該登録地の市町村又は都道府県（外国人のうち、旅行者など住民登録の対象外の者は直接又は必要に応じ外務省を通じて在京大使館等）に連絡する。

### 2 赤穂市災害対策本部における災害情報の収集・伝達

#### （1）赤穂市災害対策本部における被害状況収集系統図



被害状況の調査は、被害程度の認定基準により、被害状況をとりまとめ、兵庫県災害対策本部で使用する被害状況の様式に従い、各部で作成し、指揮本部情報班に報告する。

（参照）資料編資料集3-5 被害の認定基準（P資料-96～98）

（参照）資料編様式集3-1 被害の報告様式（P様式-1～5）

## (2) 各部における情報収集

■表4-7 調査（報告）系統

部	調査事項	調査（報告）系統
指揮本部	1 災害対策全般の調整 2 災害全般の情報収集 3 各部被害状況のとりまとめ	指揮本部総務班 ← 各部総務班 指揮本部情報班 ← 各部総務班 指揮本部総務班 ← 各部総務班
市長公室	本部長の特命事項の調査	
総務部	1 市有財産の被害調査 2 土地家屋の被害調査	総務部管理班 ← 各部総務班 総務部調査班 ← 自治会役員、市民等
市民部	環境衛生施設の被害調査	市民部総務班 ← 施設管理班
健康福祉部	社会福祉施設、児童福祉施設の被害調査	← 市立施設 健康福祉部総務班 ← 救援協力班 ← 民間施設
建設部	1 土木関係の被害調査 2 公共建物の被害調査 3 建設関係（公営住宅）被害調査 4 公園等の被害調査	建設部総務班 ← 工務班 ← 各部 建設部総務班 ← 施設管理班 ← 市民 ← 住宅管理人
産業振興部	農林、水産、観光、商工関係の被害調査	← 工務班 産業振興部総務班 ← 調査班 ← 市民
教育委員会	教育関係の被害調査	教育委員会総務班 ← 施設管理班 ← 市立各学校 ← 園、所、公民館
上下水道部	上下水道施設の被害調査	← 工務班、ポンプ場班 上下水道部総務班 ← 各施設管理人 ← 市民
市民病院	1 医療施設の被害調査 2 人の被害調査	← 市民病院 市民病院総務班 ← 病院 ← 診療所
消防本部	1 災害関係の情報 2 人の被害調査 3 消防施設関係の被害調査	← 調査班 消防本部総務班 ← 市民

## (3) 画像情報の収集

本市は、原則として、火災・災害等が発生したときは、兵庫県が設置するヘリコプターテレビ電送システム等、または消防本部が整備しているドローンを活用して、画像情報の収集を行う。

## (4) 被害状況等の集約・整理

指揮本部広報班は、各班の被害状況の報告を受けた場合、被害状況等の情報及び資料を集約・整理するとともに、以下の方法により必要な情報（災害情報、避難状況等）を各職員に伝達する。

また、必要に応じて被災者支援システムの立ち上げ及び運用を図り、り災証明書の発行など被災者支援に活用する。

① 伝達手段

- ア 庁内放送
- イ 庁内メール
- ウ 赤穂市ホームページ

② 集約・整理の注意事項

被害状況等の集約・整理に当たっては、次の点に留意する。

- ア 確認された情報と未確認の情報（至急確認すべき情報）とを区別する。
- イ 確認された情報に基づき災害の全体像を把握する。
- ウ 応援要請等に係る情報を整理する。
- エ 情報の空白地帯を把握する。
- オ 被害が軽微な地区、又は被害がない地区を把握する。

### 3 兵庫県への災害情報の伝達系統

---

本市は、災害の発生を覚知したときは、その概況等をフェニックス防災システム、兵庫衛星通信ネットワークシステム・衛星電話で、別に定める様式により兵庫県災害対策本部へ遅滞なく報告する。

なお、必要に応じ地図を添付した上で、被害状況及びとるべき防止措置並びに応援の必要な有無等について、併せて報告する。

**(1) 報告基準**

- ① 災害救助法の適用基準に合致する災害
- ② 赤穂市災害対策本部を設置した災害
- ③ 自らの市内の被害は軽微であっても、隣接する他府県の市町村で大きな被害を生じている災害
- ④ 災害による被害に対して、国の特別の財政援助を要する災害
- ⑤ 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて特に報告の必要があると認められる程度の災害（当該市町の区域で震度4以上を記録した地震又は当該市町の区域内に被害を生じた地震を指す。）
- ⑥ ①又は②に定める災害になるおそれのある災害

**(2) 収集すべき情報**

① 赤穂市

- ア 災害発生直後
  - 人命危険の有無及び人的被害の発生状況
  - 土砂災害、津波災害の発生状況
  - 家屋等建物の被害状況
  - 火災等の二次災害の発生状況及び危険性
  - 避難の必要の有無及び避難の状況
  - 市民の動向
  - 道路、港湾、及び交通機関の被害状況
  - 電気、水道、電話等ライフラインの被害状況
  - その他災害の発生拡大防止措置上必要な事項

イ その後の段階

- 被害状況
- 避難勧告、指示又は警戒区域の設定状況
- 避難所の設置状況
- 避難生活の状況
- 食料、飲料水、生活必需物資の供給状況
- 電気、水道、電話等ライフラインの復旧状況
- 医療機関の開設状況
- 救護所の設置及び活動状況
- 傷病者の収容状況
- 道路、港湾、及び交通機関の復旧状況

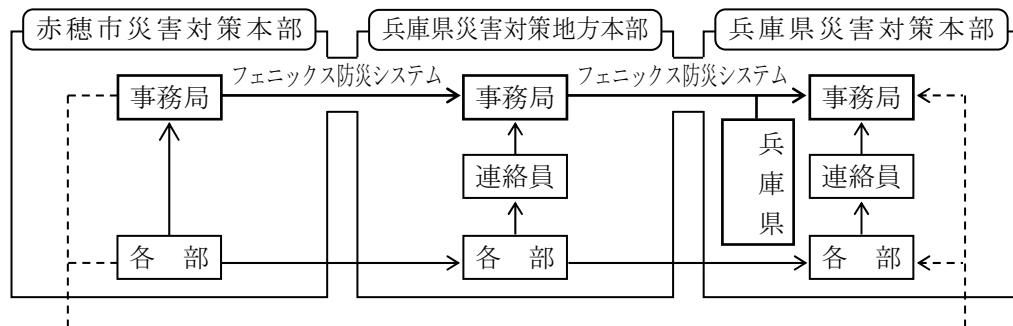
ウ その他法令に定める報告等

② 防災関係機関

市内の防災関係機関は、その所管する施設等で被害が発生した場合は、必要に応じ地図を添付した上で、被害状況、応急対策実施状況及び復旧見込みについて、兵庫県及び赤穂市災害対策本部へ遅滞なく報告する。

(3) 災害情報の伝達手段

- ① 本市は、災害の発生を覚知したときは、速やかに防災端末に情報を入力する。
- ② 兵庫県からの被害状況の把握のため、指定する時間ごとの報告を求められた場合には、関係機関の情報を精査のうえ、遅滞なく防災端末に入力する。



- (注) 1 緊急を要する場合については、----線の伝達経路によることがある。  
2 兵庫県地方機関の所管に属さない事項については、本部において定める伝達経路による。  
3 本部が設置されない場合も上図に準じる。

- ③ 災害情報報告を行う場合は、必要に応じて有線もしくは無線電話又はファクシミリ等も活用する。
- ④ 有線が途絶した場合は、兵庫衛星通信ネットワーク、西日本電信電話株式会社災害対策用無線、警察無線等の無線通信施設等を利用する。  
また、必要に応じ、他機関に協力を求め、通信手段を確保する。

#### (4) 報告系統

- ① 本市は、兵庫県に災害情報を報告する。
- ② 兵庫県は、本市から災害情報の報告を受け、それをとりまとめて内閣総理大臣（窓口：消防庁）に報告する。
- なお、報告すべき災害は、原則として、覚知後30分以内で可能な限り早く、分かる範囲で報告する。
- ③ 本市は、通信の不通等により兵庫県に報告できない場合及び緊急報告を要する場合、内閣総理大臣（窓口：消防庁）に対して直接災害情報を報告する。
- ただし、その場合にも本市は兵庫県との連絡確保に努め、連絡がとれるようになった後は兵庫県に対して報告する。

(兵庫県の連絡窓口)

回線別	区分	勤務時間内	勤務時間外
○災害対策本部設置時 災害対策本部事務局	電話	078-362-9900（勤務時間内外とも）	
	FAX	078-362-9911・9912（勤務時間内外とも）	
○災害対策本部未設置時 災害対策課（防災・危機管理班）	電話	078-362-9988	078-362-9900
	FAX	078-362-9911・9912	078-362-9911・9912
○西播磨県民局 災害対策西播磨地方本部	電話	0791-58-2100	0791-58-2112
	FAX	0791-58-2328	0791-58-2328

(消防庁の連絡窓口)

回線別	区分	勤務時間内 (平日 8:30～18:15) ※応急対策室	勤務時間外 ※宿直室
N T T回線	電話	03-5253-7527	03-5253-7777
	FAX	03-5253-7537	03-5253-7553
消防防災無線	電話	9-90-49013	9-90-49102
	FAX	9-90-49033	9-90-49036
地域衛星通信ネットワーク	電話	87-048-500-90-43422	87-048-500-90-49102
	FAX	87-048-500-90-49033	87-048-500-90-49036

<報告系統>

報告区分	報告系統及び使用様式 (〔 〕は様式、太線はフェニックス防災システムの情報経路を表す)
緊急報告	<pre> graph TD     A[ライフライン関係機関] --- B[兵庫県消防防災ヘリ]     B --- C[兵庫県(災害対策本部)]     D[兵庫県地方機関〔庁舎緊急報告〕] --- E[兵庫県各所属〔自宅及び出動途上の状況報告〕]     E --- C     F[赤穂市〔庁舎緊急報告〕] --- G[赤穂市(消防本部)]     G --- C     C --&gt; H[兵庫県(地方本部)]     H --&gt; I[消防庁]     I --&gt; J[内閣府(内閣総理大臣)]     J --&gt; K[中央防災会議]     </pre> <p>(通報殺到時) ——————</p>
災害概況即報	<pre> graph TD     A[赤穂市〔災害概況即報 (赤穂市→地方本部)〕] --&gt; B[兵庫県(地方本部) 〔災害概況即報 (地方本部 → 災害対策本部)〕]     B --&gt; C[兵庫県(災害対策本部) 〔災害概況即報 (兵庫県 → 消防庁)〕]     D["(兵庫県連絡の不能の場合)"] --&gt; E[消防庁→内閣府(内閣総理大臣)→中央防災会議]     </pre>
被害状況即報	<pre> graph TD     A[赤穂市〔被害状況即報 (赤穂市→地方本部)〕] --&gt; B[兵庫県(地方本部) 〔被害状況即報 (地方本部 → 災害対策本部)〕]     B --&gt; C[兵庫県(災害対策本部) 〔被害状況即報 (兵庫県 → 消防庁)〕]     D["(兵庫県連絡の不能の場合)"] --&gt; E[消防庁→内閣府(内閣総理大臣)→中央防災会議]     </pre>
災害確定報告	<pre> graph TD     A[赤穂市〔災害確定報告 (赤穂市→地方本部)〕] --&gt; B["(文書)"]     B --&gt; C[兵庫県(地方本部) 〔災害確定報告 (地方本部 → 災害対策本部)〕]     C --&gt; D[兵庫県(災害対策本部) 〔被害確定報告 (兵庫県 → 消防庁)〕]     D --&gt; E["(文書)"]     E --&gt; F[消防庁]     F --&gt; G["(内閣総理大臣)"]     </pre>

- (注) 1 本部が設置されない場合も上図に準じる。
- 2 赤穂市は、兵庫県(地方本部)に連絡が取れない場合、又は緊急の場合は、直接兵庫県(災害対策本部)に報告する。
- 3 報告は、原則としてフェニックス防災端末とするが、それによりがたい場合は、衛星電話・ファクシミリ等、最も迅速な方法で行う。

## (5) 報告の種類

### ① 緊急報告

ア 本市は、庁舎周辺の状況を兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）に原則、フェニックス防災端末で報告する。

ただし、これによりがたい場合は、衛星電話、ファクシミリ等で報告する。

報告内容は、庁舎周辺で覚知できる状況のみでよく、必ずしも数値で表せる情報である必要はない。また、緊急の場合には口頭報告でさしつかえない。

イ 本市は、直接即報基準に該当する災害が発生した場合は、第一報を兵庫県に対してだけでなく、消防庁に対しても、原則として、覚知後30分以内で可能な限り早く、分かる範囲で報告する。

ウ 本市は、火災が同時多発あるいは多くの死傷者が発生し、消防本部への通報（電話・来庁を問わない。）が殺到した場合、直ちに消防庁、兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）それぞれに対し報告する。

消防庁に対しては、兵庫県を経由することなく直接報告し、その旨兵庫県にも後で報告する。

報告内容は必ずしも具体的で被害状況を含んでいる必要はなく、通報受信状況の概要で足りることとし、把握できている異常事象に係る情報があれば適宜補足する。

報告は様式にこだわらず、原則として防災端末、又はそれによりがたい場合は衛星電話やファクシミリ等最も迅速な方法で行う。

### ② 災害概況即報（災害の具体的な状況、個別の災害現場の概況等を報告する場合、災害の当初の段階で被害状況が十分に把握できていない場合）

本市は、報告すべき災害を覚知したとき直ちに第一報を兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）に報告し、災害の初期段階で被害状況が十分把握できていない場合には、速やかに人的被害の状況、建築物の被害状況及び土砂災害の発生状況等の情報を収集し、被害規模に関する概括的情報も含め、把握できた範囲から、逐次、兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）へ報告する。

特に、災害が自らの対応力のみでは十分な対策を講じることができない規模であると予想される場合は、至急その旨を兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）へ報告する。

### ③ 被害状況即報

本市は、被害状況に関する情報を収集し、〔被害状況即報〕の様式により兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）に報告する。

### ④ 災害確定報告

本市は、応急措置完了後速やかに兵庫県（災害対策本部、地方本部経由）に文書で災害確定報告を行う。

### ⑤ その他

本計画に定めるほか、災害に関する報告事項については、災害報告取扱要領（昭和45年4月10日付消防防第246号（平成31年4月25日付消防応第28号にて一部改正））及び火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日付消防災第267号（令和元年6月6日付消防応第12号にて一部改正））により行う。

■表4-8 報告の区分

区分	基 準	状況・時期	内 容	系 統	手段	様式
緊急報告	① 災害救助法の適用基準に合致する災害 ② 災害対策本部を設置した災害 ③ ①又は②に定める災害になるおそれのある災害 ④ 自らの市内の被害は軽微であっても、隣接する他府県の市町村で大きな被害を生じている災害 ⑤ がけ崩れ、地すべり、土石流等により、人的被害を生じたもの ⑥ 河川の水があふれ、堤防の決壊又は高潮等により、人的被害又は住家被害を生じたもの ⑦ 雪崩等により、人的被害又は住家被害を生じたもの ⑧ 道路の凍結又は雪崩等により、孤立集落を生じたもの ⑨ 災害の状況及びそれが及ぼす社会的影響等からみて特に報告の必要があると認められる程度の災害 ⑩ 災害による被害に対し、国の特別の財政的援助を要する災害	<ul style="list-style-type: none"> <li>・災害が同時多発</li> <li>・多くの死傷者が発生</li> <li>・被害通報が殺到したとき</li> <li>・報告すべき災害を覚知したとき直ちに</li> <li>・特に災害の規模が赤穂市の対応力を越えると予想されるとき</li> <li>・兵庫県が指定する定時</li> <li>・内容が重要と判断される情報を入手したとき</li> <li>・応急措置完了後</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・具体的な内容は不要</li> <li>・被害通報受信状況</li> <li>・把握できている情報があれば補足</li> <li>・人的被害の状況</li> <li>・建築物の被害状況</li> <li>・土砂災害等の発生状況</li> <li>・被害規模に関する概括的情報（災害の当初で被害状況が把握できた範囲からでも可）</li> <li>・具体的な災害情報（様式に準じる）</li> </ul>	赤穂市 → 西播磨県民局（地方本部） ↓ 不通 兵庫県災害対策課（災対本部） ↓ 不通 国（消防庁）	兵庫衛星通信ネットワークシステムフェニックス防災システム電話ファクシミリ	様式にこだわらない // 被害状況報告
災害概況即報						
被害状況即報						
災害確定報告						

(注) 1 本部が設置されない場合も上表に準じる。

2 赤穂市は、西播磨県民局（地方本部）に連絡が取れない場合、又は緊急の場合は直接、兵庫県災害対策課（災対本部）に報告する。

## (6) 各部から兵庫県への報告事項及び系統

本市の各部から兵庫県への報告事項及び系統については、次に示すとおりである。

■表4-9 報告事項と系統

報告事項	報告系統
赤穂市の被害状況	赤穂市 → 西播磨地方本部事務局
地方税減収状況	赤穂市 → 兵庫県対策本部事務局
1 人、住家等被害調査 2 火災による被害調査	赤穂市 → 西播磨地方本部事務局
社会福祉施設等の被害調査	赤穂市 → 龍野健康福祉事務所
医療施設の被害調査	赤穂市 → 地域医療情報センター (龍野健康福祉事務所) 赤穂健康福祉事務所
企業関係被害調査	赤穂市 → 西播磨県民局県民交流室
農地、農業用施設、農地海岸の被害調査	赤穂市 → 光都農林振興事務所 光都土地改良センター
漁港関係施設の被害調査	赤穂市 → 姫路農林水産振興事務所
林地荒廃防止施設の被害調査	赤穂市 → 光都農林振興事務所
公共土木施設の被害調査（河川、海岸、砂防、道路、橋梁、港湾）	赤穂市 → 光都土木事務所
都市計画施設の被害調査	赤穂市 → 光都土木事務所
1 公営住宅の被害調査 2 その他建設関係の被害調査	赤穂市 → 兵庫県県土整備部住宅建築局 赤穂市 → 光都土木事務所
水防関係の情報	赤穂市 → 光都土木事務所 光都土地改良センター
教育施設の被害調査 文化財の被害調査	赤穂市教育委員会 → 播磨西教育事務所
水道施設に関する情報	赤穂市 → 赤穂健康福祉事務所

## (7) フェニックス防災システムによる災害情報の報告

本市は、災害の状況及び対応措置に関する情報をフェニックス防災システムにより兵庫県災害対策課（兵庫県災害対策本部）へ報告する。

### ① 災害速報

災害情報を把握（市民からの通報、パトロールでの覚知等）した機関は、速やかにフェニックス防災システムの災害速報に入力する。

当該機関は、本市への連絡を行うとともに、本市は、フェニックス防災システムをモニターし、市域の災害情報を一元的に把握する。

個別事案や小規模な災害等については、災害速報への入力を制限しないが、それ以外については、報告要領により情報の優先順位を考慮する。

## ② 災害総括

一定時間の経過（県下の数カ所で被害の発生を確認し、今後、拡大が予想される段階になったとき）後、兵庫県災害対策課から西播磨県民局を通じ、市域の被害状況等をとりまとめ、指定する時間までにフェニックス防災システムの災害総括で報告するよう求められた場合、本市は、指定された時間までに災害総括を入力する。

（以後、原則として、おおむね3～4時間ごとに災害総括の報告を求められることがある。）

災害総括は、本市に一元化された市域の災害情報の総括表である。

他の機関は検索により、情報を共有化し、情報に誤り・漏れ等があることを確認した場合には、本市に連絡する。

災害総括の情報の誤り・漏れ等の修正については、原則として、本市の次回の災害総括の際に修正する。（ただし、災害対策上重大な影響を及ぼす誤り（例：死者数と負傷者数を誤って記載した）については、次回の災害総括の前に修正する必要があるので、その都度、兵庫県災害対策課と協議する。）

### <参考>フェニックス防災システム災害速報と災害総括の比較

種類	災害速報	災害総括
入力機関	最初に当該事案の発生を把握（覚知）したフェニックス防災システム設置機関	原則として、赤穂市のみ
入力時期	把握（覚知）の都度（直後）随時	兵庫県災害対策課が指定した時間内
入力内容	当該事案の概要等	市域の災害の状況（とりまとめ）
他機関への別手段での連絡の有無	赤穂市及び対策を必要とする場合には関係する機関に別途、連絡（電話等）する。	なし

## 4 被災者支援のための情報の収集・活用

### （1）市民からの問い合わせに対する回答

本市は、円滑な被災者支援のための情報の収集及び活用を図るため、必要に応じ、発災後速やかに市民等からの問合せに対応する専用電話を備えた窓口の設置、人員の配置等体制の整備を図る。また、情報のニーズを見極めた上で、情報収集・整理・発信を行う。

被災者の安否について市民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、消防、救助等人命に関わるような災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、可能な限り安否情報を回答する。

この場合において、本市は、安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、警察等と協力して、被災者に関する情報の収集を行う。

なお、被災者の中に配偶者からの暴力等を受け加害者から追跡されて危害を受けるおそれがある者等が含まれる場合は、その加害者等に居所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底する。

## (2) 被災者台帳の作成

本市は、必要に応じて、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を汎用Webシステムである「被災者支援システム」を活用し、一元的に集約した被災者台帳を作成するとともに、被災者の援護を総合的かつ効率的に実施する。

兵庫県は、災害救助法に基づき被災者の救助を行ったときは、本市からの要請に基づき、被災者に関する情報を提供する。

(被災者台帳に記載する事項)

- ・氏名
- ・生年月日
- ・性別
- ・住所又は居所
- ・住家の被害その他市長が定める種類の被害の状況
- ・援護の実施の状況
- ・要配慮者であるときは、その旨及び要配慮者に該当する事由
- ・電話番号その他の連絡先
- ・世帯の構成
- ・り災証明書の交付の状況
- ・市長が台帳情報を本市以外の者に提供することに被災者本人が同意している場合には、その提供先
- ・前号に定める提供先に台帳情報を提供した場合には、その旨及びその日時
- ・その他被災者の援護の実施に関し市長が必要と認める事項

## (3) り災証明書の交付

本市は、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、各種の支援措置を早期に実施するため、災害による住家等の被害の程度の調査体制や、り災証明書の交付体制を確立することにより、遅滞なく住家等の被害の程度を調査し、被災者にり災証明書を交付する。

## 第7節 防災関係機関の応援等

担当	責任者	危機管理監、消防長
		総務部長
	班	総務班
	関係機関	各項目に記載

市長（赤穂市災害対策本部長）は、市単独では十分に被災者に対する救助等の災害応急対策や応急措置が実施できない場合に、迅速に関係機関に応援を要求するとともに、警察・消防・自衛隊の部隊の展開、宿営等のための拠点の確保を図る。

### 1 兵庫県に対する応援要請

市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害応急対策を実施するため必要があるときは、知事に、次の事項を明らかにして応援を求め、又は応急措置の実施を要請する。

- ① 応援を必要とする理由
- ② 応援を必要とする人員、車両、装備、資機材等
- ③ 応援を必要とする場所
- ④ 応援を必要とする期間
- ⑤ その他応援に関し必要な事項

### 2 他の市町村に対する応援要請

市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害応急対策等を実施するため必要があると認めるときは、他の市町村長に応援要請を行う。

他の市町村からの派遣を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法は法令、協定書及び覚書に基づき行う。

なお、他の規定により定めのある場合はこの限りではない。

- ① 兵庫県及び市町相互間の災害時応援協定（兵庫県、県下市町）  
(参照) 資料編資料集3-6 (P資料-99~100)
- ② 西播磨地域災害時等相互応援に関する協定（西播磨市町長会）  
(参照) 資料編資料集3-7 (P資料-101~102)
- ③ 義士親善友好都市間における災害応急対策活動の相互応援に関する協定  
(義士サミット)  
(参照) 資料編資料集3-8 (P資料-103~104)
- ④ 兵庫県自治体病院開設者協議会災害初動時相互応援協力に関する協定  
(兵庫県自治体病院開設者協議会)  
(参照) 資料編資料集3-9 (P資料-105~106)
- ⑤ 兵庫・岡山両県境隣接市町村間における災害応急対策活動の相互応援に関する協定  
(兵庫・岡山両県境隣接市町村地域振興協議会)  
(参照) 資料編資料集3-10 (P資料-107~108)

- ⑥ 兵庫県水道災害相互応援に関する協定  
(兵庫県、県下市町、(公社)日本水道協会兵庫県支部ほか)  
(参照) 資料編資料集3-11 (P資料-109~111)
- ⑦ 兵庫県災害廃棄物処理の相互応援に関する協定 (兵庫県、県下市町、関係事務組合)  
(参照) 資料編資料集3-12 (P資料-112~114)
- ⑧ 兵庫県広域消防相互応援協定 (県下市町、関係事務組合)  
(参照) 資料編資料集3-13 (P資料-115~118)
- ⑨ 播磨広域防災連携協定 (播磨地域関係市町)  
(参照) 資料編資料集3-14 (P資料-119~120)
- ⑩ 災害時等の応援に関する申し合わせ (国土交通省近畿地方整備局)  
(参照) 資料編資料集3-17 (P資料-126~127)

### 3 他市町からの応援要請

---

#### (1) 応援要請

他団体からの応援を求められた場合には、市長は、必要に応じて職員の派遣及び物資等の提供を決定する。

また、県は、被災都道府県から応援の求めを受けた場合、県内市町に対して、被災市町村への応援を求めることができる。

よって、本市は、県から職員派遣等の要請を受けた場合には、積極的に支援を行う。職員を派遣する場合は、派遣先や支援内容に応じた職員の選定を行う。

#### (2) 応急応援

市長は、本市の区域に隣接する地域及びその周辺部で災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合、その対策に緊急を要するときは、応援要請の有無にかかわらず応援する。

#### (3) 被災市区町村応援職員確保システムによる応援職員の派遣

市は、被災市区町村応援職員確保システムに基づき、被災市町村の災害マネジメントを支援する災害マネジメント総括支援員及び災害マネジメント総括支援員の補佐を行う災害マネジメント支援員として職員を派遣する。

### 4 緊急消防援助隊の要請・出動

---

市長は、大規模災害又は特殊災害が発生し、災害の状況及び本市の消防力を考慮して、大規模な消防の応援が必要であると判断した場合は、知事に対し緊急消防援助隊の出動を要請する。

また、他の都道府県において、大規模災害又は特殊災害の発生により、消防庁長官から緊急消防援助隊出動の求め、もしくは指示を受けた場合、市長は、速やかに緊急消防援助隊を出動させる。

## 5 自衛隊に対する災害派遣要請

災害に際し必要な応急対策を実施するため、自衛隊の派遣を要請するときは、本計画の定めるところにより部隊の派遣を要請する。

### (1) 災害派遣要請基準

災害に際し、人命又は財産を保護するための応急対策の実施が、赤穂市災害対策本部の職員等の動員だけでは不可能又は困難で、自衛隊の出動が必要であると認められる場合に派遣の要請を行う。

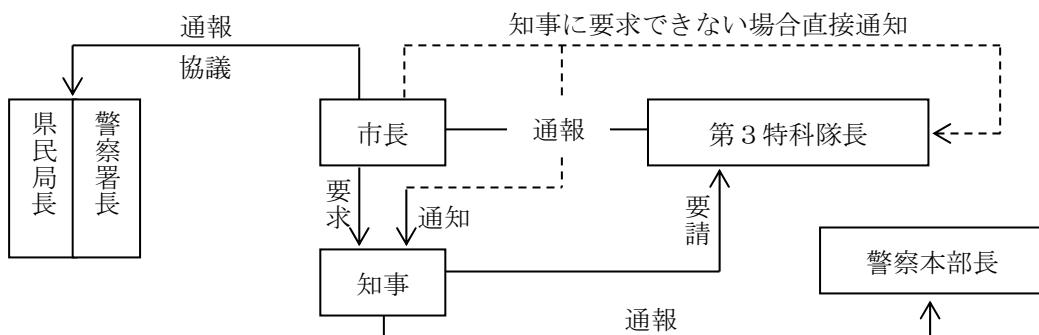
### (2) 災害派遣要請要領

- ① 自衛隊の応援を必要とする部の長は速やかに市長（赤穂市災害対策本部長）へ報告するものとする。
- ② 前記①の連絡を受けた市長（赤穂市災害対策本部長）は、自衛隊の派遣要請を求める必要があると認める場合、西播磨県民局長及び警察署長等と十分連絡をとり、知事に対して次の事項を明らかにして自衛隊の派遣要請を求める。

この場合、市長は、必要に応じて、その旨及び市域に係る災害の状況を、自衛隊の長に対して通知することができる。

- ア 災害の状況及び派遣を要請する理由
- イ 派遣を希望する期間
- ウ 希望する派遣区域及び活動内容
- エ その他参考となるべき事項
  - 要請責任者の職、氏名
  - 災害派遣時における特殊携行装備、又は作業種類
  - 派遣地への最適経路
  - 連絡場所及び現場責任者の氏名並びに標識、又は誘導地点とその標示

#### <派遣及び撤収要請手続経路>



### ■連絡先

区分	電話番号		
	勤務時間内	勤務時間外	
県	(災害対策本部設置時) 災害対策本部事務局	TEL 078-362-9900 (時間内外とも) FAX 078-362-9911～9912 (時間内外とも)	
	(災害対策本部未設置時) 災害対策課 (防災・危機管理班)	TEL 078-362-9988 FAX 078-362-9911～9912	
自衛隊	第3特科隊 (第3科)	TEL 079-222-4001 内線 650, 238 FAX 239	TEL 079-222-4001 内線 302 (当直司令) FAX 398

注) 緊急文書をファクシミリで送信する場合は、事前又は事後にその旨電話連絡し、確実性を期すること。

- ③ 市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害に際し特に緊急を要し、かつ前記②の要求を行うことができないとき、又は、通信の途絶等により知事へ要請できない場合は、速やかに自衛隊に通知する。
- ④ 市長（赤穂市災害対策本部長）は、前記③の通知をしたときは、速やかに知事にその旨を通知しなければならない。

### （3）任務分担

本市は、派遣要請を行った場合には、次の任務を分担する。

- ① 作業実施期間中の現場責任者の指定
- ② 派遣部隊の作業に必要な資機材の準備（自衛隊の装備に係るもの除外。）
- ③ 派遣部隊の宿泊施設又は設営適地の準備
- ④ ヘリポートの確保

### （4）自衛隊の自主派遣

- ① 指定部隊等の長は、災害の発生が突発的でその救援が特に急を要し、知事等の派遣要請を待つとまがない場合においては、要請を待つことなく、その判断に基づいて部隊を派遣することができる。

なお、この場合、指定部隊等の長は、できるだけ早急に知事等に連絡し、緊密な連携のもとに適切かつ効率的な救援活動を実施するよう努める。

- ② 指定部隊等の長が要請を待たないで災害派遣を行う場合の判断基準は次のとおりである。

ア 関係機関に対して当該災害に係る情報を提供するため、自衛隊が情報収集を行う必要があると認められるとき。

イ 知事等が自衛隊の災害派遣要請を行うことができないと認められ、直ちに救援の措置をとる必要があるとき。

ウ 自衛隊が実施すべき救援活動が明確な場合において、当該救援活動が人命救助に関するものであると認められるとき。

エ 海難事故の発生、運航中の航空機に異常な事態の発生等を自衛隊が探知した場合における搜索又は救助活動を実施するとき。

オ その他上記に準じて特に緊急を要し、知事等からの要請を待ついとまがないと認められるとき。

③ 大規模な災害が発生した際には、被災直後は混乱していることを前提に、防衛省・自衛隊は災害時の自衛隊による活動が円滑に進むよう、活動内容について「提案型」の支援を自発的に行うことがある。

#### (5) 派遣部隊の任務及び業務

派遣部隊等は、主として人命及び財産の保護のため、知事及び市長、警察、消防機関、その他国又は地方公共団体と緊密に連絡し、人命の救助、消防、水防、救援物資の輸送、道路の応急啓開、応急医療、防疫、給水及び通信支援等に当たる。

#### (6) 災害派遣部隊の撤収

市長は、自衛隊の救援活動が終了したとき又は、その任務が終わったときは、災害派遣要請の方法に準じて、知事に報告する。

### 6 公共的団体等との協定

(参照) 資料編資料集3-15 公共的団体等との協定 (P資料-121)

### 7 民間企業、団体等との協定

(参照) 資料編資料集3-16 民間企業、団体等との協定 (P資料-122～125)

### 8 応援隊等の受入れ体制

応援隊の派遣を要請した場合の受入れ体制は、個々の協定、計画等によるが、特別の定めのない場合は、次のとおりとする。

#### (1) 応援の受入れ

本市は、他の自治体からの応援を要請した場合、その応援隊の内容、到着予定日時・場所、活動日程等を確認し、応援を要する部班へ速やかに連絡する。

また、警察・消防・自衛隊に対しては、部隊の展開場所や宿営等のための拠点となる場所を確保する。

#### (2) 宿泊施設の確保

宿泊施設として、公共施設及び民間の宿泊施設の確保に努める。

## 第3章 発災時における防災対策の充実

- 被災地の市民の適切な判断と行動を助け、市民の安全を確保する。
- 地震発生後、被災者、被災地に対し、救助・救急・医療・水防・消火活動を迅速に行う。
- 緊急輸送のための交通を確保し、緊急輸送活動を円滑に進める。
- 地震発生後、被災者を速やかに避難誘導し、安全な避難場所に収容する。
- 住宅を失った被災者に住宅の早期確保を図る。
- 被災者に必要な食料・飲料水及び生活必需品等を調達・確保・供給する。
- 避難場所を中心とした被災者の健康保持のため必要な活動を行う。
- 社会秩序の維持に努め、被災者の生活再建へ向けて、物価の安定、必要物資の適切な供給を図る。
- ライフライン及び公共施設の応急復旧を迅速に行う。
- 地震活動等による二次災害の防止対策を進める。
- ボランティア、義援物資、義援金の受入れに適切に対応する。

■章の構成

第3章 発災時における 防災対策の充実	第1節 ボランティア制度の活用 第2節 災害広報・広聴 第3節 地震火災の消火活動の実施 第4節 水防活動の実施 第5節 救急・救助活動の実施 第6節 救急医療活動の実施 第7節 避難対策の実施 第8節 食料の供給 第9節 飲料水の供給 第10節 物資の調達 第11節 住宅の確保 第12節 保健（防疫等）対策の実施 第13節 遺体の収容、処置 第14節 要配慮者支援対策の実施 第15節 ライフラインの応急対策の実施 第16節 情報システムの応急対策の実施 第17節 廃棄物対策の実施 第18節 交通・輸送対策の実施 第19節 教育対策の実施 第20節 警備対策の実施 第21節 危険物施設等の応急対策の実施 第22節 公共施設等の応急対策の実施 第23節 二次災害防止対策の推進 第24節 災害救助法の実施
---------------------------	--

## 第1節 ボランティア制度の活用

担当	責任者	健康福祉部長
		各部長
	班	各班
	関係機関	各項目に記載

### 1 民間団体等の協力体制の確立

本市は、災害時にボランティア団体やNPO等民間の団体及び中間支援組織（ボランティア団体・NPO等の活動支援やこれらの異なる組織の活動調整を行う組織）を含めた連携体制の構築、個人が行うボランティア活動が効果を発揮できるよう協力体制を確立する。

なお、災害発生後、多数の災害ボランティアの申し出が予想される場合には、赤穂市社会福祉協議会等と連携して、赤穂市総合福祉会館に（仮称）災害ボランティアセンターを設置して、ボランティア活動に関する情報提供、相談、登録等の業務を行う。

この場合、（仮称）災害ボランティアセンターの業務に必要な専用電話回線等を確保するとともに、広報班と連携を図り、ボランティア関連情報の広報活動を行う。

### 2 ボランティア活動を行う民間団体

- ① 災害ボランティアとして登録された個人又は団体
- ② 赤十字奉仕団、各種社会福祉事業団体、女性団体、商工団体、農林水産団体
- ③ 大学、高校、専修学校、各種学校等の学生、生徒
- ④ その他兵庫県又は本市に対し奉仕活動を申し入れた団体等

### 3 民間団体の協力業務

災害時に民間団体からの協力が得られる業務は主として以下のとおりである。

- ① 異常気象、危険個所等を発見したときの赤穂市災害対策本部への通報
- ② 避難誘導等市民に対する救助
- ③ 被災者に対する炊き出し、救助物資の配分等
- ④ 被害状況の調査
- ⑤ 建築物の応急危険度判定調査
- ⑥ 被災地域内の秩序維持
- ⑦ 公共施設の応急復旧作業
- ⑧ 応急仮設住宅の建設
- ⑨ 建設資機材の調達
- ⑩ 生活必需品の調達

- ⑪ 片付けごみなどの収集・運搬
- ⑫ その他の災害応急対策業務への協力

## 4 民間団体への協力要請の手続き

---

災害時に民間団体からの協力を必要とするときは、以下の事項を明らかにしてその責任者に対し要請する。

- ① 活動の内容
- ② 協力を希望する人数
- ③ 調達を要する資機材等
- ④ 協力を希望する地域及び期間
- ⑤ その他参考となるべき事項

## 5 防災計画における災害ボランティアの役割分担

---

(仮称) 災害ボランティアセンター及びひょうごボランタリープラザは、災害時に災害ボランティアの活動が迅速かつ効果的に実施できるよう、災害ボランティアの役割について、速やかに調整する。

災害時の災害ボランティアの活動は次のとおりとする。

- ① 救援物資の整理・搬送
- ② 応急手当
- ③ 医療救護活動
- ④ 情報の収集・伝達
- ⑤ 交通案内
- ⑥ 避難所での世話
- ⑦ 炊き出し
- ⑧ 安否調査
- ⑨ その他（がれきの片付け、屋根シート掛け、介助・介護、引越しの手伝い、食事等の支援）

## 6 災害時の災害ボランティアの受入れ

---

本市は、被災地域におけるボランティアニーズを把握しながら、社会福祉協議会、日本赤十字社、市内外から被災地入りしているNPO・NGO等のボランティア団体等と、支援活動の全体像を把握するための情報共有の場を設置するなどにより、連携のとれた支援活動を展開する。

### （1）赤穂市

本市は、必要とする災害ボランティアについて、次の事項を兵庫県に連絡する。

- ① 必要とする人員
- ② 業務内容
- ③ 業務場所
- ④ 集合場所
- ⑤ その他必要な事項

## (2) 兵庫県

- ① 兵庫県は、兵庫県災害対策本部で災害ボランティア活動支援に係る総合調整を行うとともに、県民局（地方本部）にも担当を設ける。
- ② 兵庫県は、災害ボランティア活動に係る全県的な支援窓口を兵庫県社会福祉協議会が運営するひょうごボランタリープラザに開設し、市町のボランティアセンターの支援等を行う。

## (3) 日本赤十字社兵庫県支部

- ① 日本赤十字社兵庫県支部は、災害ボランティア活動に参加を希望する民間団体及び個人に対する受付窓口を設ける。
- ② 日本赤十字社兵庫県支部は、兵庫県及び本市が派遣を希望する災害ボランティアの人員及び業務等について兵庫県から連絡を受け、登録済の災害ボランティアに対し、出動について連絡調整を行う。
- ③ 日本赤十字社兵庫県支部は、登録済の災害ボランティアの確保が困難な場合、他の都道府県の日本赤十字社支部に応援を要請する。

## 7 災害ボランティア活動に伴う二次災害に対する補償措置

---

日本赤十字社兵庫県支部は、災害ボランティア活動に伴う二次災害に対処するため、災害ボランティアに対し、「兵庫県ボランティア災害共済(保険)」の自費加入を勧める。

## 8 災害ボランティアの受け入れ・派遣に当たっての基本事項

---

(仮称) 災害ボランティアセンター等は、ボランティアの受け入れ、派遣に当たっては、特に、次の事項を遵守する。

- ① 被災地の市民・自治会のボランティア受け入れについての意向に配慮する。
- ② ボランティアに対し、活動内容、現地の状況、ボランティア保険の加入など最低限の予備知識を持ったうえで、救援活動に参加するよう周知する。
- ③ ボランティアの身分が、被災地の市民にわかるようにする。
- ④ ボランティアに対し、被災地の市民に負担をかけずに活動できる体制を整えて、救援活動に参加するよう周知する。
- ⑤ ボランティニアニーズは、時間の経過とともに変化することから、それに併せて、ボランティアの希望や技能を把握し、活動のオリエンテーションを行った上で派遣する。
- ⑥ ボランティア、特にボランティア・コーディネーターに対して、レスパイトケア（一時的に現地を離れて休息をとる）の期間を持つよう配慮する。
- ⑦ 被災地と後方支援との役割分担やネットワークを図るため、両者のネットワークのための会議を開催する。
- ⑧ 災害ボランティアと自主防災組織等地域の市民との連携や円滑な関係づくりに努める。

## 第2節 災害広報・広聴

担当	責任者	危機管理監、市長公室長、市民部長 総務部長、消防長
	班	情報班、広報班、住民支援班、通信指令班、警防班
	関係機関	赤穂警察署、報道機関

### 1 実施機関とその役割

機 関 名	広 報 ・ 報 道 内 容
赤 穂 市	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 災害情報、防災体制に関すること           <ul style="list-style-type: none"> <li>・地震の規模、震源地、津波発生の有無</li> <li>・予測される津波到達時間及び津波高さ</li> <li>・浸水地域の状況</li> </ul> </li> <li>② 避難に関すること           <ul style="list-style-type: none"> <li>・避難勧告等</li> <li>・収容施設</li> </ul> </li> <li>③ 応急対策活動の状況に関すること           <ul style="list-style-type: none"> <li>・救護所</li> <li>・交通、道路、電気、水道等の復旧</li> </ul> </li> <li>④ 市民生活に関すること           <ul style="list-style-type: none"> <li>・給食、給水</li> <li>・電気、ガス等の二次災害の防止</li> <li>・ごみ及び災害廃棄物の処理</li> <li>・防疫、衛生の知識</li> <li>・臨時災害相談所の開設</li> <li>・安心情報、デマ情報の防止</li> <li>・市民の志気、相互扶助精神の高揚</li> </ul> </li> </ul>
消防本部（署）	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 火災の発生防止、初期消火に関すること</li> <li>② 火災の発生状況に関すること</li> <li>③ 災害現場における避難の勧告指示に関すること</li> </ul>
赤 穂 警 察 署	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 被害状況、治安状況、救援活動、警備活動</li> <li>② 道路交通に関すること</li> <li>③ 防犯指導等の犯罪予防に関すること</li> <li>④ 災害現場における避難、誘導に関すること</li> </ul>
防 災 関 係 機 関	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 機関の活動体制に関すること</li> <li>② 電気、ガス等の二次災害の防止に関すること</li> <li>③ 所管業務の被害状況、復旧状況に関すること</li> <li>④ 感電、転落、落下物等の事故防止</li> </ul>
姫 路 海 上 保 安 部	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 海上における被害状況、治安状況に関すること</li> <li>② 船舶の航行規制に関すること</li> <li>③ 海難の発生状況に関すること</li> </ul>

## 2 広報の媒体（手段）

広報の媒体の選定は、赤穂市災害対策本部が状況を判断の上、以下の中から適切な方法を選定する。

- ① 広報車による伝達（指揮本部広報班、消防本部警防班）
- ② 自治会組織（自主防災組織）を通じて伝達（市民部住民支援班）
- ③ 有線放送（有年、高雄）による伝達（指揮本部広報班）
- ④ 赤穂市のホームページ、防災情報ネット（メール）による伝達（指揮本部情報班）
- ⑤ 各水防区を通じての連絡（消防本部通信指令班）
- ⑥ サイレン吹鳴等による周知（指揮本部広報班）
- ⑦ ラジオ・テレビを通じての放送（指揮本部広報班）
- ⑧ 赤穂アマチュア無線クラブの協力を得て関係機関、関係者に連絡（指揮本部情報班）
- ⑨ 防災行政無線による周知
- ⑩ レアラート（災害情報共有システム）の活用

## 3 広報の決定

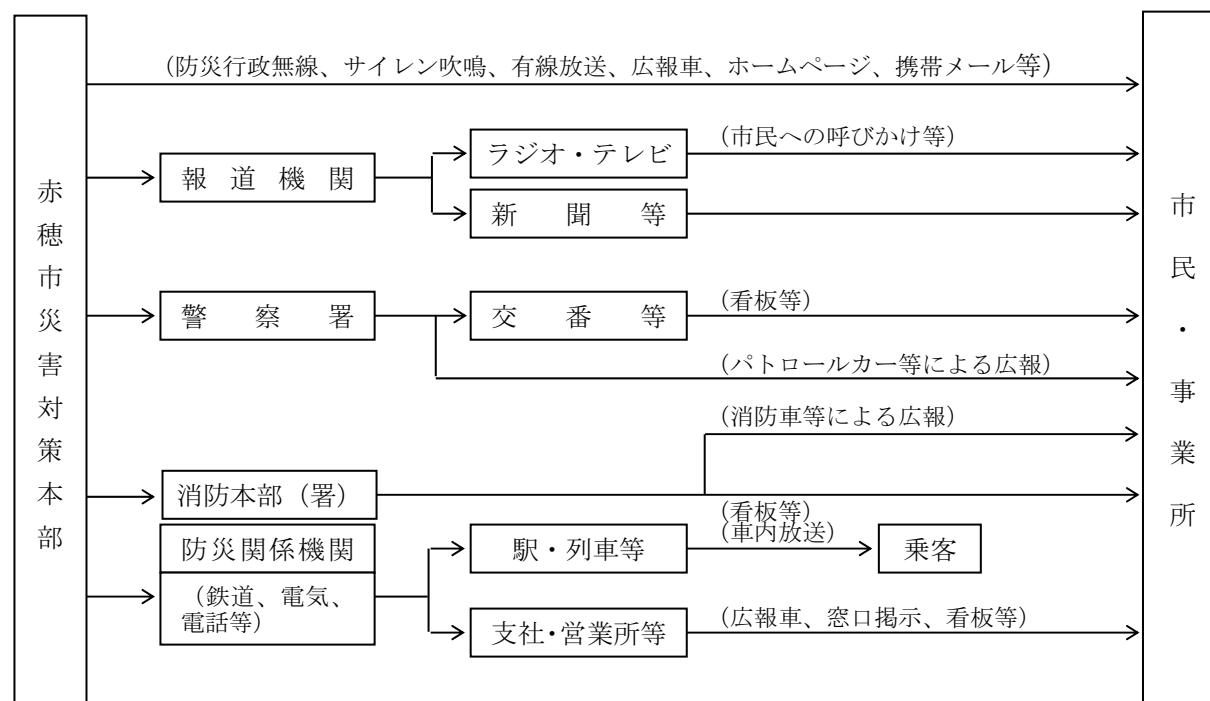
災害時に本市が行う広報は、次のとおりである。

- ① 赤穂市災害対策本部の自主的な判断によるもの
- ② 各担当部班、防災関係機関からの情報により、赤穂市災害対策本部が必要と判断したもの

広報活動の可否内容は、市長（赤穂市災害対策本部長）の判断により実施する。

各担当部班からの情報は、指揮本部総務班で集約され、市長（赤穂市災害対策本部長）の判断、指示のもと、広報班が実施する。

＜市民への伝達手段の概要＞



## 4 広報の内容

### (1) 地震時、火災時の広報

- ① 地震情報、地震活動情報の伝達 …… 例文9(資料編資料集3-18 (P資料-130～131) 参照)
- ② 被害の状況 ……………… 例文2(資料編資料集3-18 (P資料-128) 参照)
- ③ 交通の状況 ……………… 例文3(資料編資料集3-18 (P資料-129) 参照)
- ④ 火災発生の状況 ……………… 例文4(資料編資料集3-18 (P資料-129) 参照)

### (2) 水害時の広報

- ① 気象情報の伝達 ……………… 例文1(資料編資料集3-18 (P資料-128) 参照)

### (3) 避難、救護に関する広報

- ① 避難勧告等の避難情報、誘導
  - …… 例文5(資料編資料集3-18 (P資料-129～130) 参照)
- ② 救護対策の周知 ……………… 例文6(資料編資料集3-18 (P資料-130) 参照)
- ③ り災者の避難収容場所の周知 ……………… 例文7(資料編資料集3-18 (P資料-130) 参照)
- ④ 防疫、保健衛生に関する注意 ……………… 例文8(資料編資料集3-18 (P資料-130) 参照)

## 5 各関係機関との調整

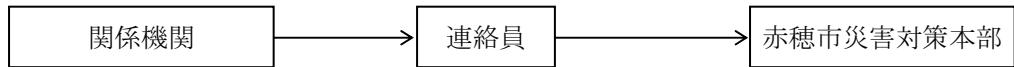
### (1) 赤穂市災害対策本部が広報を実施したとき

赤穂市災害対策本部は、広報を実施したときは直ちに関係機関の連絡員（連絡員が派遣されていない場合は連絡責任者）にその旨を通知する。連絡員は、その旨を所属機関に報告する。



### (2) 関係機関が広報を実施したとき

関係機関が個別に広報を実施したときは、連絡員（連絡員が派遣されていない場合は連絡責任者）を通じて直ちに赤穂市災害対策本部へ通知すること。



通知の内容は、次のとおりとする。

- ① 広報を実施した日時
- ② 広報の目的
- ③ 広報内容の概要

このうち、実施した日時については、混乱防止の上で特に重要である。

### (3) 安否確認情報の共有

本市は、兵庫県、航空運送事業者、鉄道事業者、道路管理者、消防機関、警察本部、医療機関等と必要な範囲で相互に被害者の安否確認等に関する情報の共有に努め、必要に応じて適切に提供を図る。

## 6 報道機関への発表

---

### (1) 赤穂市災害対策本部の発表

赤穂市災害対策本部は、指揮本部広報班を窓口として報道機関に対して災害に関する情報発表する。

なお、事項の軽重、緊急性等を検討したうえで報道機関へ発表する。

### (2) 消防本部（署）の発表

消防本部（署）が行う発表は、指定する幹部が行う。

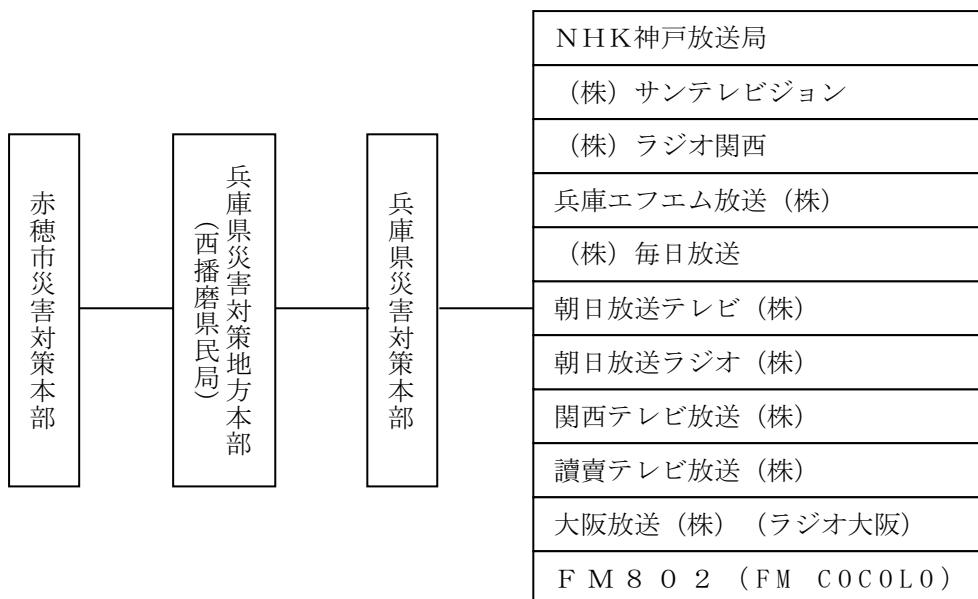
なお、現場活動及び状況等については、現場最高責任者が発表を行う。

## 7 実施体制

班	活動項目	班数	各項目の構成員
広報班	連絡調整	1班	指定職員
	広報実施	1班	指定職員
	報道機関対応	1班	指定職員
	広報車	5班	指定職員 各班2人

## 8 災害放送の要請

- ① 市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害に関する通知、要請、伝達又は警告に放送局を利用することが適切と認めるときは、次に掲げる事項を明らかにして、やむを得ない場合を除き兵庫県（災害対策地方本部経由）を通じて放送を要請する。
- ア 放送要請の理由  
イ 放送事項  
ウ 放送希望日時  
エ その他必要事項
- ② 放送の要請は、原則として文書で行い、緊急やむを得ない場合は、電話又は口頭による。



## 9 観光客等への災害広報

---

### (1) 実施主体とその役割

- ① 観光・レクリエーション施設等、その他多数の人が集まる場所における災害の広報は、その施設の責任者、管理者等による自主的な広報を原則とする。
- ② また災害広報の実施機関は、必要に応じて、釣り人・海水浴などの観光客、船舶等に対し、早急に安全な場所へ避難するよう措置を講じる。

### (2) 情報伝達の手段

市民に対して実施する広報と同様に行う。

### (3) 広報の決定

市民に対して実施する広報と同様に行う。

### (4) 広報の内容

市民に対して実施する広報と同様とする。

## 10 広聴

---

市民部住民支援班は、災害時において、次の広聴活動を実施する。

### (1) 広聴活動の実施

被災地市民の要望事項等を把握するとともに、市民からの各種問合せに速やかに対応できるよう、市庁舎に専用電話及び専用ファクシミリを備えた窓口を開設する等、広聴活動を実施する。

### (2) 要望等の処理の方法

- ① 問合せ内容に対する回答結果を、統一的な文書として作成し、掲示又は班員へ配布して、その後の対応の迅速化を図る。
- ② 問い合わせ内容・件数を記録し、必要に応じて、翌日以降の広報内容に反映させる。
- ③ 要望、苦情等については、速やかに各関係機関へ連絡し、早期解決に努める。
- ④ 処理方法の統一化を図るため、聴取用紙等を整備する。

## 11 社会秩序の維持対策

---

### (1) 治安の確保

本市は、地震災害の発生場所及びその周辺における治安の確保について、関係機関と協議し、万全を期する。

### (2) 流言飛語の防止

本市は、地震災害に係る正確な情報を広報することにより、流言飛語を防止する。

### (3) 悪質商法等の防止

本市は、混乱に便乗した不当販売等を防止するため、商品及び役務の適正な取引に係る広報を実施すると共に、消費生活相談を強化する。

## 第3節 地震火災の消火活動の実施

担当	責任者	消防長
		消防団長
	班	消防本部各班
	関係機関	兵庫県災害対策局消防課、赤穂警察署、 危険物・有毒物等取扱施設管理者

### 1 出火防止、初期消火

#### (1) 消防活動の基本方針

- ① 消防本部は、地震時に二次的に発生する火災に対処するため、消防の総力をあげて火災の早期鎮圧と延焼拡大の防止を図る。
- ② 市民、自治会等の自主防災組織及び事業所は、自らの生命及び財産を守るために、出火防止活動、初期消火活動を実施する。
- ③ 市民は協力して消火活動を行い、可能な限り火災の拡大を防止する。  
特に、危険物等を取扱う事業所においては、二次災害の防止に努める。

#### (2) 消防本部（署）の活動

- ① 消防本部（署）の初動体制
  - ア 特別配備態勢の確立

発生した地震の規模等により、携帯電話及び一斉メール等の方法により職員の非常招集を指令し、特別配備態勢の確立を図る。
  - イ 通信及び情報収集体制の確立

通信施設の機能試験及び非常電源の点検を実施し、通信体制を確保するとともに、情報収集体制の確立を図る。
  - ウ 火災監視体制の確立

地震発生直後、直ちに高所見張り員等による被害状況の把握を行う。
  - エ 出火防止処置及び庁舎等の被害状況の確認

庁舎内の火気使用場所の点検及び火気始末を実施するとともに、庁舎及び付属施設の被害の有無を確認する。
- ② 消防団の初動体制
  - ア 消防団本部、方面隊の設置

消防団の指揮連絡体制を確立し、特別配備態勢をとるため、消防団長は方面隊を設置する。

イ 非常参集

地震による発災を覚知した消防団員は、分団詰所等に自発的に参集し、早期に活動体制をとる。

また、状況に応じてサイレン吹鳴により各分団に招集指令を伝達する。

ウ 出火防止の広報

管轄区域内における火氣始末、出火防止等の広報を実施する。

また、実施する際には自治会及び自主防災組織等に協力を求める。

エ 初期消火活動

火災を発見した場合には、直ちに消防本部に通報するとともに、消火活動にあたる。

なお、地域の出火件数が多い場合には、適宜、付近の自治会及び自主防災組織等の協力を求める。

(3) 情報の収集

ア 情報の収集要領

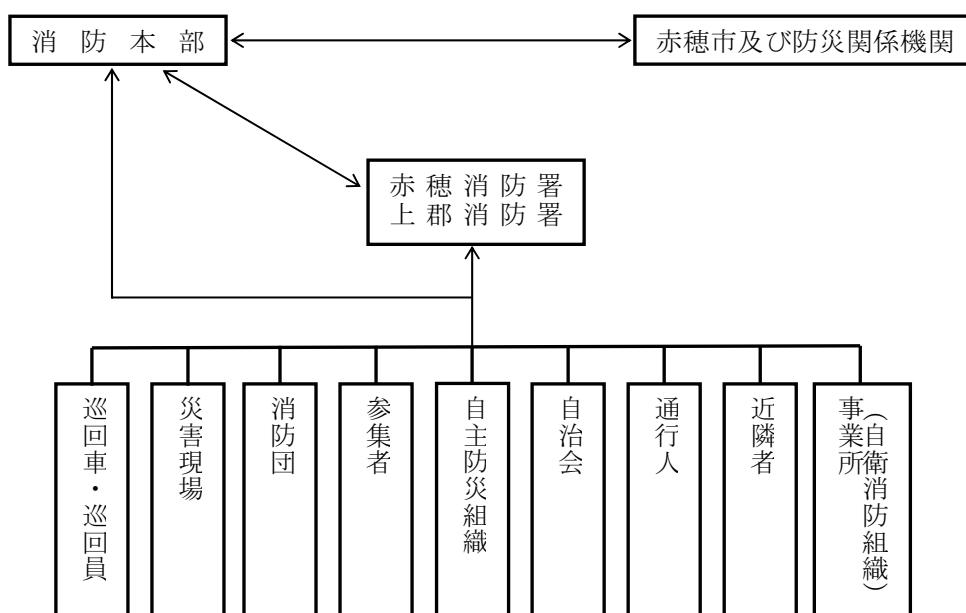
消防本部は、消防車両及び調査員等の巡回、その他あらゆる手段で正確な被害状況の把握に努め、無線等により消防本部へ報告する。

イ 情報収集内容

情報収集の内容は、火災の状況又は人命に係る情報を主体とし、次のとおりとする。

- 火災の発生場所・程度及び延焼方向
- 危険物、高圧ガス等の大量流出及び火災危険の状況
- 大規模救助、救急事案の発生場所及び程度
- 家屋等の損壊状況
- 河川、堤防の決壊状況
- 道路、橋梁等の被害状況並びに交通障害
- 重要対象物の被害状況
- その他消防活動上の必要事項

ウ 情報収集系統



(参照) 資料編資料集2-11 消防施設・設備の現況 (P資料-68~69)

### (3) 事業所の活動

#### ① 火災予防措置

火気の消火及びプロパンガス、高圧ガス、石油類等の供給の遮断の確認、ガス、石油類、毒物、劇物等の流出等異常発生の有無の点検を行い、必要な防災措置を講じる。

#### ② 火災が発生した場合の措置

- 自衛消防組織等の防災組織による初期消火及び延焼防止活動を行う。
- 必要に応じて、従業員、顧客等の避難誘導を行う。

#### ③ 災害拡大防止措置

高圧ガス、火薬類、石油類、毒物、劇物等を取扱う事業所において異常が発生、災害が拡大するおそれがあるときは、次の措置を講じる。

- 周辺地域の市民等に対し避難等の行動をとる上で必要な情報を伝達する。
- 警察署、最寄りの防災関係機関に駆付ける等可能な手段により直ちに通報する。
- 立入禁止等の必要な防災措置を講じる。

### (4) 自治会等の自主防災組織の活動

- ① 各家庭におけるガス栓の閉止、プロパンガス容器のバルブの閉止等の相互呼びかけを実施するとともに、その点検及び確認を行う。
- ② 火災が発生したときは、消火器、消火栓、可搬式ポンプ等を活用して初期の消火活動を実施する。
- ③ 消防隊（消防署、消防団）が到着したときは、消防隊の長の指揮に従う。

### (5) 市民の活動

- ① 使用中のガス、石油ストーブ、電気ヒーター等の火気を直ちに消火するとともに、プロパンガスはボンベのバルブ、石油類のタンクは元バルブをそれぞれ閉止する。
- ② 火災が発生した場合は、消火器、消火栓、汲み置きの水等で消火活動を行う。

## 2 応援要請

本市の消防機関のみでは対応できない場合、『兵庫県広域消防相互応援協定』等に基づき、他の消防機関の応援を要請する。

■表4-10 広域消防相互応援協定

協定等（名称）	協定年月日	協定者	協定内容
兵 庫 県 広 域 消 防 相 互 応 援 協 定	平成18年9月1日	尼崎市、西宮市、芦屋市、伊丹市、宝塚市、川西市、三田市、丹波篠山市、丹波市、猪名川町、神戸市、明石市、淡路広域消防事務組合、加古川市、北はりま消防組合、三木市、高砂市、小野市、姫路市、西はりま消防組合、赤穂市、豊岡市、南但消防本部、美方広域消防事務組合	大規模又は特殊災害
山 陽 自 動 車 道 消 防 相 互 応 援 協 定	平成9年3月26日	西宮市、三田市、神戸市、三木市、小野市、加古川市、姫路市、たつの市、相生市、赤穂市、東備消防組合	山陽自動車道における消防業務

高速自動車国道山陽自動車道消防相互応援協定	平成11年8月1日	東備消防組合、赤磐市、岡山市、総社市、倉敷市、笠岡地区消防組合、赤穂市	同上
兵庫、岡山両県境間における消防相互応援協定	平成18年10月1日	赤穂市、佐用町、宍粟市、東備消防組合、美作市	火災・風水害
緊急消防援助隊運用要綱	平成16年3月26日	47都道府県	大規模又は特殊災害

### 3 消防活動

地震による火災は、同時多発するほか、津波や土砂災害が同時に発生する場合が多く、また道路の損壊等により通行障害が発生するため、消防活動が極めて困難となる。

のことから、消防機関は、延焼火災の状況、消防ポンプ自動車等通行可能道路の状況、消防水利に関する情報を収集するとともに、関係機関と密接な連絡をとりながら、次の点を考慮して消防活動を実施する。

- ① 延焼火災が多発し、かつ拡大した場合は、避難場所及び避難路の安全を確保する消防活動を優先する。
- ② 重要かつ延焼危険度の高い地域を優先して、消防活動を行う。
- ③ 多数の延焼火災が発生した場合は、消火可能地域を優先して消防活動を行う。
- ④ 大量危険物貯蔵施設等から出火した場合は、市街地への延焼を防止する消防活動を優先する。
- ⑤ 消防活動に際しては、消防職員・団員の安全確保に十分配慮する。

### 4 火災防御活動

#### (1) 火災防御の基本

地震時に発生する火災の件数及び形態は、地震の規模、発生時間帯等の条件により大きく影響される。

したがって、火災の防御活動は、状況により次の区分で対応する。

- ① 初動措置完了後の火災防御

##### ア 一般防御

消防本部は、初動措置完了後、直ちにポンプ車等を出動させ、管内の木造密集地等の警戒活動及び火災の発見に努め、火災の早期鎮圧と延焼拡大の防止を図る。

また、火勢の状況により応援隊を要請する。

##### イ 市街地優先防御

一般市街地の火災防御活動を優先し、事業所等の火災に対しては、市街地に延焼拡大のおそれのあるときに局部的に防御するとともに、事業所の自衛消防隊の消防力を活用する。

- ② 火災件数把握後の火災防御

##### ア 攻勢防御

火災件数が少なく現有消防力で初動期に鎮圧できる見込みの時は、攻勢防御活動を開いて一挙に鎮圧を図る。

イ 重点防御

火災件数が、現有消防力をわずかに上回るときは、延焼拡大の危険性の高い地域並びに市民の生命の保護、及び生活に重大な影響をおよぼすおそれのある施設等を重点に消火活動を実施する。

ウ 集中防御

火災が随所に発生して、現有消防力をはるかに上回るときは、河川、広幅員道路、耐火建築物等を防御線として設定し、集中的な防御活動を行う。

③ 避難場所・避難路防御

地震火災の延焼拡大により広域的に避難の必要があるときは、避難場所、避難路確保に総力をあげて防御活動を行い、避難者の安全を確保する。

## (2) 消防隊の運用

① 部隊指揮

ア 消防長の指揮のもと、消防隊は防災関係機関と連絡を密にし、管轄区域内の災害防御活動を実施する。

イ 地震直後の初動期における消防隊の運用は、中隊長又は小隊長が決定し、迅速に災害活動を実施し、活動内容を消防長に報告する。

ウ 全市的に火災が延焼拡大し、消防力を結集する必要があるときは、消防長が全市総括的な消防隊の運用を行う。

② 部隊運用

ア 日勤者及び非番職員等で、ポンプ車隊・救急隊等を臨時に編成し、増強隊として運用する。

イ 消防団との連携を密にし、総合的な部隊運用体制の確立を推進する。

## (3) 消防団の活動

① 活動範囲

原則として、管轄区域を優先して行うが、消防本部からの指示並びに隣接区域等の火災発生及び被害状況等により応援活動を実施する。

② 任務

ア 消火活動並びに消防署との連携

イ 中継送水等の相互援助

ウ 飛火警戒

エ 人命救助並びに避難誘導

オ 残火整理の徹底

カ その他特命による業務

## 第4節 水防活動の実施

担当	責任者	建設部長、産業振興部長、上下水道部長、消防長
	班	建設部各班、産業振興部各班、ポンプ場班、消防本部各班

### 1 監視、警戒活動

- ① 河川・海岸等の水防管理者は、地震による水害の発生が予想される場合、直ちに河川・ため池・水門・樋門等の水防上重要な各種施設を巡視し、被災状況を把握する。
- ② 水防管理者は、地震による津波及び洪水の来襲が予想され、著しい危険が切迫していると認められるときは、必要と認める区域の市民に対し、避難のため立ち退くべきことを指示する。
- ③ 水防管理者は、水防上危険な箇所を覚知したときは、直ちに当該施設の管理者に状況連絡するとともに、緊急を要する場合は必要な措置を行い、被害拡大の抑制に努める。

### 2 応急措置

- ① 河川・ため池・水門等の水防施設の管理者は、被害状況を把握し、直ちに関係機関に通報するとともに、必要な応急措置を講じる。  
なお、必要に応じて、委任した民間事業者により水防活動を実施する。
- ② 水防活動の応援要請
  - ア 水防管理者は、緊急の必要があるときは、他の水防管理者又は市町長に対して応援を求めることができる。
  - イ 水防管理者は、必要があると認めるときは、警察署長に対して警察官の出動を求めることができる。
  - ウ 水防管理者は、必要があると認めるときは、次の事項を示し、自衛隊の派遣を兵庫県に要請する。
    - 応援を必要とする理由
    - 応援を必要とする場所
    - 期間、その他応援に必要な事項

## 第5節 救急・救助活動の実施

担当	責任者	消防長
		消防団長
	班	消防本部各班
	関係機関	赤穂警察署、日赤兵庫県支部、赤穂市医師会

### 1 救急・救助活動の方針

救急・救助活動は、救急隊及び救助隊により実施することを基本とする。

ただし、災害の発生状況等により、消防隊を救急・救助活動に投入できると判断される場合は、消防隊からの増強を図る。

### 2 救急隊の運用

収容先となる医療機関の情報把握と連携を図り、救急隊の効果的な運用を図る。

また、救急隊には、小規模な救助活動にも対処できるよう簡易な救助器具を積載する。

さらには、消防隊で救急予備車隊を臨時に編成し、増強隊として運用する。

### 3 救助隊の運用

救助隊は、原則として、消防本部で把握した被害状況に基づき運用する。

### 4 人命救助活動の実施

#### (1) 重傷者優先の原則

救助及び救急処置を必要とする負傷者を優先とし、その他の負傷者にはできる限り自主的な処置を行わせるとともに、他の防災関係機関と連携の上救急・救助活動を実施する。

#### (2) 救助用資機材の調達

救出のために必要となる特殊な機材については、あらかじめ協力体制を締結している業者等に応援を求め調達する。

#### (3) 兵庫県への応援要請

山間部や交通の途絶等で、目的地への到達が困難な場合等、救助活動が困難な場合は、兵庫県に可能な限り次の事項を明らかにして、救助活動の実施を要請する。

- ① 応援を必要とする理由
- ② 応援を必要とする人員、資機材等
- ③ 応援を必要とする場所
- ④ 応援を必要とする期間
- ⑤ その他必要な事項

## 5 自主防災組織、事業所、市民等

---

自主防災組織、事業所の自衛防災組織、市民等は、次により自発的に救助活動を行うとともに、救助活動を実施する各機関に協力するよう努める。

- ① 組織内の被害状況の把握と負傷者の早期発見
- ② 救助用資機材を活用した組織的救助活動の実施
- ③ 警察署、消防本部等への連絡

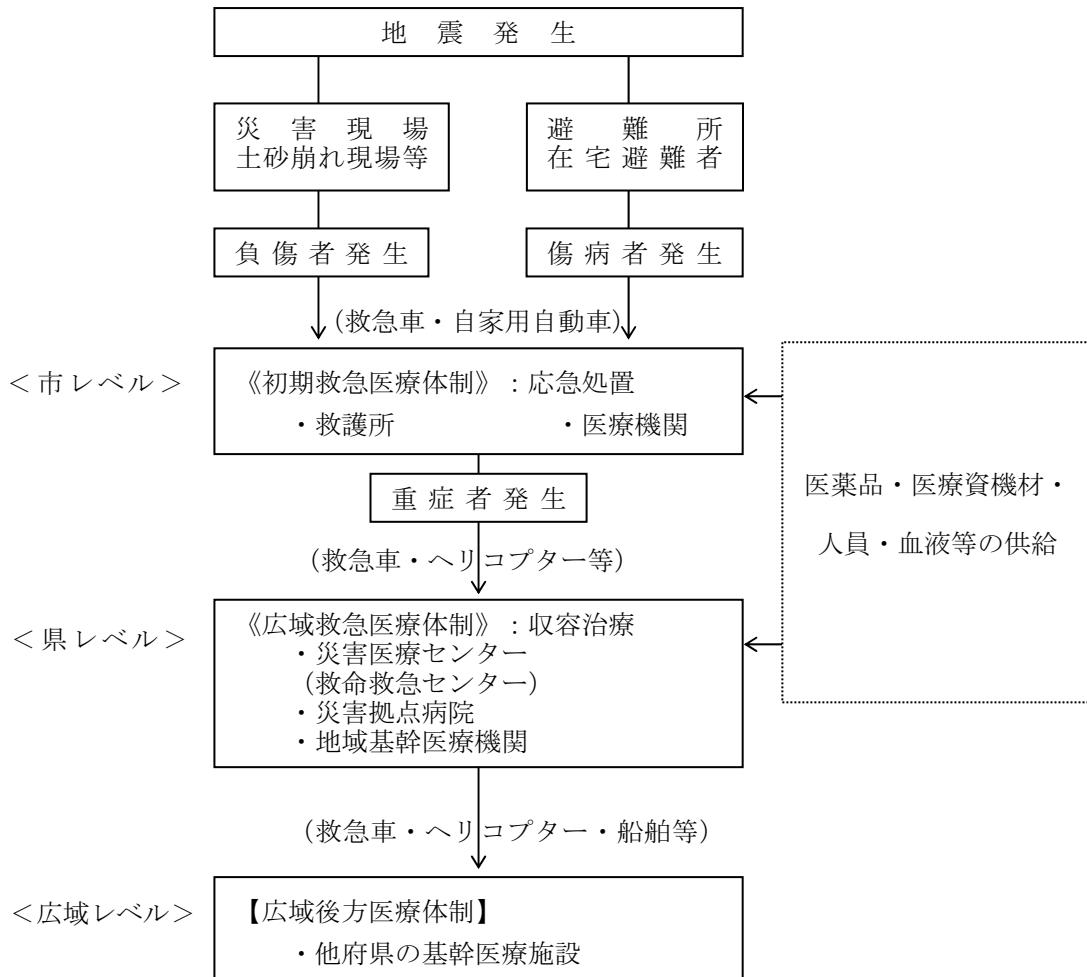
## 第6節 救急医療活動の実施

担当	責任者	市民病院事務局長
		総務部長、消防長、健康福祉部長
	班	総務班、救護班、救急班、救援協力班
	関係機関	日赤兵庫県支部、兵庫県医師会、赤穂市医師会、相生・赤穂市郡歯科医師会、赤相薬剤師会

### 1 災害時救急医療体制

- ① 負傷者等は、救急隊が災害現場等でトリアージ（傷病程度の振り分け）、応急手当を実施し、重症者から災害拠点病院等へ搬送する。
- また、多くの軽症者は、避難所等に開設される救護所及び診療可能な最寄りの医療機関で医療処置を受ける。
- ただし、大規模災害時は、上記救護所が開設されるまで、救護班等は、救急隊員と協同して被災地等の公共施設に仮救護所を開設し、応急手当を行う。
- ② 救護所や救護医療機関で重症と判断された患者については、西播磨圏域災害救急医療マニュアルに定める高度医療が可能な救命救急センターや地域基幹医療機関へ救急車やヘリコプター等で搬送し、収容治療を行う。
- ③ 広域救急医療機関では対処できない場合、他府県の基幹医療機関等へ救急車、ヘリコプター、船舶等により患者を搬送する。
- ④ 災害医療コーディネーター及び災害時小児周産期リエゾンは、市に対して、適宜助言及び支援を行う。

■図4-1 災害時救急医療体制



## 2 初期医療体制

- ① 初期救急医療は、原則として避難所等に開設される救護所で救護班による応急措置を受ける。
- ② 災害救助法が適用された場合における保健医療については、同法に基づき、知事が行う。

ただし、知事から市長が行うこととされた場合は、市長が実施する。  
その他については、知事に対して兵庫県救護班等の派遣を要請する。
- ③ 災害救助法が適用されない小規模な災害や知事に派遣を要請した兵庫県救護班等が現地に到着するまでは、赤穂市医師会、市民病院等の医療関係者で救護班を編成して医療行為にあたる。
- ④ 災害の規模や患者の発生状況によって、赤穂市医師会等の協力を得て医療機関に応援を要請する。
- ⑤ 助産は、災害の発生の日以前又は以後7日以内に分娩し、災害のため助産のサービスを受けられなくなった者に対して行う。

応急措置は、兵庫県救護班によるものほか、一般の医療機関において行う。

### 3 救護所の設置

- ① 本市は、次の場合、救護所を設置する。
- ア 市民病院等が被災し、その機能が低下又は停止したため、市民病院等では対応し切れない場合
  - イ 傷病者が多数で、市民病院等だけでは対応しきれない場合
  - ウ 被災地と医療機関との位置関係、あるいは傷病者の数と後送能力との問題から、被災地から医療機関への傷病者の後送に時間がかかるため、被災地での対応が必要な場合
- ② 地域の歯科診療所等が被災し、歯科診療を行うことができない場合は、相生・赤穂市郡歯科医師会と連携し、歯科救護活動を行うため、歯科救護所を設置する。
- ③ 救護所は、次の場所に設置する。
- ア 公民館
  - イ 小学校・中学校
  - ウ 被災現場付近
  - エ その他の場所に設置する必要が生じたときは、以下の条件を満たす場所に設置する。
    - 救護所の存在が周囲から判別できること（公民館等のランドマークとなりえる建物等に設けること）
    - 交通の利便の良い場所であり、傷病者の収容・後送に便利であること
    - 傷病者、医療器具、医薬品等を収容し、医療救護活動が可能となる適当な面積を確保できる場所であること
    - 水、電気、ガス等の確保や汚物の処理等に便利であること

### 4 災害拠点病院（市民病院）の活動

#### （1）災害が他の災害医療圏域で発生した場合

- ① 災害医療センター等の要請に基づき、被災圏域で対処できない患者の受入れ、救護班の派遣等を必要に応じて行う。
- ② 広域災害・救急医療情報システム等を活用し、被災圏域の医療に関する情報を収集し、災害医療センター、各災害拠点病院と協力し、必要に応じた支援策を講じる。

#### （2）災害が自らの災害医療圏域で発生した場合

- ① 圏域内の他の医療機関で対処できない患者を受入れ、治療に当たる。
- ② 災害拠点病院の救急部長、外科部長を中心として選定・配置している災害医療コーディネーター等がトリアージを行い、他の医療機関への転院が適当と判断された患者の搬送について、消防本部（署）へ要請する。
- ③ 災害医療コーディネーターは、災害救急医療情報システム等を活用し、圏域内外の医療機関に関する情報を把握し、地域医療情報センター（龍野健康福祉事務所）に対し、患者受入れ先の確保や医療マンパワーの確保について要請する。

#### （3）救護班の派遣

市民病院は、災害の初期において、状況により自らの判断において救護班を派遣することができる。

## 5 医療マンパワーの確保

---

### (1) 医療マンパワーの活動の調整

- ① 赤穂健康福祉事務所は、医師、歯科医師、看護師、薬剤師等の医療ボランティアの配置等、マンパワーの活動調整を行う。
- ② 赤穂健康福祉事務所は、本市の被災状況や要望に基づき、医療マンパワーの配置等を決定し、指示する。

### (2) 災害救援専門ボランティア（医療ボランティア）

被災地に入った災害救援専門ボランティア（医療ボランティア）は、赤穂健康福祉事務所に指示された場所において、赤穂市災害対策本部の指揮の下に活動を行う。

### (3) その他の医療ボランティア

他府県等から参集した医療ボランティアは、赤穂市災害対策本部の指揮の下に活動を行う。

## 6 患者搬送体制

---

- ① 本市は、消防本部と情報交換を図りながら、円滑な患者の搬送が行われるよう調整を行う。
- ② 本市は、道路の寸断や交通渋滞等で救急車による搬送が困難な場合、ヘリコプターや船艇による患者搬送を行えるよう、兵庫県、神戸市消防局、自衛隊、姫路海上保安部、災害医療センター・加古川医療センター等に協力を要請する。
- ③ 本市からのヘリコプターによる患者搬送は、被災地外から同乗できる医師の確保に努める。

## 7 医薬品等の供給

---

### (1) 品目

区分	期間	主な医薬品等
緊急処置用	発災後72時間	輸液、包帯、消炎鎮痛薬、殺菌消毒薬 等
急性疾患用	72時間以降	風邪薬、うがい薬、整腸薬、抗不安薬 等
慢性疾患用	避難所の長期化	糖尿病治療薬、降圧薬等への対応

\*本市は、特に、発災後72時間に必要となる医薬品等の迅速、確実な確保に配慮する。

### (2) 医薬品・医療資機材の調達

救護所等で使用する医薬品等や医療機関で不足する医薬品については、医薬品卸売業者へ医薬品等の調達を要請するなど、流通備蓄の方法をとる。

また、本市で調達が困難な場合は、兵庫県、他自治体や厚生労働省に協力を要請する。

### (3) 搬送、供給方法

- ① 本市は、搬送に当たっては、あらかじめ定めた緊急輸送道路を活用する。
- ② 販売業者は、市域の集積基地まで搬送する。  
本市は、集積基地の選定、仕分け・運搬人員の確保、保冷車等運搬手段を確保し、救護所等への供給を行う。  
なお、状況により、自衛隊等に搬送を要請するなど、目的地への迅速な供給に努める。
- ③ 本市は、集積基地での仕分けについて安全管理に努めるとともに、専門知識を有する人材による整理分類が必要であるため、赤相薬剤師会等の協力を要請する。

## 8 医療機関のライフラインの確保

---

- ① 本市は、医療機関への上水の提供について上下水道部と調整を行う。
- ② 本市は、兵庫県と連携を図りながら、(一社)兵庫県LPGガス協会に対し医療機関へのガスの優先的な供給について要請する。
- ③ 本市は、ライフラインの途絶等により患者の食事の提供が不可能となった医療機関に対し給食を提供するため、給食事業者等に要請を行うなどの措置を講じる。
- ④ 本市は、兵庫県と連携を図りながら、ライフライン関係事業者に対し、医療機関ライフラインの早期復旧のための協力を要請する。

## 9 特殊な治療活動等への対応

---

### (1) 多発外傷、広範囲熱傷、化学熱傷等への対応

- ① 多発外傷の疑いのある負傷者を発見した場合は、直ちに、医師会に情報提供し、協力を依頼するとともに、救急告示の医療機関、後方医療機関、災害拠点病院をはじめとする医療機関へ負傷者を搬送する。
- ② 広範囲熱傷又は化学熱傷の疑いのある負傷者を発見した場合は、必要に応じて、兵庫県ドクターへリ又は兵庫県消防防災ヘリコプターの出動要請を行う等、対応可能な医療機関等へ負傷者を搬送する体制を整える。
- ③ 医療機関等は、負傷者の数及び隣接地域を含めた医療機関の受け入れ能力を考慮して、他府県を含めた広域搬送が必要となる可能性があると判断した時点で、兵庫県に連絡する。
- ④ 市長（赤穂市災害対策本部長）又は消防長は、ヘリコプターによる搬送を要する可能性があると判断した場合、兵庫県へヘリコプターの出動待機を求めることができる。
- ⑤ 医療機関等は、負傷者の容態、数及び自己の施設及び医師等の確保の情報等を判断し、他の医療機関に搬送する必要があると判断した場合は、消防本部等へ二次搬送の要請をする。

消防本部は、兵庫県と連携して、対応可能な医療機関へ負傷者の搬送を行う。

### (2) 有毒ガス、化学物質等による中毒への対応

- ① 中毒患者又はそのおそれのある者を発見した場合は、原因物質の特定が困難な場合は、日本中毒情報センター（072-726-9923：24時間対応）に連絡を取り、原因物質の絞込みを行う。

② 消防本部、警察署、医療機関、赤穂健康福祉事務所等の関係機関は、必要に応じて、医療機関等が採取した生体試料（尿、血液等）と、想定される原因物質の情報を提供して、兵庫県立衛生研究所、兵庫県警科学捜査研究所等に検査分析を依頼する。関係機関は、化学物質等による中毒の可能性が考えられる場合には、関係機関相互への情報提供に努める。

### （3）被ばく者等への対応

放射線により被ばくした者（被ばくしたおそれのある者を含む。）、放射性物質により汚染された者（汚染されたおそれのある者を含む。）等を搬送する場合は、以下の事項に留意する。

なお、本市や消防本部だけでは対処できない場合は、兵庫県や他の消防機関に応援要請を行う。

特に、重傷者については、除染よりも救命処置を優先させ、必要最低限の汚染拡大防止措置を行って直ちに医療機関へ搬送する（汚染を伴う傷病者の搬送については、搬送先の医療機関の受け入れ体制が整っていることが必要となることから、搬送前に患者の被ばく状況を伝達して確認する必要がある。）。

必要に応じ、県に対してヘリコプターによる搬送を要請する（兵庫県内に被ばく治療可能な医療機関がないことに留意）。

- ① 職員の二次汚染を防ぐため、搬送に従事する職員は、ゴム手袋、防止、汚染防止衣、マスク等を装着する。
- ② 機材等の二次汚染を防ぐため、担架等に直接触れないようにビニール毛布等を使用する。

また、救急車等の床をビニールシート等でカバーする。

- ③ 過度の被ばく又は汚染を受けたと判断される負傷者の搬送に当たっては、頭部を三角巾で、体幹四肢をビニールシート・毛布等で包み、直接体に触れないよう注意する。

なお、負傷者の発汗・過剰保温に留意する。

- ④ 事業者が特に指示する場合を除き、緊急時医療対応可能機関に収容する。

## 10 こころのケア対策

---

### （1）被災者等のこころのケア

救護班は、被災者の健康状態、栄養状態を十分に把握するとともに、赤穂健康福祉事務所と連携して、医療面での助言、加療等、被災者の健康維持に必要な活動を実施する。

- ① 被災者の健康管理や生活環境の整備を行うため、救護所等において、保健師等による巡回相談、訪問指導、健康教育、健康診断等を実施する。
- ② 災害による災害神経症（D S D）、心的外傷後ストレス障害（P T S D）、生活の激変による依存症候群に対応するため、必要に応じて、救護所等において、心の健康に関する相談窓口を設置する。

## (2) 救援活動従事者のメンタルヘルス維持

救助機関等の責任者は、災害時の救援活動に従事した者にはP T S Dの症状が比較的早期に現れやすいことに留意し、緊張をやわらげ、こころのしこりをほぐすためのスタッフミーティングの開催等に努める。

また、災害時の救援活動現場責任者・指導者は、救援活動従事者の燃え尽きを予防するため、救援活動従事者のストレス反応を常にチェックし、疲労のために仕事の能率が悪くなっていると判断した場合には、業務命令により休養をとらせたりする等の配慮に努める。

## 第7節 避難対策の実施

担当	責任者	危機管理監	
		避難誘導	市民部長、健康福祉部長、教育次長、消防長
	避難所	市民部長、健康福祉部長、教育次長	
	班	住民支援班、救援協力班、施設管理班、消防本部各班	
	関係機関	赤穂警察署、自主防災組織、施設管理者	

本市は、地震災害時の避難対策の実施にあたっては、規模の大きな地震の連続発生や地震の発生に伴う津波被害、火災その他災害が重複して発生する可能性があることに留意する。

また、津波災害に対する市民の警戒避難体制として、津波警報等が発表された場合に直ちに避難指示（緊急）を発令することを基本とした具体的な避難情報等の発令基準を設定するとともに、赤穂警察署及び姫路海上保安部と協力して、避難指示（緊急）、避難誘導等の必要な措置を講じる。

なお、本市における避難勧告等の判断基準、避難情報の伝達方法及び避難すべき区域等の詳細は「避難勧告等の判断伝達マニュアル」による。

### 1 避難指示（緊急）

#### （1）避難指示（緊急）の発令の基準

次のいずれかに該当する場合は、直ちに市長は、津波浸水想定区域の市民をはじめ、海浜にある者や海岸付近の市民に対し、海浜からいち早く退避し安全な場所に避難するよう指示する。

- ① 地震発生後、気象庁から瀬戸内海沿岸に「大津波警報」「津波警報」「津波注意報」が発表されたとき
- ② 停電、通信途絶等により、津波警報等を適時に受けることができない状況において、強い地震（震度4以上）を感じたとき。又は、弱い地震であっても、一分以上の長い揺れを感じたとき

津波の場合は、一刻も早い避難が必要であることから「避難準備・高齢者等避難開始」と「避難勧告」は発令せず、「避難指示（緊急）」を発令する。

また、「津波注意報」が発令された場合にあっては、沿岸の漁業従事者、港湾施設従事者、海水浴客など、海岸堤防より海側の地域を対象として「避難指示（緊急）」の発令を行う。

津波警報・注意報の種類、解説及び発表される津波の高さについては、本編 第2章 第3節2の表4-5を参照のこと。

## (2) 警戒区域の設定

災害対策基本法第63条に基づき、市長は災害が発生し、又はまさに発生しようとする場合は、生命又は身体に対する危険を防止するために、特に必要がある時は警戒区域を設けて、特定した区域への応急対策従事者以外の者の立ち入りの制限もしくは禁止をし、又はその区域からの退去を命ずる。

警戒区域を設定した場合、警察官、消防吏員は、危険防止その他必要な被害の防止に努める。

## (3) 避難指示の実施責任者と基準、措置

■表4-11 避難指示の区分等

指示等の区分	実施責任者	根拠法令	災害の種類	基準	措置内容
避難指示(緊急)	市長	災対法 第60条 第2項	災害全般について	災害が発生し、又は発生するおそれがあり、人の生命又は身体を保護し、災害の拡大を防止するため特に必要があると認めたとき	避難のための立ち退き、立ち退き先の指示(知事に報告)
	知事	災対法 第60条 第6項	災害全般について	本条第2項の場合で赤穂市が全部又は大部分の事務を行うことができなくなったとき	避難のための立ち退き、立ち退き先の指示
	警察官 海上保安官	災対法 第61条	災害全般について	①災対法第60条第2項において市長が指示できないと認めたとき ②災対法第60条第2項において市長から要求があったとき	避難のための立ち退き、立ち退き先の指示(市町村長に報告)
	知事 (その命を受けた兵庫県職員、水防管理者)	水防法 第29条	水災について	洪水のはん濫により危険が切迫していると認められるとき	必要と認められる区域内の市民に避難のための立ち退きを指示(水防管理者のときは、当該区域を所管する警察署長に通知)
	知事 (その命を受けた兵庫県職員)	地すべり等防止法 第25条	地すべりについて	地すべりにより危険が切迫していると認められるとき	同上(当該区域を所管する警察署長に通知)
	警察官	警察官職務執行法 第4条	災害全般について	人の生命、身体に危険を及ぼすおそれがある災害時において特に急を要する場合	関係者に警告を発し、管理者を命ぜるなど又危害を受けるおそれのある者を避難させる(公安委員会に報告)
	自衛官	自衛隊法 第94条	災害全般について	同上の場合において、警察官がその場にいないときに限り、災害派遣を命ぜられた自衛官について警察官職務執行法第4条の規定が準用されるとき	関係者に警告を発し、管理者を命ぜるなど又危害を受けるおそれのある者を避難させる

#### (4) 対象者

避難指示の対象者は、市民、滞在者、通過者等を指し、その区域内にいる全ての者を指す。

#### (5) 避難指示の伝達方法

##### ① 避難指示の伝達内容

避難指示は、対象となる区域の市民等及び避難所となる施設に対して、その情報を迅速に伝達する。

伝達内容は、発令日時、発令者、対象地域及び対象者、避難すべき理由、危険の度合い、避難の準備避難の時期、避難場所、避難の経路（通行不能箇所）、市民のとるべき行動や注意事項等とする。

##### ② 避難指示の伝達手段・伝達先

###### ア 市民への伝達

- 広報車による伝達（指揮本部広報班、消防本部警防班）
- 自治会組織（自主防災組織）を通じて伝達（市民部住民支援班）
- 有線放送（有年、高雄）による伝達（指揮本部広報班）
- 赤穂市のホームページ、防災情報ネット（メール）による伝達（指揮本部情報班）
- SNS（LINE等）による伝達（指揮本部情報班）
- 各水防区を通じての連絡（消防本部通信指令班）
- サイレン吹鳴等による周知（指揮本部広報班）
- ラジオ・テレビを通じての放送（指揮本部広報班）
- 赤穂アマチュア無線クラブの協力を得て関係機関、関係者に連絡（指揮本部情報班）
- 防災行政無線による伝達
- Lアラート（災害情報共有システム）による伝達

###### イ 避難行動要支援者や福祉関係機関への伝達

- 避難行動要支援者の事前登録者へ連絡
- 避難行動要支援者の避難所となる施設へ連絡
- 要配慮者利用施設への連絡

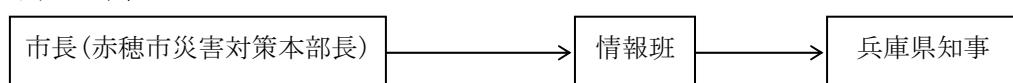
###### ウ 防災関係機関等への伝達

- 避難所となる施設への連絡
- 兵庫県（西播磨県民局、兵庫県災害対策課）へ連絡
- 赤穂警察署へ連絡

#### (6) 避難処置の周知

避難指示を行った者は、次により必要な事項を通知する。

##### ① 市長の措置

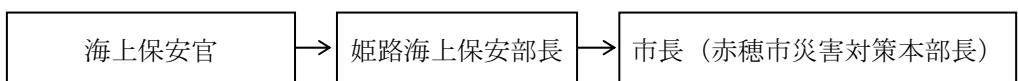


② 警察官の措置



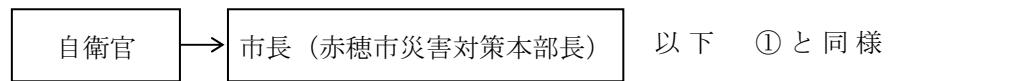
③ 海上保安官の措置

以下 ①と同様



以下 ①と同様

④ 自衛官の措置



以下 ①と同様

## (7) 避難の解除

避難の必要がなくなったときは、直ちにその旨を公示するとともに知事に報告する。

市民への周知の方法は、広報車、消防車、立看板、報道機関の協力等を利用し、市民へ充分に周知できるようにする。

### 災害対策基本法 第60条（抄）

- 1 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは、市町村長は、必要と認める地域の居住者等に対し、避難のための立退きを勧告し、及び急を要すると認めるときは、これらの者に対し、避難のための立退きを指示することができる。
- 2 前項の規定により避難のための立退きを勧告し、又は指示する場合において、必要があると認めるときは、市町村長は、その立退き先として指定緊急避難場所その他の避難場所を指示することができる。
- 3 災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、避難のための立退きを行うことによりかえって人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあると認めるときは、市町村長は、必要と認める地域の居住者等に対し、屋内での待避その他の屋内における避難のための安全確保に関する措置（以下、「屋内での待避等の安全確保措置」という。）を指示することができる。
- 4 市町村長は、第一項の規定により避難のための立退きを勧告し、若しくは指示し、若しくは立退き先を指示し、又は前項の規定により屋内での待避等の安全確保措置を指示したときは、速やかに、その旨を都道府県知事に報告しなければならない。
- 5 市町村長は、避難の必要がなくなったときは、直ちに、その旨を公示しなければならない。前項の規定は、この場合について準用する。

## 2 避難方法

本市は、地震時は、以下の方法により、市民等を避難させる。

市民等は、地域の状況、危険の切迫度等を的確に判断し、迅速かつ安全な方法で避難する。

なお、危険の切迫性や地域の特性等に応じて、避難指示（緊急）の伝達文の内容を工夫すること、その対象者を明確にすること、対象者ごとにるべき避難行動がわかるように伝達することなどにより、市民の積極的な避難行動の喚起に努めるとともに、災害時避難行動要支援者対応マニュアル等に沿って、避難行動要支援者への避難支援を行う。

### (1) 対象とする災害及び警戒すべき区間・箇所

① 南海トラフ巨大地震等により、強い揺れや液状化の影響を受け、家屋の倒壊危険や火災発生の危険性の高い市街地（特に木造住宅の密集市街地）、地震の揺れにより土砂崩れ、がけ崩れの発生危険の高い急傾斜地、山腹崩壊危険地域等を警戒すべき区域とする。

#### ② 避難対象地域

避難対象地域は、津波が発生した場合に避難が必要となることが想定される地域であり、避難指示を発令する際に対象となるため、兵庫県の南海トラフ巨大地震津波浸水想定図（津波が陸上に遡上した場合に浸水する陸域の範囲）を基本にバッファーゾーンを設定するなど、安全側に立って指定する。

（参照）資料編資料集1-15 南海トラフ地震による津波の最大浸水分布（P資料-33～34）

（参照）資料編資料集4-2 津波避難対象地域（P資料-143～146）

### (2) 避難指示の伝達区域

避難指示の伝達区域は、原則として自治会単位とする。

ただし、実際の災害における事態の進行や状況に応じて、避難指示の発令区域を適切に判断する。

### (3) 地震（津波）に対する避難場所

津波の危険から避難するために、避難対象地域内に滞在する者（市民及び従業者、観光客等）は、原則として避難対象地域の外にある指定緊急避難場所及び指定避難所（後述の指定緊急避難場所及び指定避難所（表4-13））に避難することとする。

なお、災害の状況により、指定緊急避難場所及び指定避難所が避難所として適当でない場合は、その他安全な施設又は高台等に避難することとする。

また、避難場所は、後述の指定緊急避難場所及び指定避難所（表4-13）の中から現地状況等を考慮して選定するが、近くに都市公園等の広場等があれば一時的に避難することもでき、その場合、地震が収まれば、近くの避難所に避難する。

#### ① 避難目標地点

指定された避難場所までの避難距離が1km（やむえない場合には1.5km）を超える津波避難対象地域（下表の自治会等の地区）に滞在する者（市民及び従業者、観光客等）は、次の表のような避難対象地域の外の避難目標地点に一時的に緊急避難する。

また、避難対象地域内の避難目標地点（堅牢な高層建物等）にあっては、中・高層階などに避難すること（下表の「避難目標地点」参照）とする。

■表4-12 津波からの避難目標地点

防災区	自治会等	避難目標地点
第1防災区 (加里屋)	加里屋	<ul style="list-style-type: none"> <li>・プラット赤穂</li> <li>・はくほう会医療専門学校赤穂校</li> <li>・東横イン播州赤穂駅前</li> <li>・赤穂ロイヤルホテル</li> </ul>
第2防災区 (中広)	千鳥	<ul style="list-style-type: none"> <li>・兵庫県営千鳥高層団地 &lt;3階以上の階への避難&gt;</li> <li>・赤穂市営千鳥高層団地 &lt;3階以上の階への避難&gt;</li> </ul>
第5防災区 (木生谷、折方、鶴和)	折方、鶴和	<ul style="list-style-type: none"> <li>・天神山集会所付近高台</li> </ul>
第6防災区 (尾崎)	尾崎 坂越丸山～御崎の間にいる者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・赤穂ハイツ</li> <li>・鹿久居荘</li> <li>・赤穂パークホテル</li> </ul>
第7防災区 (御崎)	御崎	<ul style="list-style-type: none"> <li>・御崎駐車場</li> <li>・旧御崎小学校グラウンド</li> <li>・かんぽの宿赤穂</li> </ul>
第8防災区 (坂越)	小島	<ul style="list-style-type: none"> <li>・小島下水処理場広場</li> </ul>
	本町、鳥井、西之町、北之町、 潮見町、東之町	<ul style="list-style-type: none"> <li>・船岡展望台（大避神社周辺の高台）</li> </ul>
	大泊	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アース製薬(株)コスモスドーム</li> </ul>
第15防災区 (福浦)	古池	<ul style="list-style-type: none"> <li>・備前市との境界部の高台</li> </ul>

なお、避難目標地点は、一時的に津波の危険から生命を守るために避難の目標とする地点であり、津波が終息し、避難行動の安全性が確保された段階で、指定された避難場所（小学校、公民館等の避難施設）へ避難する。

また、避難目標地点は、一時的な避難先であるため、夜間照明、情報機器（情報の伝達・収集）、食料等が備わっていない場合があり、避難の際にはラジオ等必需品の携帯を心がける必要がある。

## ② 避難ビル

津波の到達時間までに、避難対象地域の外（津波浸水の被害を受けず、避難の必要がない安全な地域）に避難することが困難な地域に滞在する者（市民及び従業者、観光客等）や逃げ遅れた避難者は、耐震性を有した最寄りの堅牢な高層建物ビルの中・高層階に一時的に緊急避難する。

## ③ 避難経路

津波避難対象地域から指定緊急避難場所、指定避難所及び避難目標地点に至る経路については、概ね幅員8m以上の道路を目安として、避難者等各自が選択する。

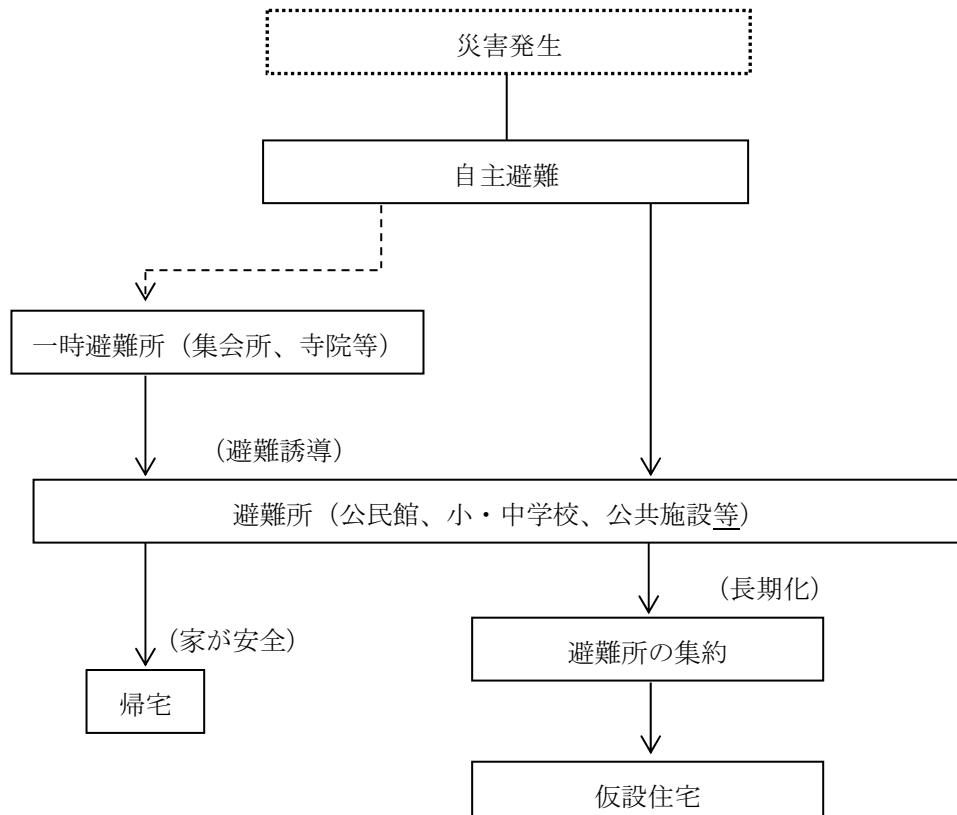
#### (4) 避難誘導方法

市民の避難誘導に当たっては、自主防災組織による避難誘導班を設置し、警察、消防機関、自衛隊等の防災関係機関の協力を得て、できるだけ自治会単位で集団避難を行うものとし、高齢者、幼児、妊産婦、身体障がい者等要配慮者の避難を優先する。

#### (5) 市民の留意事項

- ① 避難勧告等が出されたときは、「自分の身は自分で守る」という考えのもと、直ちに出火防止措置等を講じ指示に従い避難する。  
特に、避難行動要支援者は時間がかかることを考慮し、避難を行う。
- ② 林野火災や大規模火災等が発生し、延焼防止が不可能になった場合は、火災の発生場所、風向、風速、木造住宅の密集状況から判断し、より安全な避難経路を選択し、避難場所へ避難する。
- ③ 沿岸部で強い揺れ又は長時間ゆっくりとした揺れを感じた場合は、津波警報等の発表や避難指示の発令を待たずに、自主的かつ速やかに避難を開始する。
- ④ 避難勧告等が発令された区域はあくまでも目安であり、その区域外であれば一切避難しなくとも良いというものではなく、想定を上回る事象が発生することも考慮して、危険だと感じれば、自主的かつ速やかに避難を開始する。
- ⑤ 避難に際しては、原則として、徒歩で避難する。  
自動車は、道路が混雑し、避難に時間を要することから、避難には利用しない。
- ⑥ 平常時から地震津波災害の発生等に備え、避難の方法、家族との連絡方法等を確認しておく。

■図4-2 地震発生時の避難の流れ



### 3 避難所の開設

避難所は、二次災害の危険から安全な場所であるかどうかを検討して選定する。

また、開設準備や避難者の受入れ、本部への報告等については、「避難所運営マニュアル」に基づき開設を行う。

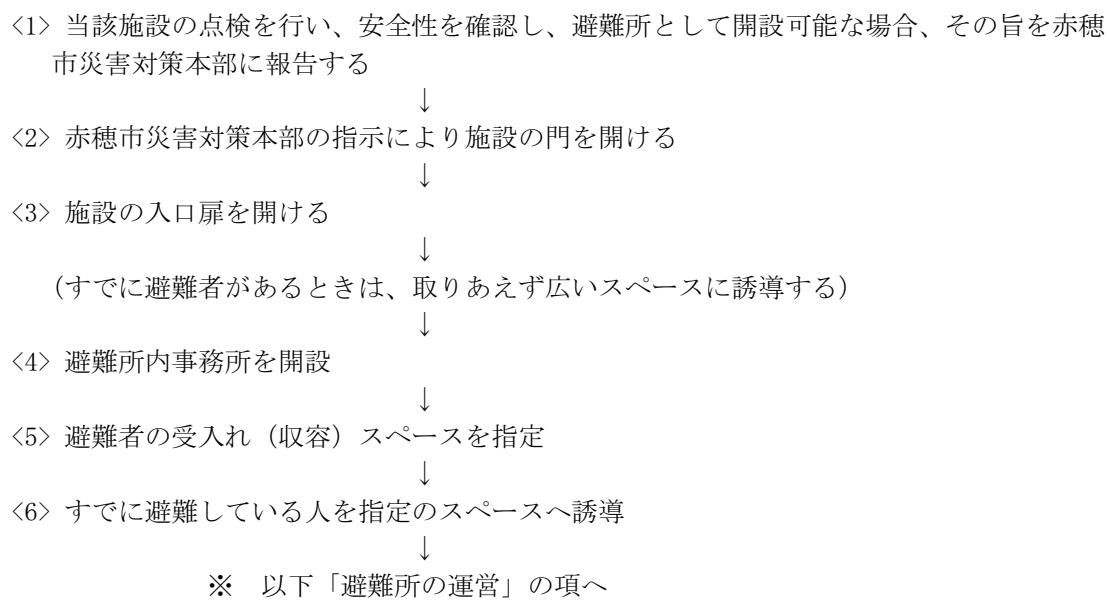
なお、想定を超える避難者数を収容する場所を確保するため、必要に応じ、指定緊急避難場所を近隣市町の協力を得て設置することも考慮する。

#### (1) 開設の担当者

- ① 避難所は、市長（赤穂市災害対策本部長）が別に定める指定避難所（表4-13）のうちから被害の状況に応じて決定する。
- ② 開設の実務については、それぞれの施設の職員が担当する。  
ただし、災害の状況により必要があるときは、本市職員を派遣して実施する。

#### (2) 開設の手順（おおよその目安）

避難所開設の手順は、おおよそ次のとおりとする。



#### (3) 開設時の留意事項

##### ① 避難所収容の対象とする避難者

避難所収容の対象となる避難者は、災害救助法を踏まえて、次に示すア、イのものとするが、要件を満たすかの客観的判断は困難なことから、避難が必要な状況であって受け入れを求める者がいれば、受け入れることを基本に、避難所への避難を呼びかける。

##### ア 災害によって現に被害を受けたもの

- 住家が被害を受け住居の場所を失ったもの
- 現に災害を受けたもの（宿泊者、来訪者、通行人等を含む。）

##### イ 災害によって現に被害を受けるおそれがあるもの

- 緊急に避難する必要のあるもの

② 開設

避難所の開設は、原則として、赤穂市災害対策本部の指示により行う。

ただし、夜間等に発生するなど突発的な災害の場合、避難の必要が生じると自動的に判断されたときは、赤穂市災害対策本部からの指示がなくとも施設管理者又は非常参集職員、居合わせた職員が避難所開設の準備を行う。

特に、すでに避難市民が集まっているときは、速やかに解錠し、体育館や大会議室等広いスペースに誘導し、避難した市民の不安の緩和や無用の混乱の防止に努める。

③ 区画の指定

避難した市民の受入れスペースの指定に当たっては、事情の許す限り、自治会等の意見を聞き、地域ごとにスペースを設定し、避難した市民による自動的な統制に基づく運営となるようとする。

また、個々の家庭の状況や男女のニーズの違い等に十分な配慮を行うとともに、避難行動要支援者に配慮した区画の指定（別途にスペースを確保するなど）を行う。

そのほか、スペースの指定方法については、床面に色テープ又は掲示等わかりやすいものにより表示する。

④ 報告

避難所開設にあたった職員は、避難所開設準備完了後、または、避難市民の収容を終えた後、速やかに赤穂市災害対策本部に対し、電話（ファクシミリもしくは口頭）又は無線によりその旨を報告する。

また、定期的に地区の被害状況、市民の避難状況等を報告する。

赤穂市災害対策本部は、避難所開設後、市民に対する避難所開設に関する広報活動を実施するとともに、知事及び警察署等関係機関に対し、開設の状況を連絡する。

なお、連絡すべき事項は、おおよそ次の要領による。

兵庫県等へ連絡すべき事項

- 避難所開設の日時、場所、施設名
- 収容状況及び収容人員
- 開設期間の見込み

⑤ 避難所内事務所の開設

避難所開設にあたった職員は、避難所内に事務所を速やかに開設し、「事務所」の看板等を掲げて、避難した市民に対し、避難所運営の責任者の存在を明らかにする。

なお、避難所開設以降は、事務所には要員を常時配置しておく。

事務所には、避難所の運営に必要な用品（避難者カード、消耗品受払簿等の様式、事務用品等）を準備しておくほか、災害時特設公衆電話を設置する。

また、必要に応じて、被災者支援システム（避難所管理システム）の立ち上げ及び運営を行う。

## 4 避難所の運営

避難所の運営に係る詳細については、「避難所運営マニュアル」による。

### (1) 運営の担当者

避難所の運営は、各施設の管理責任者又は避難者のうちから、自主的代表者として選任された者が担当する。

避難所内での各活動場所の指定等の調整業務は、上記の代表者又は選任された者に班長として指定された者が行う。

なお、学校教職員、自主防災組織等とも連携して、円滑な対応を図る。

また、各避難所の運営者は、本市と連携して、避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、専門家等との定期的な情報交換に努める。

### (2) 教職員との連携

災害救助法第2条の規定に該当する災害であって、兵庫県教育委員会が指定する極めて重大な災害時において学校に避難所が開設された場合、教職員が原則として、次の避難所運営業務に従事できることとし、この期間は7日以内を原則とする。

- ① 施設等開放区域の明示
- ② 避難者誘導・避難者名簿の作成
- ③ 情報連絡活動
- ④ 食料・飲料水・毛布等の救援物資の保管及び配給分配
- ⑤ ボランティアの受入れ
- ⑥ 炊き出しへの協力
- ⑦ 避難所運営組織づくりへの協力
- ⑧ 重傷者への対応

### (3) 運営の手順（おおよその目安）

避難所運営の手順は、おおよそ次のとおりとする。

- ```
graph TD; A[<1> 避難者名簿（カード）の配布・作成] --> B[<2> 部屋割り]; B --> C[<3> 食料、生活必需品の請求、受取、配給]; C --> D[<4> 避難所の運営状況の報告（毎日正午。その他適宜）]; D --> E[<5> 避難所の運営記録の作成]
```

#### (4) 運営上の留意事項

##### ① 避難者名簿（カード）の作成

避難者名簿（カード）は、避難所運営のための基礎資料となる。

避難所を開設し、避難した市民等の受入れを行った際には、まず、避難者名簿（カード）を配り、避難した市民等に対し、各世帯単位に記入するよう指示する。

なお、食料や水等を受け取りに来ている被災者等に係る情報についても、早期の把握に努める。

避難者収容記録簿は、集まった避難者名簿（カード）を基にして、可能な限り早期に作成し、赤穂市災害対策本部に報告するとともに、事務所内に保管する。

（参照）資料編様式集3-2 避難者カード（P様式-6）

② 部屋割り

部屋割りは、避難所内での指示伝達、意見の把握をより効率的に行うための区分けである。

部屋割りの単位は、地区単位を基本とし、おおむね30人程度で編成する。

また、部屋内の班編成については、家族、隣人等をもって5人程度により編成する。

各部屋には代表者を選定し、以後、全ての情報の受渡しは、この代表者を経由して行う。

各部屋の代表者の役割

- ① 班長からの指示、伝達事項の周知
- ② 避難者数、給食数、物資の必要数の把握と報告
- ③ 物資の配布の指示
- ④ 各避難者の要望のとりまとめ
- ⑤ 施設の保全管理

③ 食料、生活必需品の請求、受取、配給

避難所の責任者となる職員は、避難所全体で集約された食料、生活必需品、その他物資の必要数のうち、現地で調達の不可能なものについては、指揮本部に報告し、総務部管理班を通じて、各所管部へ調達を要請する。

また、到着した食料や物資を受け取ったときは、その都度、避難所物品受払簿に記入の上、部屋ごとに配給を行う。

④ 運営状況及び運営記録の作成

避難所の責任者となる職員は、避難所の運営状況について、1日に1回、正午までに指揮本部総務班へ報告する。

ただし、傷病人の発生等、特別の事情のあるときは、その都度必要に応じ報告する。

なお、避難所の運営記録として、避難所日誌を作成する。

⑤ 避難行動要支援者への配慮

ア 相談窓口の開設

避難行動要支援者用の窓口を設け、避難行動要支援者の把握とニーズ調査、相談対応、確実な情報伝達と支援物資の提供等を行う。

イ 福祉避難所等の開設

被害の状況に応じて、社会福祉施設を協定に基づき福祉避難所として利用し、一般の避難所での生活が困難な高齢者、障がい者を収容する。

なお、社会福祉施設での対応が困難な場合は、旅館やホテル等を借り上げて実質的に福祉避難所として開設するなど、多様な避難場所の確保に努める。

⑥ 男女双方の視点の配慮

避難所の管理運営に関しては、男女別の更衣室、トイレや授乳所の確保等、男女のニーズの違いや男女双方の視点に配慮する。

⑦ 衛生的環境の配慮

避難者が生活するうえで必要となるトイレ、風呂・シャワー、ごみ処理は、感染症対策等衛生的な生活環境を維持する機能であり、避難者の生活が続く限り継続していく必要があるため、必要に応じて、仮設トイレ等の設置、清掃・消毒活動の強化等を行う。

なお、トイレの確保数は、施設のトイレ数と仮設トイレを合わせた基準として、災害発生当初は、避難者約50人当たり1基、避難が長期化する場合は約20人に1基を目安に整備する。

⑧ 外国人への配慮

災害時には、在住外国人はもとより、訪日外国人が避難所に避難してくることも想定されるため、多言語支援が必要な避難者情報の収集及び当該避難者に対する言語、生活習慣、文化等の違いに配慮する。

⑨ 避難所以外の場所に滞在する被災者についての配慮

自宅のほか、テントや車等、やむを得ず避難所に滞在することができない被災者に対しても、食料等、必要な物資の配布、保健師等による巡回健康相談の実施等保健医療サービスの提供、正確な情報の伝達等により、生活環境の確保が図られるよう努める。

⑩ 愛玩動物の飼育場所の確保

被災者とともに避難した愛玩動物については、原則として、避難所の屋外に愛玩動物飼育スペースを設け、その場所で飼育するように配慮する。

⑪ 専門家等との情報交換

各避難所の運営者とともに、避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、専門家等との定期的な情報交換に努める。

## (5) 避難所の開設期間

災害救助法の適用を受けるときは、同法の規定により避難所の開設期間は災害発生の日から7日以内とする。

ただし、状況により期間を延長する場合は、厚生労働大臣の事前承認を受ける必要がある。

## 5 被災者の移送

避難所の責任者となる職員は、避難所に被災者を収容できないと認められる場合には、赤穂市災害対策本部へその旨報告し、他の避難所への移送を要請する。

赤穂市災害対策本部より他の避難所の被災者受入れの指示を受けた場合は、速やかに必要な措置を講じる。

## 6 広域一時滞在の実施

### (1) 兵庫県内における広域一時滞在

#### ① 広域一時滞在を行う必要がある場合

本市は、被災者の生命・身体を保護し、又は居住の場所を確保するため、兵庫県内の他市町における広域一時滞在の必要があると認めるときは、兵庫県に報告のうえ、具体的な被災状況、受入れを希望する被災者の数その他必要な事項を示し、兵庫県内の他市町に被災者の受入れについて協議することができる。

ただし、兵庫県への報告が困難な場合は、協議開始後速やかに報告する。

また、兵庫県に対し、広域一時滞在の協議先とすべき市町及び当該市町の受入能力（施設数、施設概要等）その他広域一時滞在に関する事項について、助言を求めることができる。

#### ② 広域一時滞在の協議を受けた場合

本市は、兵庫県内の他市町から被災者の受入れについて協議を受けた場合は、当該被災者を受入れないことについて、正当な理由がある場合を除き、避難所を提供する。

### (2) 兵庫県外における広域一時滞在

#### ① 広域一時滞在を行う必要がある場合

本市は、兵庫県と協議のうえ、他の都道府県域における広域一時滞在の必要があると認めるときは、兵庫県に対し、具体的な被災状況、受入れを希望する被災者の数その他必要な事項を示し、他の都道府県知事と被災者の受入れについて協議することを求めることができる。

#### ② 広域一時滞在の協議を受けた場合

本市は、兵庫県から他の都道府県の被災者の受入れについて協議を受けた場合は、当該被災者を受入れないことについて、正当な理由がある場合を除き、避難所を提供する。

### (3) 被災者に対する情報提供

#### ① 広域一時滞在を行った場合

本市は、広域一時滞在を受入れた市町村の協力を得て、広域一時滞在を行っている被災者の状況を把握とともに、被災者が必要とする情報を確実に提供するための体制を整備する。

#### ② 広域一時滞在を受入れた場合

本市は、広域一時滞在を受入れた場合、被災市町村と連携し、受入れた被災者の状況の把握と、被災者が必要とする情報を確実に伝達できる体制を整備する。

## 7 動物の保護等に関する配慮

---

本市は、「人とペットの災害対策ガイドライン」（平成30年3月、環境省自然環境局総務課動物愛護管理室）を踏まえ、兵庫県及び関係機関（獣医師会、動物愛護団体）と連携協力を図りながら、可能な範囲で、所要の措置を実施する。

### （1）危険動物等の逸走対策

- ① 本市は、災害発生時において、危険動物等が逸走した場合は、市民及び避難市民への周知並びに避難誘導を図る。
- ② 本市は、逸走した危険動物等の迅速な捕獲等の必要な措置を行う。
- ③ 本市は、逸走した危険動物等により、市民及び避難市民に危害が及んだ場合には、迅速な救援活動等を行う。

### （2）避難対象地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

- ① 本市は、災害発生時において、飼養又は保管されていた家庭動物等の保護の支援や負傷した家庭動物等の保護収容を行うとともに、家庭動物等についての相談・助言等の必要な措置を実施する。
- ② 本市は、災害発生時において、動物の愛護及び避難市民の精神的安定等を図る観点から、飼養又は保管されていた家庭動物等の飼養又は保管を避難所において行う場合には、その活動を支援するとともに、家庭動物等についての相談・助言等必要な措置を実施する。

## 8 通勤・通学・帰宅困難者対策

---

大地震により交通機能等が停止した場合、速やかに帰宅できない人たちが多数発生することが予想される。

本市は、通勤・通学・帰宅困難者の帰宅行動を支援するため、兵庫県、防災関係機関、企業、学校、宿泊施設、観光関連施設等が相互に連携、協力する仕組みづくりを推進し、震災時における交通機関等の情報収集及び迅速な提供、水や食料の確保、従業員等の保護、一時滞留施設の確保等、必要な体制構築に努める。

なお、兵庫県等が構成団体となっている関西広域連携協議会は、関西2府5県に店舗が所在するコンビニエンスストア・外食事業者と災害時に交通が途絶した場合に、通勤・通学者等の徒歩帰宅者に対する「水道」「トイレ」「道路事情」の提供を内容とする「災害時における帰宅困難者に対する支援に関する協定」を平成17年2月17日に締結している。

■表4-13 指定緊急避難場所及び指定避難所

| 指定緊急避難場所<br>(※1) | 施設の所在         | 電話番号<br>0791- | 対象とする異常な現象の種類 |             |                    |        |        |        |           | 指定避難所との重複<br>(※2) | 収容人員<br>(人) |
|------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|--------------------|--------|--------|--------|-----------|-------------------|-------------|
|                  |               |               | 洪<br>水        | 崖<br>崩<br>れ | 土石流<br>地<br>滑<br>り | 高<br>潮 | 地<br>震 | 津<br>波 | 大規模<br>火事 |                   |             |
| 市民総合体育館          | 加里屋1278       | 45-2091       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,000       |
| 赤穂中学校            | 加里屋2800-1     | 42-2149       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,700       |
| 赤穂小学校            | 加里屋37         | 42-2171       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,250       |
| 城西小学校            | 城西町41         | 42-0698       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 400         |
| 赤穂幼稚園            | 加里屋中洲<br>2-59 | 42-2615       |               | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 200         |
| 城西幼稚園            | 若草町52         | 42-0531       |               | ○           |                    | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 100         |
| 城西公民館            | 上仮屋南350       | 45-7062       |               | ○           |                    | ○      |        |        | ○         | ○                 | 300         |
| 市民会館             | 加里屋中洲<br>3-55 | 43-7450       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 650         |
| 赤穂すこやか<br>センター   | 南野中321        | 46-8701       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 190         |
| 図書館              | 中広907         | 43-0275       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 500         |
| 文化会館             | 中広864         | 43-5111       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,000       |
| 赤穂保育所            | 中広267         | 42-3368       |               | ○           | ○                  |        |        | ○      | ○         | ○                 | 100         |
| 総合福祉会館           | 中広267         | 42-1397       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 300         |
| 赤穂西中学校           | 塩屋1870        | 42-2259       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,050       |
| 塩屋小学校            | 古浜町69         | 42-2129       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,250       |
| 塩屋幼稚園            | 古浜町156        | 42-0213       |               | ○           |                    | ○      |        |        | ○         | ○                 | 230         |
| 塩屋保育所            | 古浜町61         | 42-0323       |               | ○           |                    | ○      |        |        | ○         | ○                 | 100         |
| 塩屋公民館            | 古浜町64         | 42-3379       |               | ○           |                    | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 300         |
| 関西福祉大学           | 新田380-3       | 46-2525       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 400         |
| 赤穂西小学校           | 鶴和422-2       | 45-0538       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 400         |
| 赤穂西幼稚園           | 鶴和470-2       | 45-1006       | ○             | ○           |                    | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 90          |
| 赤穂西公民館           | 鶴和709-17      | 45-3292       | ○             | ○           |                    | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 300         |
| 福浦コミュニティ<br>センター | 福浦4050        |               | ○             | ○           | ○                  |        | ○      | ○      | ○         | ○                 | 200         |
| 赤穂高等学校           | 海浜町139        | 43-2151       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,500       |
| 尾崎小学校            | 尾崎3117-3      | 42-2108       | ○             | ○           | ○                  | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 1,150       |
| 尾崎幼稚園            | 尾崎3117-3      | 42-5292       |               | ○           |                    | ○      | ○      | ○      | ○         | ○                 | 200         |
| 尾崎保育所            | 清水町4-1        | 42-2297       |               | ○           |                    |        | ○      | ○      | ○         | ○                 | 150         |

第4編 地震災害応急対策計画  
第3章 発災時における防災対策の充実

| 指定緊急避難場所<br>(※1) | 施設の所在     | 電話番号<br>0791- | 対象とする異常な現象の種類 |     |     |    |    |    |       | 指定避難所との重複<br>(※2) | 収容人員(人) |
|------------------|-----------|---------------|---------------|-----|-----|----|----|----|-------|-------------------|---------|
|                  |           |               | 洪水            | 崖崩れ | 土石流 | 高潮 | 地震 | 津波 | 大規模火事 |                   |         |
| 尾崎公民館            | さつき町9-1   | 42-2139       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 480     |
| 御崎小学校            | 朝日町3      | 42-2278       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 670     |
| 赤穂東中学校           | 朝日町1-1    | 42-2320       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 1,700   |
| 御崎幼稚園            | 朝日町3      | 45-1055       |               | ○   |     | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 150     |
| 御崎保育所            | 朝日町3-2    | 42-3338       |               | ○   |     |    |    | ○  | ○     |                   | 100     |
| 御崎公民館            | 朝日町1-2    | 43-7453       |               | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 300     |
| 坂越小学校            | 坂越1696-1  | 48-8408       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 1,150   |
| 坂越幼稚園            | 坂越1645-2  | 48-8124       |               | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 240     |
| 坂越保育所            | 坂越1664-2  | 48-8458       |               |     | ○   |    |    | ○  | ○     |                   | 100     |
| 坂越公民館            | 坂越1683    | 48-8080       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 300     |
| 坂越中学校            | 浜市587     | 48-8007       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 1,150   |
| 坂越隣保館            | 浜市372     | 48-8459       |               | ○   | ○   |    |    | ○  | ○     | ○                 | 150     |
| 高雄小学校            | 高雄2240-1  | 48-7870       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 420     |
| 高雄幼稚園            | 高雄2156-4  | 48-7185       |               | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 90      |
| 高雄公民館            | 高雄2358-1  | 48-7500       |               | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     |                   | 300     |
| 有年中学校            | 東有年72     | 49-2035       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 950     |
| 有年幼稚園            | 東有年680-1  | 49-3537       |               | ○   | ○   |    |    | ○  | ○     | ○                 | 90      |
| 有年公民館            | 東有年439-1  | 49-2004       |               | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 300     |
| 有年保育所            | 東有年33-2   | 49-2297       |               | ○   | ○   |    |    | ○  | ○     | ○                 | 100     |
| 有年隣保館            | 有年檜原734-2 | 49-3086       |               |     | ○   |    |    | ○  | ○     | ○                 | 30      |
| 有年小学校            | 西有年2853   | 49-2081       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 360     |
| 原小学校             | 有年原625-3  | 49-2083       | ○             | ○   | ○   | ○  | ○  | ○  | ○     | ○                 | 420     |
| 原幼稚園             | 有年原583    | 49-3538       |               | ○   | ○   |    |    | ○  | ○     | ○                 | 90      |

(※1) 指定緊急避難場所とは、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合に、その危険から逃れるための避難場所として、洪水や津波など異常な現象の種類ごとに安全性等の一定の基準を満たす施設又は場所をいう。

(※2) 指定避難所とは、災害の危険性があり、避難した住民等を災害の危険性がなくなるまでに必要な間滞在させ、又は災害により家に戻れなくなった住民等を一時的に滞在させるための施設をいう。

(参照) 資料編資料集3-20 指定緊急避難場所及び指定避難所位置図 (P資料-133～134)

## 第8節 食料の供給

|    |      |                        |
|----|------|------------------------|
| 担当 | 責任者  | 市民部長                   |
|    | 班    | 応急食糧班                  |
|    | 関係機関 | 西播磨地方本部、スーパー、米穀・食品関連業者 |

### 1 実施機関

- ① 本市は、被災者等への食料の供給を実施する。
- ② 兵庫県は、広域にわたる大災害が発生し、本市から要請のあった場合、又は兵庫県が必要と認める場合は、食料の供給及び供給あっせんを行う。
- ③ 兵庫県は、食料の供給、輸送に関することで必要と認める場合は、他府県や農林水産省へ協力を要請する。
- ④ 防災関係機関は、防災要員に対する食料の供給を実施する。

### 2 供給対象者

- ① 指定避難所等に収容されている被災者
- ② 住家が全焼、全壊、流失、半焼、大規模半壊、半壊又は床上浸水等の被害を受け、炊事のできない被災者
- ③ 病院、ホテル等の滞在者及び縁故先への一時避難者
- ④ やむを得ず指定避難所に滞在することができない被災者
- ⑤ 救助、救護、災害防止、災害復旧等の従事者

### 3 品 目

品目としては、一般に次のものが考えられる。

なお、実施にあたり、高齢者や乳幼児、妊娠婦、食事制限のある方等のニーズにも配慮する。

- ① 炊き出し用米穀、弁当、おにぎり、パン、レトルト食品、包装米飯、育児用調製粉乳・液体ミルク（乳アレルギーに対応したものを含む。）等の主食
- ② 即席めん、ハム・ソーセージ類、調理缶詰、漬物、味噌、醤油、緑茶等の清涼飲料水等の副食

### 4 主食の供給

#### （1）米穀の供給

- ① 備蓄食料の調達

本市は、原則として、備蓄食料の調達又はあらかじめ供給協定を締結した緊急食料保有者から食料の調達の実施により、災害発生時に必要な食料を円滑に確保する。

## ② 炊き出しの実施

①による食料の配分では不足する場合、炊き出しを実施し、食料を供給する。

ア 市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害時に、避難所又はその近くの適当な場所において、自治会、日赤奉仕団等の協力を得て、迅速、正確、公平に炊き出し及び食品の配分を実施する。

イ 市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害が大規模なため、本市職員、自治会、日赤奉仕団等による炊き出しの実施が困難な場合は、知事に対し、炊き出し業務について応援を要請する。

ウ 炊き出し現場には、責任者を配置し、責任者は混乱がないように指導し、衛生管理等に十分留意する。

エ 市長（赤穂市災害対策本部長）は、炊き出しに必要なプロパンガス及びガス器具等の支給又はあっせんを行う。

なお、本市単独では調整ができないときは、必要なプロパンガスの量、必要な器具の種類及び個数等を示して、知事に調達のあっせんを要請する。

オ 市民及び自治会等は、地域内のプロパンガス販売業者等の協力を得て、使用可能なプロパンガス及び器具等を確保する。

## ③ 兵庫県への供給要請

本市は、①、②では米穀等の供給が困難な場合は、次の事項を示して、兵庫県に対して調達又はあっせんを要請する。

なお、兵庫県との間に連絡がつかない場合は、「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（平成21年5月29日付21総食第113号総合食料局長通知）」に基づき、直接、農林水産省政策統括官に政府所有米穀の引渡を要請する。

その場合は、必ず後日、兵庫県に連絡する。

農林水産省政策統括官への要請は、同要領の「様式4-24 政府所有主要米穀売買契約書」による。

ア 供給あっせんを必要とする理由

イ 必要な品目及び数量

ウ 引渡しを受ける場所及び引渡責任者

エ 荷役作業者の派遣の必要の有無

オ その他参考となる事項

## ④ 兵庫県の措置

ア 災害救助法が発動されるまでの供給

兵庫県は、本市から要請があった場合、又は災害の状況により必要と認める場合は、あらかじめ供給協定を締結した米穀卸売業者などから供給あっせんを行う。

イ 災害救助法が発動されてからの供給

兵庫県は、本市から要請があった場合、又は災害の状況により必要と認める場合は、「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（平成21年5月29日付21総食第113号総合食料局長通知）」に基づき、兵庫県を通じ農林水産省政策統括官に政府所有米穀の引渡を要請し、本市に供給するとともに、あらかじめ供給協定を締結した米穀卸売業者等に米穀の供給を要請し、本市に供給する。

## (2) 弁当・おにぎりの供給

本市は、原則（1）の①と同様に、弁当・おにぎりの供給を実施するが、本市単独では供給が困難な場合は、兵庫県に供給要請を行う。

兵庫県は、本市から要請のあった場合、又は災害の状況により必要と認める場合は、被災者等に弁当・おにぎりを供給するため、弁当給食事業者、コンビニエンスストア事業者、食料品業者との協定に基づく供給のあっせんのほか、学校給食センター、給食業者、その他弁当・おにぎりの製造が可能な業者による、弁当・おにぎりの供給あっせんを行う。

## (3) パン、育児用調製粉乳等の供給

本市は、原則（1）の①と同様に、パン、育児用調製粉乳・液体ミルク等の供給を実施するが、本市単独では供給が困難な場合は、兵庫県に供給要請を行う。

- ① 兵庫県は、本市から要請があった場合、又は災害の状況により必要と認める場合は、あらかじめ供給協定を締結した製造業者等から供給あっせんを行う。
- ② 兵庫県は、災害応急対策が完了するまでの間、必要に応じて供給協定を締結した製造業者などの在庫量の把握を行う。

## 5 副食の供給

本市は、原則として、供給協定を締結した業者に依頼し、副食を調達する。

ただし、不足する場合は、兵庫県に供給あっせん等を要請する。

- ① 兵庫県は、本市から要請があった場合、又は災害の状況により必要と認める場合は、あらかじめ供給協定を締結した製造業者などから供給あっせんを行う。
- ② 兵庫県は、災害応急対策が完了するまでの間、必要に応じて、供給協定を締結した製造業者などの在庫量の把握を行うとともに、保管命令、収容命令等副食の供給確保措置をとる。

## 6 輸送

本市の備蓄食料は、市民部応急食糧班が、市長（赤穂市災害対策本部長）が指示する場所（指定避難所等）へ車両にて輸送する。

また、協定業者より調達する食料は、当該業者が、市長（赤穂市災害対策本部長）の指示する場所（指定避難所等）へ直送するよう依頼する。

なお、赤穂市災害対策本部長は、兵庫県に食料のあっせんを要請する場合、救援食料は、輸送拠点（兵庫県立赤穂海浜公園、赤穂市民総合体育館）に一時集積するよう依頼する。

輸送拠点には、本市職員を派遣し、その他関係機関の協力により、配分をしたうえで、建設部輸送班が車両にて、原則として地域防災拠点（公民館）を通じて、地区ごとの避難所へ輸送する。

## 7 食料の配分

市長（赤穂市災害対策本部長）は、災害時に、避難所又はその近くの適当な場所において、自治会、日赤奉仕団等の協力を得て、迅速、正確、公平に、炊き出し及び食料の配分を実施する。

## 8 食料の調理、加工

---

本市は、すべての被災者が必要な食事を摂ることができるよう、食料の調理、加工に要する器具、熱源等を設置、提供するとともに、この運用に要する人材の配置について、関係機関等と調整の上、確保に努める。

## 第9節 飲料水の供給

|    |     |        |
|----|-----|--------|
| 担当 | 責任者 | 上下水道部長 |
| 班  |     | 工務班    |

### 1 実施機関

- ① 上下水道部は、被災者等へ飲料水、医療用水及び生活用水の供給を実施する。
- ② 兵庫県は、大災害が発生し、本市から要請があった場合、又は必要と認める場合には、供給の応援を行う。

### 2 給水対象者

災害のために、現に飲料に適する水を得ることができない者

### 3 水源及び給水量

#### (1) 水源

本市は、浄水場、配水池、貯水槽等の水道施設（運搬給水基地）の使用を原則に、予備水源の量、水質等を把握しておき、迅速に対応する。

#### (2) 給水量

本市は、災害発生から3日以内は、1人1日3リットル、10日目までには3～20リットル、20日目までには20～100リットルを供給することを目標とし、それ以降は、できる限り速やかに被災前の水準にまで回復させる。

| 内容<br>時系列 | 期間                   | 一人当たり水量<br>(リットル/日) | 水量の用途内訳                   | 給水方法と<br>応急給水量の想定                               |
|-----------|----------------------|---------------------|---------------------------|-------------------------------------------------|
| 第1次<br>給水 | 災害発生<br>から3日間        | 3                   | 生命維持のため<br>の最小限必要量        | 自己貯水による利用と併せ<br>水を得られなかった者に対する応急拠点給水            |
| 第2次<br>給水 | 4日目から<br>10日まで       | 3～20                | 調理、洗面等最<br>低限生活に必要<br>な水量 | 自主防災組織を中心とする<br>給水と応急拠点給水                       |
|           | 11日目から<br>20日まで      | 20～100              | 最低限の浴用、<br>洗濯に必要な水<br>量   | 仮設配管による給水<br>復旧した配水幹線・支線に設<br>置する仮設給水管からの給<br>水 |
| 第3次<br>給水 | 21日目から<br>完全復旧<br>まで | 100～被災前水量           | 通常給水とほぼ<br>同量             | 仮設配管からの各戸給水<br>共用栓の設置                           |

※ 期間は、水道が4週間以内に応急復旧を終了することを目標とする。

## 4 給水方法及び広報

---

- ① 飲料水の確保が困難な地域に対し、給水拠点を定め、給水車等により、応急給水を行う。
- ② 貯水槽等給水容器を用いて貯水し、又は被災地の付近のため池、河川水、井戸水等をろ過し、あるいは化学処理等を行い、飲料水を確保する。
- ③ 本市は、運搬給水基地又は非常用水源からの拠点給水、給水車等による運搬給水を実施する場合は、その時間や場所について広報を行う。
- ④ 病院、救護所等へは、最優先で給水する。

## 5 給水応援

---

- ① 本市は、必要な人員、資機材等が不足するときは、「兵庫県水道災害相互応援に関する協定」等による要請のほか、兵庫県及び（公社）日本水道協会兵庫県支部に次の事項を可能な限り明らかにして、他の水道事業者等の応援を要請する。
  - ア 給水を必要とする人員
  - イ 給水を必要とする期間及び給水量
  - ウ 給水する場所
  - エ 必要な給水器具、薬品、水道用資材等の品目別数量
  - オ 給水車両借上げの場合は、その必要台数
  - カ その他必要な事項
- ② 兵庫県及び（公社）日本水道協会兵庫県支部は、上記協定に基づき、被災地の隣接市町へ緊急応援を要請し、なお、対応が困難な場合は、厚生労働省、他府県、自衛隊や日本水道協会等の関係団体に対して、応援を要請するとともに連絡・調整に当たる。

## 第10節 物資の調達

|    |      |                                                                |
|----|------|----------------------------------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 建設部長、健康福祉部長                                                    |
|    | 班    | 総務班、輸送班、救援協力班                                                  |
|    | 関係機関 | 西播磨地方本部、日赤兵庫県支部、赤穂商工会議所、<br>スーパー、市内商店街等卸小売業者、<br>交通輸送業者（陸上、海上） |

### 1 実施機関

- ① 本市は、被災者等への緊急物資の供給を実施する。  
なお、災害救助法が適用された場合は、本編 第3章 第24節「災害救助法の実施」に基づき対応する。
- ② 防災関係機関は、防災要員に対する物資の供給を実施する。
- ③ 兵庫県は、大災害が発生し、本市から要請があった場合、又は必要と認める場合に、緊急物資の供給、調達、あっせんを行う。
- ④ 市民は、自ら家族構成を考えて、最低でも3日間、可能な限り1週間分程度の生活必需品を備蓄し、災害発生時に活用する。

### 2 供給対象者

- ① 住家が被害を受けた者
- ② 被服、寝具その他生活上必要な最小限度の家財を喪失した者
- ③ 生活必需物資がないため、直ちに日常生活を営むことが困難な者

### 3 品 目

品目としては、一般に次のものが考えられる。

なお、実施にあたり高齢者や乳幼児等のニーズにも配慮する。

#### (1) 生活必需品

寝具、外衣、肌着、身の回り品、炊事道具、食器、日用品、光熱材料

※ 毛布、下着、作業着、タオル、トイレットペーパー、哺乳瓶、生理用品、紙おむつ、大人用おむつ、ポリタンク、懐中電灯、乾電池、卓上コンロ・ポンベなど、必要性の高い品目には、特に配慮する。

※ 障がい者等に対する車いす、補聴器、ストマ用装具等の補装具など、きめ細かな対応についても考慮する。

#### (2) 応急復旧用物資

シート、テント、鋼材、セメントほか

### (3) 防災関係物資

毛布、簡易ベッドほか

## 4 供 給

---

### (1) 生活必需品の調達

本市は、原則として、備蓄物資の調達又はあらかじめ供給協定を締結した緊急物資保有者からの生活必需品等の調達により、災害発生時に必要な物資を確保する。

ただし、本市単独での物資の供給が困難な場合は、次の事項を示して兵庫県に対して調達又はあっせんを要請する。

- ① 供給あっせんを必要とする理由
- ② 必要な緊急物資の品目及び数量
- ③ 引渡しを受ける場所及び引受責任者
- ④ 連絡課及び連絡担当者
- ⑤ 荷役作業員の派遣の必要な有無
- ⑥ その他参考となる事項

### (2) 緊急物資の確保

兵庫県は、本市から要請があった場合、又は必要と認める場合、業者との供給協定等により、緊急物資を供給あっせんするとともに、流通業界や石油業界に、迅速な流通の確保を要請する。

また、毛布等、発災後直ちに大量に確保が必要なものについては、分散備蓄により確保している物資を活用する。

### (3) 緊急物資の依頼

兵庫県は、確保が困難な緊急物資について、他府県や国（近畿経済産業局等）に供給、あっせんを依頼する。

### (4) 在庫量の把握

兵庫県、本市は、業務が完了するまでの間、緊急物資の在庫量の把握を続ける。

## 5 輸 送

---

本市の備蓄物資は、建設部輸送班が、市長（赤穂市災害対策本部長）が指示する場所（避難所等）へ車両にて輸送する。

また、協定業者より調達する物資は、当該業者が市長（赤穂市災害対策本部長）の指示する場所（避難所等）へ直送するよう依頼する。

なお、市長（赤穂市災害対策本部長）は、兵庫県に物資の調達、供給等のあっせんを要請する場合、救援物資は、輸送拠点（兵庫県立赤穂海浜公園、赤穂市民総合体育館、赤穂城南緑地野球場）に一時集積するよう依頼する。

輸送拠点には、本市職員を派遣し、その他関係機関の協力により、配分をしたうえで、建設部輸送班が車両にて、原則として地域防災拠点（公民館）を通じて地区ごとの避難所へ輸送する。

## 6 配 分

---

市長（赤穂市災害対策本部長）は、物資の配分に当たっては、事前に市民に広報を行うとともに、自治会、災害ボランティア等の協力を得て公平に実施する。

また、配分に当たり災害救助法による物資とその他の義援物資を明確に区別する。

## 7 市民、企業等からの提供

---

市民、企業等は、救援物資を提供する場合には、被災地のニーズに応じた物資とするよう、また、品名を明示する等梱包に際して被災地における円滑かつ迅速な仕分け・配送に十分配慮した方法とするよう努める。

本市は、小口・混載の支援物資を送ることは、被災地の負担になること等、被災地支援に関する知識の普及及び内容の周知等に努める。

## 第11節 住宅の確保

|    |      |                        |
|----|------|------------------------|
| 担当 | 責任者  | 建設部長、都市計画推進担当部長        |
|    | 班    | 施設管理班                  |
|    | 関係機関 | 兵庫県国土整備部住宅建築局、赤穂市建設業協会 |

災害により住宅を失い、又は破損等のため居住することができなくなり、自己の資力では住宅を得ることができない者を収容するための応急仮設住宅の提供等、及び自己の資力では応急修理することができない者に対する住宅対策は、次のとおりとする。

なお、災害救助法が適用された場合の「建設型応急住宅」（建設して供与するものをいう。以下同じ。）の建設は知事が行い、応急修理は県からの通知に基づき市長が行う。

また、必要に応じて、民間賃貸住宅を借り上げて供与する「賃貸型応急住宅」を確保し、情報の提供等を行い、応急住宅を円滑に供給する。

### 1 実施体制

#### (1) 被災住宅の調査

① 市長（赤穂市災害対策本部長）は、地震等により家屋に被害が生じた場合、応急仮設住宅の建設及び住宅の応急修理に必要な調査を早急に実施し、以下を知事に報告する。

- 被害状況（被害戸数等）
- 被災地における市民の動向及び本市の住宅に関する要望事項
- 本市の住宅に関する緊急措置の状況及び予定
- 応急仮設住宅建設に係る現地活動上の支障事項等
- その他住宅の応急対策上の必要な事項

② 市長（赤穂市災害対策本部長）は、本市において調査を実施できない場合は、知事に応援を要請する。

#### (2) 応急仮設住宅の建築及び住宅の応急修理

① 市長（赤穂市災害対策本部長）は、応急仮設住宅の建設及び住宅の応急修理については、建設業関連団体等の協力を得て実施する。

② 市長（赤穂市災害対策本部長）は、本市において処理できない場合は、知事に応援を要請する。

## 2 応急仮設住宅の建設等

### (1) 応急仮設住宅の建設（建設型応急住宅）

災害のため住家が滅失した被災者のうち、自らの資力では住宅を確保することができない者に対し、一時的に供与するため、建設型応急住宅を設置する。

#### ① 災害救助法による建設型応急住宅

建設型応急住宅の建設は、知事（知事から市長が行うこととされた場合は市長）が行う。

設置のために要する費用は一戸当たり5,714,000円以内の額とする。

なお、設置予定場所の状況により、兵庫県と協議の上、一戸建又は連続建とすることができる。

#### ② 設置予定場所

設置予定場所の選定に当たっては、被災者が相当期間居住することを考慮して、飲料水が得やすく、かつ保健衛生上好適な場所を選定する。

また、相当数の世帯が集団的に居住するときは、その交通の便、教育等の問題等を考慮する。

なお、学校の敷地を建設型応急住宅の用地等として定める場合には、学校の教育活動に十分配慮する。

市有地に適当なところがあれば問題はないが、私有地の場合には、後日問題が起こらないよう十分協議の上、選定する。

なお、選定した場所等を知事に報告する。

#### ③ 設置予定数及び建設着工期間

##### ア 設置予定数

全壊（焼）及び流失世帯数等、被害状況から判断し、建設型応急住宅の建設予定数を定める。

##### イ 建設着工期間

災害発生の日から20日以内に着工し、速やかに設置する。

#### ④ 応急仮設住宅入居基準

次の各号の全部に該当する者でなければ入居できない。

- 災害のため住家が全壊（焼）、流失した者
- 住家に代用できる家屋がない者
- 自己の資力では、応急住宅を建築することができない者
- 同一地域内に同居できる近親者のない者

## ⑤ 入居者の選定及び供与期間

### ア 入居者の選定

入居者の選考に当たっては、必要に応じ、民生委員の意見を徴するなど、被災者の資力、その他の生活条件を十分調査の上、決定する。

また、高齢者、障がい者家庭の優先入居等、避難行動要支援者に十分配慮する。

### イ 供与期間

建設型応急住宅として、被災者に供与する期間はその建設工事が完了した日から2か年以内とする。

## (2) 民間賃貸住宅の借り上げ（賃貸型応急住宅）

災害のため住家が滅失した被災者のうち、自らの資力では住宅を確保することができない者に対し、被災状況や地域の実情等、必要に応じて、民間賃貸住宅を借り上げて供給する。

なお、賃貸型応急住宅については、災害発生の日から速やかに借上げ、提供できるよう努める。

また、建設型応急住宅の建設のみでは膨大な応急住宅需要に迅速に対応できないような大規模災害の発生時においても、賃貸型応急住宅を積極的に活用する。

## 3 住宅の応急修理

被害を受けた一般住宅に対する最小限度の応急修理の実施について、その実施基準及び実施方法について対策を定める。

## (1) 住宅の応急修理

災害により、住家が半壊（焼）もしくは、これに準ずる程度の損傷を受け、自らの資力により応急修理をすることができない者に対して行う。

＜災害救助法による住宅の応急修理＞

- 住宅の応急修理は、知事（知事から市長が行うこととされた場合は市長）が行い、災害の状況に応じ、災害救助法の規定に適合して認められたものについては、一世帯当たり次に掲げる額以内で応急修理させ、その他のものについては、住宅金融支援機構の融資により行う。
  - ア) ⅰ)に掲げる世帯以外の世帯……………595,000円
  - ⅱ) 半壊または、半壊に準ずる程度の損傷により被害を受けた世帯…300,000円
- 応急修理は、原則として災害発生の日から1か月以内に実施する。

## (2) 経費の負担区分

- 災害救助法の適用を受けた場合（限度額内） ……兵庫県負担
- その他の場合 ………………本市負担

## (3) 災害にかかった住宅の応急処理

応急修理によって、住家の機能を回復する者に対し、応急処理用の資材及び労務のあっせんに努める。

#### (4) 臨時収容施設

応急住宅及び応急修理ができるまでの間、被災者を収容する公民館、体育館、校舎等を、災害の規模及び場所に応じて使用できるよう計画を策定する。

#### (5) 労務の調達

技術及び労働力の調達計画を策定する。

#### (6) 住宅復旧計画

##### ア 自力復旧

自力で復旧するものに対しては、必要資材のあっせんに努めるとともに、資金の不足するものに対しては、住宅金融支援機構の災害特別貸付の利用をすすめる。

##### イ 公営住宅

被災の状況により、公営住宅法第8条に定める公営住宅を建設する。

#### (7) 整理保存すべき帳簿等は、次のとおりとする。

##### ① 応急仮設住宅台帳（様式第24号）

（参照）資料編様式集3-6 災害救助様式第24号（P様式-11）

##### ② 住宅応急修理記録簿（様式第32号）

（参照）資料編様式集3-6 災害救助様式第32号（P様式-15）

##### ③ 応急仮設用敷地貸借契約書

##### ④ 応急仮設住宅建築のための原材料購入契約書、工事契約書、その他設計書、仕様書等

##### ⑤ 応急仮設住宅建築のための工事代金支払等証拠書類

（注）直営工事の場合は、このほか工事材料受払簿、大工、作業員等の出納簿、輸送簿を整理しておく。

##### ⑥ 被災者支援システム（仮設住宅管理システム※）への入力

※仮設住宅管理システムとは、仮設住宅の管理、仮設住宅への入居申込・抽選機能及び被災者支援システムと連動した被災者の仮設住宅への入退去管理を行うシステム

## 第12節 保健（防疫等）対策の実施

|    |      |                                 |
|----|------|---------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 市民部長、健康福祉部長                     |
|    | 班    | 防疫班                             |
|    | 関係機関 | 赤穂健康福祉事務所、赤穂市医師会、赤相薬剤師会、その他関係業者 |

### 1 実施体制

#### （1）赤穂市

- ① 被災後、速やかに、状況に応じた防疫活動を行うとともに、兵庫県の指示により必要な防疫措置を実施する。
- ② 感染症患者が発生した場合は、速やかに感染症指定医療機関へ隔離収容するとともに、発生場所、地域周辺の消毒、そ族・昆虫の駆除等を実施する。
- ③ 被災地の状況に応じ、周辺の清掃や飲料水の消毒等衛生の確保について、市民に協力を求めるとともに、的確な衛生指導を行う。  
また、収集したごみ、汚物、し尿等は衛生的に処理する。
- ④ 兵庫県の指示に従い、臨時の予防接種を行うときは、迅速にワクチンの確保を行う。
- ⑤ 災害が著しく、防疫業務が実施できないとき、又は、不十分なときは、兵庫県に実施を要請する。
- ⑥ 「災害時保健活動マニュアル」により、被災後、速やかに災害時保健活動を実施する。

#### （2）市民及び自治会等

- ① 飲食物の衛生的取扱い、トイレでの手洗いと消毒の徹底、地域周辺の清潔保持等衛生の確保に努め、感染症の発生を防止する。
- ② 本市が行う防疫活動に協力し、必要に応じて自治会等を中心に消毒等の処置を講じる。

### 2 食品衛生の確保

#### （1）赤穂市

- ① 兵庫県が策定した計画に基づき、関係機関と連携を図りながら、被災地における食品衛生の維持活動を行う。
- ② 食中毒が発生したときは、被害の拡大を防ぐとともに、原因究明のため、赤穂保健福祉事務所が実施する調査等に協力する。
- ③ 梅雨期や夏期等を中心に、災害時の食品衛生に関する広報等を行い、食中毒を未然に防止する。

④ 食中毒患者が発生した場合、県と連携して、食品衛生監視員による所要の検査等を行うとともに、原因調査を行い、被害の拡大を防止する。

なお、被害の拡大が懸念される場合は、速やかに厚生労働省に連絡するとともに、状況により、他府県や厚生労働省に支援を要請する。

## (2) 市民

飲食物の衛生、管理等に注意して、食中毒の発生を防止する。

## 3 薬剤及び資機材の備蓄、調達

本市は、防疫及び保健衛生に係る薬剤及び資機材等が不足したときは、市内の薬局等から調達するほか、兵庫県に調達を要請する。

## 4 健康相談等の実施

### (1) 巡回健康相談の実施

① 指定避難所や被災家庭の生活環境の整備、被災者の健康管理を行うため、県と連携して、保健師、看護師等による巡回健康相談及び家庭訪問を行う。

② 県と連携して、巡回健康相談や家庭訪問の実施により、高齢者・障がい者・妊娠婦・乳幼児等の要配慮者をはじめ、被災者の健康状況の把握に努め、支援が必要な者については、保健・医療・福祉等関係機関と連携して支援を行う。

③ 巡回健康相談や家庭訪問・健康教育により、衛生管理や危険防止を行い、良好な生活環境を確保し、生活習慣病の悪化・増加の防止、感染症や食中毒、高齢者の生活不活发病等を予防する。

④ サービス提供に向けて、保健・医療・福祉関係者、民生委員・児童委員、市民等との連携を図るための調整を行う。

⑤ 仮設住宅入居者が生活環境の変化に適応し、健康で自立した生活ができるよう、訪問指導、グループワーク、健康相談、健康教育等を実施するとともに、コミュニティや見守り体制づくりを推進する。

### (2) 巡回栄養相談の実施

① 県及び県栄養士会と連携して、避難所や仮設住宅等を巡回し、被災者等の栄養状況を把握し、早期に栄養状態を改善するため、栄養士による巡回栄養相談等を実施する。

また、給食施設等の巡回栄養管理指導等を実施する。

② 避難所解消後においても被災者の食の自立が困難である場合には、巡回栄養相談を継続するとともに、小グループ単位において栄養健康教育を実施するなど、被災者の栄養バランスの適正化を支援する。

③ 巡回栄養相談の実施に当たり、連携して要配慮者をはじめ、被災者の栄養状態の把握に努める。

## 第13節 遺体の収容、処置

|    |      |                                               |
|----|------|-----------------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 市民部長、健康福祉部長、市民病院事務局長                          |
|    | 班    | 防疫班、救援協力班、救護班                                 |
|    | 関係機関 | 赤穂健康福祉事務所、赤穂市医師会、<br>日赤兵庫県支部赤穂地区、相生・赤穂市郡歯科医師会 |

### 1 実施責任機関

災害救助法が適用された場合における遺体の処理及び埋葬については、知事が行う。  
ただし、知事から市長が行うこととされた場合は、市長が実施する。  
また、災害救助法が適用されない場合については、市長が実施する。

### 2 実施の方法（災害救助法による基準）

#### （1）遺体の取り扱いの基準

- ① 遺体の取り扱いは、次に掲げる事項の範囲内において行う。
  - 検視（警察官等）、検案（医師等）
  - 身元確認
  - 遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置
  - 遺体の一時保存
- ② 検案は、原則として救護班によって行う。
- ③ 遺体の取り扱いのために支出する費用の額は、次の各号に掲げる区分に応じ、当該各号に掲げる額とする。
  - 遺体の洗浄、縫合、消毒等の場合、1体につき、3,500円以内とする。
  - 遺体の一時保存の場合、既存建物を利用するときは、当該施設の借上費の通常の実費、既存建物を利用できないときは、1体につき5,400円以内とする。  
また、一時保存にドライアイス等が必要な場合は、通常の実費を加算できる。
  - 救護班により検案ができない場合、市内の慣行料金の額以内とする。
- ④ 遺体の取り扱いを行う期間は、災害発生の日から10日以内とする。

#### （2）埋火葬の基準

- ① 埋葬は、災害の際死亡した者について行う。
- ② 埋葬は、次に掲げる事項の範囲内において行う。
  - 棺（附属品を含む。）の支給
  - 埋葬、又は火葬
  - 骨つぼ及び骨箱の支給

- ③ 埋葬のために支給する費用は、1体につき大人（12才以上）にあっては、211,300円以内、小人（12才未満）にあっては、168,900円以内とし、実際に埋葬する者に支給する。  
その他、行旅病人及行旅死亡人取扱法を準用する。
- ④ 埋葬を実施する期間は、災害発生の日から10日以内とする。

### 3 遺体処置班の編成及び組織

遺体の処置は、検視を行う警察署、姫路海上保安部と密接な連絡をとり実施するものとし、必要に応じ、葬祭業者等の協力を得て、おおむね次の班編成を構築して実施する。  
また、活動に必要な資器材等について、調達・確保する。

■表4-14 遺体処置班の編成及び組織

| 処理区分               | 班長 | 班員 | 備考     |
|--------------------|----|----|--------|
| 遺体の洗浄、検案等の補助及び一時保存 | 1名 | 4名 |        |
| 遺体輸送班              | 1名 | 3名 | 運転手を含む |
| 埋火葬班               | 1名 | 4名 |        |

### 4 遺体の処置方法

- ① 遺体は、遺体の処置及び検視（警察官立ち会い）の後、遺体収容所に安置して一時保存する。
- ② 身元確定の遺体は、遺体引受人（遺族）に引き渡し、戸籍法、同法施行規則及び墓地、埋葬等に関する法律、同法施行規則により火葬する。
- ③ 死亡者の本籍が明らかでない場合又は死亡者を確認することができない場合の遺体は、戸籍法により警察官から検視調書を受け行旅病人及行旅死亡人取扱法により火葬する。
- ④ 市長は、本市のみで遺体の収容及び処置が困難な場合は、必要事項を示して兵庫県又は他の市町その他関係機関の応援を要請する。
- ⑤ 本市は、火葬・埋葬について本市のみで対応できないときは、遺体の輸送に必要な車両等の数を示して兵庫県に応援を要請する。
- ⑥ 遺体の火葬・埋葬についての相談室を設置し、市民等からの相談に対応する。

■表4-15 赤穂市斎場

| 所在地         | 火葬能力 | 備考                                     |
|-------------|------|----------------------------------------|
| 赤穂市南野中759-2 | 8体／日 | 稼働 1日 8H (平常時)<br>1体 3時間 1日 2体 (1炉当たり) |

### 5 遺体の検視場所

遺体の検視場所は、次の施設とする。

ただし、必要に応じて市内の公共施設を使用する。

■表4-16 遺体の検視場所

| 施設名     | 優先順位 | 所在地          |
|---------|------|--------------|
| 市民総合体育館 | 1    | 加里屋1278      |
| 赤穂地区体育館 | 2    | 加里屋中洲3丁目57-1 |

## 6 遺体の収容所

---

遺体の収容は、資料編に示す寺院とする。

ただし、必要に応じて、市内の公共施設を使用する。

(参照) 資料編資料集3-21 遺体の収容所一覧 (P資料-135)

## 第14節 要配慮者支援対策の実施

|    |      |                       |
|----|------|-----------------------|
| 担当 | 責任者  | 健康福祉部長                |
|    |      | 市長公室長、危機管理監、建設部長      |
|    | 班    | 健康福祉部各班、教育委員会各班、市民部各班 |
|    | 関係機関 | 兵庫県、赤穂市社会福祉協議会        |

### 1 実施体制

本市は、高齢者、障がい者、難病患者、乳幼児や妊産婦、外国人等の要配慮者に対する迅速かつ的確な支援対策を行うため、健康福祉部や関係部局等による横断的な組織体制を確立する。

### 2 安否確認・救助・避難誘導

本市は、自主防災組織や福祉関係事業者、支援団体等を通じて、要配慮者の安否確認を行い、救助、避難誘導を迅速・的確に行う。

避難行動要支援者については、本人の同意の有無に関わらず、避難行動要支援者名簿を効果的に利用し、居宅に取り残された避難行動要支援者の迅速な発見に努める。

特に、地域での情報共有のための同意が得られない避難行動要支援者で、自助・共助による対応が困難な者については重点的に確認を行い、状況に適応した対策を実施する。

また、避難支援等を行う関係者は、自身の安全を確保することを基本として、支援を行うものとする。

### 3 生活支援

#### (1) 被災者ローラー作戦の実施

負傷や慣れない避難生活等によって要援護状態に移行してしまう被災者の存在も想定し、自治会、自主防災組織や民生委員・児童委員等の協力を得て、保健師、看護師、助産師等を中心に、避難所への巡回健康相談や家庭訪問を行い、要配慮者の健康状態や福祉ニーズと確認する。

#### (2) トリアージの実施

ローラー作戦による調査結果を踏まえ、要配慮者の優先度、ニーズに応じ、医療機関への入院、社会福祉施設への緊急入所、福祉避難所への移送あるいは被災地外への避難等の保健・医療や福祉サービスを調整する。

### (3) 社会福祉施設等の対策

県と連携して、社会福祉施設の被害状況調査を行うとともに、コミュニケーション手段に配慮した、福祉に関するあらゆる相談に対応できる窓口を設置する。

被災した社会福祉施設等は、入所者の安全を確保し、施設機能を低下させない範囲内で避難行動要支援者の受入れに努めるとともに、不足する物資及びマンパワーについて支援を要請する。

### (4) 専門家による支援

医師、歯科医師、薬剤師、看護師、歯科衛生士、栄養士、介護福祉士、保健師、臨床心理士、理学療法士、訪問介護員等の専門家による支援チームの設置等により、必要な支援を迅速に行うとともに、必要に応じて、医療機関等へ適切につなぎ、中長期に支援する体制を構築する。

また、必要に応じて、兵庫県に対して、保健師等の専門人材、兵庫県こころのケアチーム（ひょうごD P A T）の派遣等の応援要請を行う。

### (5) 避難場所の確保

特に避難行動要支援者の避難場所として、福祉避難所を開設するほか、必要に応じて、被災地以外の地域にある施設も含め、旅館やホテル等を避難場所として借り上げる等、多様な避難場所の確保に努める。

### (6) 避難所における配慮

#### ① 相談窓口の設置

指定避難所等において、要配慮者用の相談窓口を設け、要配慮者の把握と各ニーズの調査、相談対応、確実な情報伝達、支援物資の提供等を行う。

#### ② 食料、生活必需品の供給

粉ミルク・液体ミルク（乳アレルギーに対応したものを含む。）、やわらかい食品、おむつやポータブル便器等、要配慮者のニーズに対応した食料、生活必需品の供給に配慮する。

#### ③ 福祉サービスの提供

県と連携して、福祉サービスが必要な要介護高齢者や障がい者等に対して、ケースワーカーの配置や手話通訳者、訪問介護員の派遣等、きめ細かな対応に努める。

その際、指定避難所においても、介護保険サービス・障害福祉サービスの利用が可能であることに留意する。

#### ④ 快適な空間の確保

要介護高齢者や妊産婦、障がい者等が静養しやすいよう、専門スペースの確保に努める。

### (7) 住まいの支援

県と連携して、指定避難所、仮設住宅、恒久住宅の構造について、可能な限り、高齢者や障がい者等の状況や利便性に配慮する。

また、必要に応じて、日常の生活上特別な配慮を要する者を数名以上入居させるため、老人居宅介護等を利用しやすい構造及び設備を有する福祉仮設住宅を設置する。

#### (8) 児童への支援

孤児、遺児等の養護施設への保護、被災児童のメンタルヘルスケア、育児用品の確保を行う。

#### (9) 外国人への情報伝達

県等と連携して、在住外国人や訪日外国人等の被災情報の把握、多言語の外国語による情報提供、相談等を行う。

##### ① 被災情報の把握

県、警察、外国人関係団体等と連携して、外国人の安否確認（外国人市民の死亡者数確認）を行うとともに、外国人関係団体等に照会してニーズの把握を行う。

##### ② 情報提供

兵庫県は、外国人県民インフォメーションセンターで外国人県民相談を行うことから、本市においても、相談窓口を設置するよう努める。

なお、兵庫県は、ボランティアやNGO団体の協力を得ながら、外国人相談の実施、「ひょうごE（エマージェンシー）ネット」をはじめ、メディア（インターネット、FM放送、コミュニティFM等）を通じて多言語での情報提供を行う。

#### (10) 震災障がい者（震災で障がいを負った方）への対応

県と連携して、震災障がい者の把握に努め、必要に応じて、こころのケア等の支援を行うとともに、医療や支援に関する情報の提供、総合的な相談を実施する。

なお、震災障がい者は、入院等で被災地外に異動する場合があり、また、障がいが固定するまでに数年を要する場合もあることを考慮し、所在の把握や支援を行う必要がある。

#### (11) 震災遺児（震災で親（保護者）を亡くした子ども）への対応

県と連携して、震災遺児の把握に努め、必要に応じて、保護やこころのケア等の支援を行うとともに、保護者に対して、育児や就学に関する情報提供・相談、必要に応じて、こころのケアを行う。

また、民間支援団体等と連携して、震災遺児に対する支援を行う。

なお、県は、震災遺児の把握・支援に際しては、死者の住所地が被災地内に限らないことを考慮し、全県体制を整備する。

### 4 要配慮者が利用する施設に対する指導・助言

県と連携して、介護保険施設等の要配慮者が利用する施設における、水害・土砂災害を含む非常災害対策計画の策定状況及び避難訓練の実施状況について点検し、水害・土砂災害を含む非常災害対策計画が策定されていない場合、又は策定されている項目等が不十分である場合については、指導・助言を行う。

また、避難訓練についても、水害・土砂災害を含む避難訓練を定期的に実施できていない場合には、指導・助言を行う。

## 第15節 ライフラインの応急対策の実施

|    |      |                                                     |
|----|------|-----------------------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 建設部長、上下水道部長                                         |
|    | 班    | 工務第1班、工務班                                           |
|    | 関係機関 | 西日本旅客鉄道株式会社、関西電力株式会社、<br>西日本電信電話株式会社、中国電力株式会社<福浦地区> |

### 1 鉄道施設（西日本旅客鉄道株式会社）

災害が発生し、被害等がJR西日本であらかじめ定める設置基準になったときは、対策本部を設置し旅客等の避難、風水害等発生時の応急対策を実施する。

### 2 電気（関西電力株式会社・中国電力株式会社）

災害発生時、電力施設を防護し、被災地に対する電力供給を確保するため、関西電力株式会社、中国電力株式会社で定めた応急対策を実施する。

### 3 公衆通信施設（西日本電信電話株式会社及び各事業者）

災害により、電話線等の電話施設が被災した場合、又は被災するおそれがある場合は、西日本電信電話株式会社災害等対策規定等に定める応急対策及び復旧活動を実施する。

その他の通信事業者においても、同様に応急対策及び復旧活動を実施する。

なお、応急復旧のために通信用機材等の運搬や道路被災状況等の情報共有が必要な場合は、総務省を通じて非常対策本部や被災地方公共団体に協力を要請する。

### 4 上下水道施設

#### （1）招集体制

##### ① 上下水道部

上下水道部は、災害発生時及び警戒宣言が発令され、災害発生のおそれがある場合には、赤穂市災害対策本部と密接な連絡を保ちながら応急活動に対処する。

なお、被害の状況によっては、赤穂市災害対策本部の下部組織として、被災現場での応急活動を迅速かつ円滑に推進する。

##### ② 情報連絡体制

発災時には、有線による通信連絡が不可能になることが予想され、無線設備等を活用して、応急連絡体制の確立を図る。

### ③ 動員体制

発災時における応急給水及び応急復旧に従事する必要人員の確保を図るため、以下のとおり動員体制を確立する。

ア 全職員は、周囲の状況から判断し水道施設に多大の被害が発生し、もしくは発生するおそれのある場合は、自主的に参集する。

イ 交通機関が途絶した場合は、徒步、自転車、バイク等により、可能な限り、現所属又は上下水道部に参集する。

#### ウ 職員の指揮命令

- 上下水道部に参集した職員は、上下水道部長の指揮命令を受ける。
- 災害初期において、上下水道部長が不在の場合の指揮命令は、参集した職員のうち管理職又は上席の職員がこれにあたる。
- 上下水道部の参集職員に不均衡が生じたときは、赤穂市災害対策本部の指示に基づき、別に定める方法により職員を移動させる。

#### エ 応援体制

本市の職員及び保有資機材等で対応が困難な場合は、他の公共団体及び関係会社等に協力を要請し、発災時の応援体制を確保する。

#### オ 県等への応援要請

応急復旧の実施に必要な人員・資機材が不足する場合には、県と連携を図りつつ、速やかに、「兵庫県水道災害相互応援に関する協定」等に基づく支援の要請や、県を通じて県内市町等、厚生労働省、他府県及び日本水道協会等関係団体に対する広域的な支援の要請を行う。

#### カ 復旧作業の現状と見通し等の伝達

被災状況、応急復旧状況、回復見込みの情報等については、県、防災関係機関、報道機関に対し、迅速かつ的確に提供する。

## (2) 上水道の応急復旧対策

### ① 基本方針

ア 応急復旧は、原則として、上下水道部復旧担当職員の監督のもとで、施工業者によって行う。

イ 断水区域の早期解消を図るため、取・浄・給水場の応急復旧、導・送・配水管等の管路の応急復旧及び給水装置の応急復旧は並行して行う。

ウ 把握した被害状況を基に、所要資機材、復旧工程等を策定した復旧計画を確立する。

エ 応急復旧作業は昼夜兼行で行う。

### ② 復旧活動のあらまし

ア 復旧計画に基づいて、復旧資材の手配等の出動準備を行う。

イ 施工業者に出動要請を行う。

ただし、宅地内給水装置の応急復旧は、原則として、給水装置の所有者等から修繕依頼があったものについて、指定給水装置工事事業者等の協力により行う。

ウ 応急復旧は次により行う。

- 応急復旧は、本復旧を原則とし、これが困難なときは、仮配管等による仮復旧とする。
- 施工に当たっては、作業の難易、能力及び復旧資材の有無等を勘案し、最も、早期復旧の可能な方法を選定する。
- 施設の機能に重大な影響を及ぼす被害の復旧を優先して行い、通水に支障のない漏水等の軽微な被害は二次的に扱う。
- 応急復旧後、直ちに充水又は試運転を行い、洗浄、消毒及び水質試験を行い、安全であることを確認したのち、速やかに通水する。

③ 上下水道事業の調整

上下水道の復旧にあたっては、相互の連絡、調整を図りながら復旧を進める。

④ 記録及び報告

応急復旧の写真撮影を行うとともに、復旧調書に復旧内容等の所要事項を記載して、赤穂市災害対策本部等に提出する。

### (3) 下水道の応急復旧対策

① 管渠の応急措置

ア 下水管渠の被害に対しては、汚水、雨水の疎通に支障のないように移動式ポンプを配置して排水するとともに、迅速に管渠の応急復旧措置を講じる。

イ 幹線の被害は相当広範囲にわたる排水機能の停止をまねくおそれがあるので、原則として応急復旧を行い、本復旧の方針を立てる。

ウ 枝線の被害については、直接本復旧を行う。

エ 多量の塵芥等により、管渠の閉塞又は流下が阻害されないようマンホール、雨水樹等で流入防止等の応急措置を行い、排水の円滑を図る。

オ 工事施工中の箇所においては、工事請負人に対し、被害を最小限にとどめるよう指揮監督するとともに、状況に応じ、現場要員、資機材の補給を行わせる。

② 下水処理場・ポンプ場等の応急処置

ア 下水処理場・ポンプ場等が停電した場合は、直ちに自家発電装置に切り替え、下水処理・下水排除に万全を期す。

イ 下水道施設に浸水をきたした場合には、土のう等により浸水を阻止し、破損箇所の応急修理を行い、下水処理・下水排除に万全を期す。

③ 人員、車両及び資機材の確保

ア 職員の動員・配備は、「第3編 第2章 発災時における防災マネジメントの充実」による。

イ 下水道施設の応急復旧にあたっては、関係業者の協力を得て行う。

ウ 応急復旧は、本市が備蓄する資機材及び車両により行う。

災害の規模により多くの資機材もしくは車両を必要とする場合には、下水道工事業者等所有の資機材等の緊急調達を行う。

なお、不足する場合の資機材等の調達は、兵庫県に備蓄品の提供若しくは、関係会社等から調達協力を要請する。

#### ④ 災害時の広報

下水道施設の被害状況及び復旧の状況等の市民への広報は、指揮本部総務班を経由して、広報車等による広報活動その他による広報を実施する。

また、広報の実施時期については、災害発生直後及び応急復旧対策の進捗状況に合わせてその都度決定する。

### 5 LPガス（プロパンガス）

---

一般社団法人兵庫県LPガス防災協会は、大規模な災害が発生した場合には、直ちに、同協会内に兵庫県LPガス災害対策本部を設置し、関係機関、関係団体等と連携して被害を最小限にとどめる措置を実施する。

### 6 都市ガス（大阪ガス株式会社）

---

大阪ガス株式会社は、供給エリア内で震度5弱以上の地震を感じた場合には、本社、地区導管部、製造所等に災害対策本部を設置し、兵庫導管本部内の供給エリアで震度4以上の地震の発生を感じた場合には、兵庫導管本部内に対策本部を設置し、「災害対策規程」に基づき、応急対策を実施する。

## 第16節 情報システムの応急対策の実施

---

|    |      |       |
|----|------|-------|
| 担当 | 責任者  | 危機管理監 |
|    | 関係機関 | 情報班   |

### 1 実施体制

---

災害発生時に、あらかじめ定めた実施体制により、重要システムの早期復旧を行う。

### 2 応急措置

---

- ① 災害発生後直ちに障害点検を行い、被害状況を把握する。
- ② 被害状況に応じ速やかに復旧対策を講じ、システム再開を図る。

## 第17節 廃棄物対策の実施

|    |      |                                       |
|----|------|---------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 市民部長<br>建設部長                          |
|    | 班    | 防疫班、有害物質調査班、工務第1・2班                   |
|    | 関係機関 | 収集運搬許可業者、廃棄物処理業者、運送関係業者、建設業者、家屋解体処理業者 |
|    |      |                                       |

### 1 実施責任

市長は、災害により生じた廃棄物については、災害廃棄物処理計画に基づき対応する。

なお、本市は、損壊建物数等の情報を収集し、がれき処理の必要性を把握した際は、県に連絡する。

また、損壊家屋の解体を実施する場合には、解体業者、産業廃棄物処理業者、建設業者等と連携した解体体制を整備する。

この際、解体撤去工事において生じる、粉じんや石綿の飛散を防止するため、兵庫県と協力して、建築物の損壊状況実態調査の情報をもとに、当該建築物等の所有者及び解体工事事業者等に対し、粉じんや石綿の飛散防止等環境保全対策を実施するよう指導する。

### 2 分類

災害廃棄物は災害により発生する「災害がれき」、生活により発生する「災害ごみ」及び「し尿」に分類し、対応する。

#### (1) 「災害がれき」（5種類に分別）

- ① 可燃物 (木くず、纖維、紙、腐敗性廃棄物、畳、可燃性粗大ごみ)
- ② 不燃物 (ガラス、陶磁器、不燃性粗大ごみ、金属くず、コンクリート片)
- ③ 混合廃棄物 (可燃物と不燃物が混然となった廃棄物)
- ④ その他の廃棄物 (廃家電、廃自動車等、有害廃棄物、爆発物、危険物)
- ⑤ 土砂等 (土砂混合廃棄物)

#### (2) 「災害ごみ」・「し尿」

- ① 避難所ごみ (避難所から排出されるごみ)
- ② 生活ごみ (被災地域から排出される生活ごみ、片付けごみ)
- ③ し尿 (仮設トイレ等からのくみ取りし尿)

### 3 廃棄物処理の方法

被害状況等を踏まえ、廃棄物の収集運搬及び処理を効率的に行うため、以下の点に留意し、収集処理に関する計画を策定する。

- 廃棄物収集量の推定
- 廃棄物収集の優先順位
- 収集ルート及びごみステーションの位置
- 廃棄物仮置場
- 廃棄物処理の方法

#### (1) 収集、運搬

- ① 可能な限り現有の人員、機材によって行い、必要に応じて人員機材等を借上げ、迅速に処理する。
- ② 特に甚大な被害を受けて、収集運搬に支障を生ずる場合は、兵庫県災害対策本部（環境管理局）に連絡の上、隣接の市町又は業者からの応援を求め、緊急事態の収集処理にあたる。
- ③ 収集するごみ等は、種類等を勘案して発生量を把握し、できるだけリサイクルに努め、最終処分量の低減を図る。

#### (2) 処理の方法

- ① ごみの処理は、焼却のほか、必要に応じて埋立等環境衛生上支障のない方法で行う。
- ② 災害により損壊した建物から発生したがれきについては、危険なもの、通行上支障があるもの等から優先的に撤去する。
- ③ し尿の処理は、し尿処理施設（能力以上の処理は他市町へ依頼する。）のほか、特に甚大な被害を受け処理に支障を生ずる場合は、兵庫県災害対策本部（環境管理局）に連絡の上、隣接の市町からの応援を求め、緊急事態の処理に当たる。

#### (3) その他

- 必要に応じ、仮設トイレを設置し、適切な処理を行う。  
なお、仮設トイレは、避難所等の公共施設に優先的に設置し、その後、在宅の被災者のため、公園等に設置する。

### 4 災害廃棄物仮置場の設置

地域ごとに、市民が搬出するごみの仮置場を選定し、市民に周知する。

地域における仮置場は、仮設住宅建設場所等の確保を考慮し、廃棄物の発生状況により、必要とされる場所について、公共用地を中心として選定する。

■表4-17 大規模災害時の仮置場

| 名 称             | 箇 所 数 | 面 積                  |
|-----------------|-------|----------------------|
| 住友大阪セメント（株）赤穂工場 | 1 箇所  | 12.6 万m <sup>2</sup> |

※令和元年9月5日 住友大阪セメント（株）赤穂工場と仮置場設置に関する協定締結

## 5 施設数及び処理能力

処理施設等の施設数及び処理能力は、以下に示すとおりである。

なお、ごみ処理施設等の補修、復旧が必要な場合は速やかに実施し、その間のごみ等は一時保管場所又は仮置場に保管する。

■表4-18 廃棄物処理施設

| 名 称       | 箇 所 数 | 処理能力（日量） |
|-----------|-------|----------|
| 赤穂市ごみ焼却施設 | 1 箇所  | 80 トン    |
| 粗大ごみ処理施設  | 1 箇所  | 23 トン    |

■表4-19 廃棄物埋立処理施設

| 名 称         | 箇 所 数 | 現状埋立容量                |
|-------------|-------|-----------------------|
| 赤穂市不燃物最終処分場 | 1 箇所  | 22.75 万m <sup>3</sup> |

■表4-20 ごみ収集車

| 特殊運搬自動車 |               |
|---------|---------------|
| 数       | 積 載 量（1回 最 大） |
| 16 台    | 35.5 トン       |

■表4-21 し尿収集車

| バキューム車 |               |
|--------|---------------|
| 数      | 積 載 量（1回 最 大） |
| 3 台    | 9.4 キロリットル    |

## 6 災害清掃事業報告調書作成要領

- ① 本調書は、災害救助法適用地域のみ対象とする。
- ② 本書作成に当たっては、国土交通省所管に係る排土事業及び感染症予防法の費用と混同しないよう、関係部課とよく協議する。
- ③ 所定の調書のほか、施設復旧については、被害前の図面、被害時の写真等その他参考資料を添付する。

(参照) 資料編様式集3-3 災害清掃事業報告調書 (P様式-7)

## 7 自治会等

---

### (1) ごみ及びがれき処理

- ① 市と協力して、災害ごみ等の仮置場を選定し、市民への周知に努める。
- ② 排出される災害ごみ等の分別整理、飛散及び流出防止等、仮置場の管理に努める。

### (2) し尿処理

自治会等を中心に、仮設トイレの維持管理、消毒を行う。

## 8 市民の対応

---

### (1) ごみ及びがれき処理

- ① ごみはリサイクル及び処理が容易となるよう分別し、指定された仮置場に排出する。
- ② ごみ等は、指定された仮置場以外へは、搬出しない。

### (2) し尿処理

上下水道施設の被災状況により、市の指示に基づき水洗トイレの使用を中止し、仮設トイレを使用する。

## 9 県等への応援要請

---

ごみ等の収集・処理に必要な人員・処理運搬車両や処理能力が不足する場合には、近隣市町等に応援要請を行う。

近隣市町等の応援のみでは最終処分までの処理ルートが確保できない場合には、「兵庫県災害廃棄物処理の相互応援に関する協定」に基づき、速やかに県に対して広域的な応援を要請する。

## 第18節 交通・輸送対策の実施

|    |      |           |
|----|------|-----------|
| 担当 | 責任者  | 総務部長、建設部長 |
|    |      | 各部長       |
|    | 班    | 輸送班、管理班   |
|    | 関係機関 | 各項目に記載    |

### 1 被災情報及び交通情報の収集

道路管理者（兵庫県においては光都土木事務所長、本市においては市長）は、警察と連携して道路の点検を行い、被災状況等を把握するとともに、通行の禁止又は制限に関する情報を収集する。

また、市の防災情報ネットワークや電力・ガス・通信企業等、民間のセキュリティシステム等を利用して、幅広い情報収集を行う。

### 2 交通応急対策

#### (1) 交通安全の確保

##### ① 道路法に基づく応急対策

###### ア 道路管理者が行う通行の禁止制限

- a) 道路管理者は、道路の破損、欠壊、その他の事由により交通が危険であると認められる場合においては、管理する道路の構造の保全と交通の危険を防止するため、区間を定めて道路の通行禁止又は制限を行う。
- b) 道路管理者は、a)の規制を行うときは、その内容を関係機関に通知するとともに、一般に周知を図る。

###### イ 応急復旧対策

- a) 被災した道路については、ア a)による規制を行ったとき、道路管理者は、当該道路に代わる迂回路を指定して、交通の確保に努める。
- b) 被災した道路について、道路管理者は、a)による迂回路の指定が困難な場合は、当該道路に代わる仮道路を応急に設置する。

##### ② 道路交通法に基づく応急対策

###### ア 公安委員会が行う交通規制

- a) 公安委員会は管轄区域内の道路について、災害による道路の欠壊等危険な状態が発生し、又はその他の状況により必要があると認めるときは、道路交通法第4条 第1項の規定に基づき、歩行者又は車両等の通行の禁止、その他の交通の規制を行う。この場合において、必要があると認めるときは、迂回路を明示して一般

の交通に支障がないようにする。

- b) 公安委員会は、a)による交通規制を行うときは、その内容を関係機関に通知するとともに、一般に周知を図る。

イ 警察署長が行う交通規制

- a) 警察署長は、その管轄区域内の道路について、災害による道路の欠壊等危険な状態が発生し、又はその他の状況により必要があると認めるときは、道路交通法第5条 第1項の規定に基づき、歩行者又は車両等の通行の禁止、その他の交通の規制を行う。

この場合において、必要があると認めるときは、迂回路を明示して一般の交通に支障がないようにする。

- b) 警察署長は、a)による交通規制を行うときは、その内容を一般に周知を図る。

ウ 警察官が行う交通規制

- a) 警察官は、災害発生時において緊急措置を行う必要があると認めるときは、道路交通法第6条 第4項の規定に基づき、一時的に道路（一般有料道路を除く。）における歩行者又は車両等の通行を禁止し、又は制限する。
- b) 警察官は、a)による通行の禁止又は制限を行ったときは、警察署長に対し、速やかにその内容を報告する。

③ 港則法に基づく応急対策

姫路海上保安部長は、船舶交通の危険が生ずるおそれがあるときは、港則法第39条の規定に基づき、船舶交通を制限し、又は禁止する。

## (2) 緊急輸送の確保（災害対策基本法に基づく応急対策）

① 交通規制

公安委員会は、その管轄区域又はこれに隣接する府県において発生した災害について、緊急輸送を確保するため、必要があると認めるときは、災害対策基本法第76条の規定に基づき、緊急通行車両以外の車両の道路における通行を禁止し、又は制限する。

この場合において、公安委員会は、被災地の実態、道路及び交通の状況を把握するとともに、被災地を管轄する兵庫県公安委員会、知事（兵庫県災害対策本部長）、市長（赤穂市災害対策本部長）と緊密に連絡して、通行の禁止又は制限に関する資料を収集し適正な判断を行う。

② 規制に伴う措置

ア 公安委員会は、①による交通規制を行うときは、その規制の内容を通知し、又は周知を図る。

イ 公安委員会は、①による規制を行ったときは、適当な迂回路を明示して一般の交通に支障がないようにする。

ウ 現場の主要地点に警察官等を派遣し、緊急輸送の確保に支障がないよう措置する。

③ 緊急通行車両の確認

ア 確認を行う機関

緊急通行車両であることの確認（標章及び証明書の交付）は、災害対策基本法施行令

第33条に基づき、おおむね次の区分により、知事又は公安委員会が行う。

| 区分        | 確認事務取扱機関                                                         | 対象車両                                                                                                          |
|-----------|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 知 事       | 兵庫県災害対策本部室、又は<br>企画県民部防災企画局防災計画課<br><br>〔 災害の状況により、<br>地方機関に委任 〕 | 1 兵庫県災害対策本部及び被災市町災害対策<br>本部の使用する車両<br>2 応援のため兵庫県、県下の市町、又は他府県<br>が使用する車両<br>3 防災会議関係機関の使用する車両<br>4 報道機関の使用する車両 |
| 公 安 委 員 会 | 交通部交通規制課、<br>又は警察署交通課                                            | すべての車両                                                                                                        |

#### イ 確認の基準

緊急通行車両であることの確認の基準は、原則として下記のとおりであるが、災害の状況により、知事と公安委員会は、協議の上、具体的な基準を決定する。

なお、確認の手続きについて必要な事項は、関係機関に通知するとともに、一般に周知させるように努める。

| 基 準                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 災害応急対策に従事する者の緊急輸送であること。<br>2 災害応急対策に必要な物資の緊急輸送であること。<br>3 その他応急措置を実施するための緊急輸送であること。 |

#### ウ 標章等の確認

確認を行う機関は、車両の使用者の申し出に基づき、緊急通行車両であることを確認したときは、災害対策基本法施行規則第6条に定める標章及び証明書を交付する。

(参照) 資料編様式集3-4 標章 (P様式-8)

(参照) 資料編様式集3-5 緊急通行車両確認証明書 (P様式-9)

エ 緊急通行車両、規制除外車両の事前届出

兵庫県公安委員会は、兵庫県と連絡をとりつつ、災害応急対策活動の円滑な推進に資するため、緊急通行車両、規制除外車両の事前届出を受理する。

**緊急通行車両のうち、事前届出の対象とする車両**

災害応急対策に従事する者又は災害応急対策に必要な物資の緊急輸送その他の災害応急対策を実施するための車両として、次のいずれにも該当する車両。

ア 災害時において、災害対策基本法第50条第1項に規定する災害応急対策を実施するために使用される計画がある車両

イ 指定行政機関等が保有し、若しくは指定行政機関等との契約により常時指定行政機関等の活動のために使用される車両又は災害発生時に他の関係機関・団体等から調達する車両

**規制除外車両のうち事前届出の対象とする車両**

災害発生後速やかに緊急交通路の通行を認めることが適切であって、次のいずれかに該当する車両。

ア 医師・歯科医師、医療機関等が使用する車両

イ 医薬品・医療機器・医療用資材等を輸送する車両

ウ 患者等を搬送するための特別な構造又は装置を備えた車両

エ 道路啓開のための車両、建設用の重機又は建設用の重機と同一の使用者による当該重機を輸送するための車両

### 3 輸送、移送対策

#### (1) 実施責任機関

災害輸送、移送の実施は、その応急対策を実施する部が行う。

ただし、車両等については、その円滑な運営を図るため総務部管理班において、配車、配船表を作成し各部の要請に基づき、各車両、船艇の調達を行い各部に配置する。

##### ① 災害輸送の種別

災害輸送は、次の種別の内、最も適切なものをもって行う。

ア 貨物自動車、乗合バス等の自動車によるもの

イ 鉄道によるもの

ウ 船艇によるもの

エ 航空機によるもの

オ 人夫等によるもの

## ② 輸送力の確保

災害輸送のための自動車等輸送力の確保については、おおむね次のとおりとする。

### ア 確保の順位

自動車等の確保借り上げは、おおむね次の順位による。

- 災害応急対策実施機関所轄の車両等
- 公共的団体の車両等
- 営業者及び会社等事業所の所有の車両等
- その他自家用車両等

### イ 調達方法

- 原則として本市保有車による。
- 各部において車両等を必要とするときは、次の事項を明示し総務部管理班に依頼する。なお、用務終了の場合は、直ちに報告する。
  - ・輸送区間、又は借り上げ期間
  - ・輸送量、又は台数等
  - ・集合の場所及び日時
  - ・その他の条件
- 総務部管理班において必要台数の確保が不可能なときは、兵庫県災害対策本部に連絡の上調達する。
- 赤穂市保有車

■表4-22 赤穂市保有車一覧表（総括）

| バス | 小型普通<br>乗用車 | 普通<br>貨物車 | 小型<br>貨物車 | 軽自動車 | 特殊自動車<br><ショベル・ブル> | 計   |
|----|-------------|-----------|-----------|------|--------------------|-----|
| 4  | 20          | 11*       | 24        | 83   | 12                 | 154 |

\* 給食センターコンテナ車6台を含む

- e) 市内営業用自動車

■表4-23 市内営業用自動車一覧表

(指定公共機関、指定地方公共機関関係)

| 名 称                  | 所在地             | 電 話                            | 保有数  |            |    | 計  |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|------|------------|----|----|
|                      |                 |                                | トラック | バス         | 特殊 |    |
| 日本通運株式会社<br>姫路西流通事業所 | 姫路市網干区浜田1250-20 | 079-271-6821                   | 7(7) |            |    | 7  |
| 西播通運株式会社<br>赤穂支店     | 赤穂市西浜北町1074-27  | 0791-42-2261<br>夜 携帯（別途）       | 8(1) |            |    | 8  |
| 株式会社ウエスト神姫<br>赤穂営業所  | 〃 加里屋中洲3丁目53-1  | 0791-43-3325<br>夜 0791-22-5180 |      | 14<br>(14) |    | 14 |
| 計                    |                 |                                |      | 15         | 14 | 29 |

(注) 1 不足する場合は、その他の建設業者、事業所等の協力を求める。

2 ( ) 内は夜間の場合。

f) 市内事業所所有の自動車  
令和元年度 水防計画書に示すところによる。

g) 船艇（漁船）

■表4-24 船艇（漁船）一覧表

| 所 属       | 代 表 者 | 電 話          | 隻 数 | 備 考 |
|-----------|-------|--------------|-----|-----|
| 赤穂市漁業協同組合 | 大河 優  | 0791-45-2260 | 120 |     |

（注）船艇の保有数は、平成31年3月31日現在。

ウ 鉄道による輸送

道路の被害等による輸送が不可能なとき、あるいは他都市等遠隔地で、物資、資材等を確保したときで鉄道によって輸送することが適當なときは、それぞれの実施機関において行う。

エ 船艇による輸送

陸上交通による輸送が困難な状態にあるか、又は途絶したときは、物資等の海上輸送を図る。

オ 航空機による輸送

一般交通の途絶に伴って緊急に空中輸送が必要なときは、自衛隊等に派遣要請を行う。

カ 人による輸送

車両等による輸送が不可能なときは、人により輸送する。

③ 各車両、船舶の遵守事項

ア 出動した車両及び船艇は命令された作業が終了したときは、直ちに総務部管理班に報告する。

イ 命令を受けて出動した車両、船艇は出動先で原則として命令以外の作業はしない。

ただし、人命に関わるなどやむを得ない場合は、速やかにその作業を終了し総務部管理班にその旨報告する。

ウ 待機中の車両は、別命がない限り、指定場所で運転手はその車両から離れないで待機する。

④ 災害救助法による輸送

ア 救助のため、次に掲げる事項についての移送、又は輸送を行う場合においては、輸送費を支出する。

- 被災者の避難
- 飲料水の供給
- 医療及び助産
- 被災者の救出
- 遺体の捜索
- 遺体の処理
- 救済用物資の整理配分

イ 救助のため支出する輸送費の額は、市内における通常の実費とする。

ウ 救助のための輸送費を支出する機関は、当該救助の実施が認められている期間以内とする。

## 4 緊急輸送活動

### (1) 輸送に当たっての配意事項

本市及び防災関係機関は、輸送活動を行う際は、次のような事項に配意して行う。

- ① 人命の安全
- ② 被害の拡大防止
- ③ 災害応急対策の円滑な実施

### (2) 輸送対象の想定

#### ① 第1段階

- ア 救助・救急活動、医療活動の従事者、医療品等人命救助に要する人員、物資
- イ 消防、水防活動等災害の拡大防止のための人員、物資
- ウ 政府災害対策要員、県・市町災害対策要員、情報通信・電力・ガス・水道施設保安要員等初動の応急対策に必要な要員・物資等
- エ 後方医療機関へ搬送する負傷者等
- オ 緊急輸送に必要な輸送施設・輸送拠点の応急復旧、交通規制等に必要な人員及び物資

#### ② 第2段階

- ア 上記①の続行
- イ 食料、水等生命の維持に必要な物資
- ウ 傷病者及び被災者の被災地外への輸送
- エ 輸送施設の応急復旧等に必要な人員及び物資

#### ③ 第3段階

- ア 上記②の続行
- イ 災害復旧に必要な人員及び物資
- ウ 生活必需品

### (3) 緊急輸送の支援

#### ① 海上輸送の支援

##### ア 係留岸壁の確保

港湾管理者、漁港管理者は、効果的な緊急輸送を行うため、耐震強化岸壁のほか、陸揚げ可能な岸壁を調査の上、確保する。

緊急物資の一時保管等に必要なヤードを確保するため、ヤード使用者に対し、貨物の移動を命じる。

##### イ 支援要員等の確保

本市は、巡視船艇等からの緊急物資の陸揚げに必要な人員を確保するとともに、職員を緊急物資の陸揚げ現場に派遣する。

#### ② 空中輸送の支援

##### ア ヘリコプターの臨時離着陸場等の確保

本市は、緊急輸送に必要なヘリコプターの臨時離着陸場やホイスト地点を確保する。

##### イ 支援要員等の確保

本市は、航空機に緊急物資を搬入・搬出するために必要な人員を確保する。

## 5 道路管理者等による措置命令及び措置

道路管理者、港湾管理者又は漁港管理者（以下、「道路管理者等」という。）は、道路上に放置車両や立ち往生した車両等が発生した場合に、災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあり、かつ、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があると認めるときは、その管理する道路について、その区間を指定して、当該車両その他の物件の占有者、所有者又は管理者に対し、当該車両その他の物件を付近の道路外の場所へ移動すること、その他当該指定をした道路の区間における緊急通行車両の通行を確保するため必要な措置を命じ、又は道路管理者等自ら当該措置をとる。

なお、当該措置をとる上で、車両等の移動場所を確保するためやむを得ない必要があるときは、道路管理者等は、その必要な限度において、他人の土地を一時使用等する。

### （1）措置をとる区域又は区間

道路管理者等は、当該措置をとるときは、区間の起終点を示すことによって路線ごとに道路の指定を行うほか、必要に応じて一定の区域内を包括的に指定する。

### （2）指定の通知

道路管理者等が、道路区間の指定をしようとする場合は、あらかじめ、公安委員会及び所轄警察署に道路の区間及びその理由を通知する。

ただし、緊急を要する場合であらかじめ通知するいとまがないときは、事後に通知する。

なお、県公安委員会は、道路管理者等に対し、当該通行禁止等を行おうとする道路の区間において、災害対策基本法第76条の6に基づく、道路管理者等による権限の行使を要請することができる。

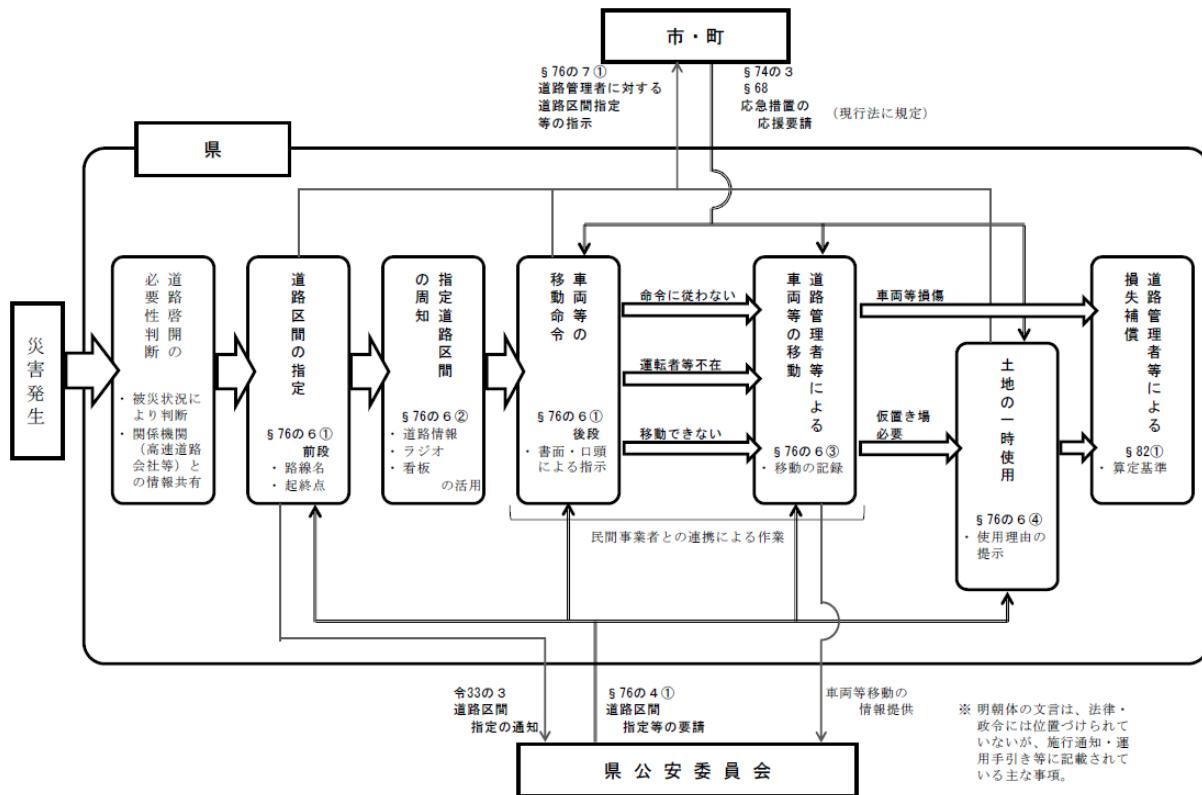
### （3）措置をとる区域又は区間の周知

道路管理者等は、道路区間の指定をしたときは、直ちに、当該指定をした道路の区間内に在る者に対し、道路情報板、立看板、ラジオ等を活用して周知させる措置をとる。

### （4）市等への指示

国土交通大臣は、緊急通行車両の通行を確保し、災害応急対策が的確かつ円滑に行われるようにするため特に必要があると認めるとときは、災害対策基本法施行令の定めるところにより道路管理者又は港湾管理者に、農林水産大臣は、漁港管理者に、知事は市に対し、災害対策基本法第76条の6に基づく措置をとるべきことを指示することができる。

■災害対策基本法に基づく車両等の移動の流れ



### (5) 緊急輸送道路における電柱等による道路占用の禁止

電柱等の倒壊によって緊急通行車両の通行や市民等の避難に支障を来たすなど、災害発生時の被害の拡大を防止するため、道路管理者は、その管理する緊急輸送道路における新設の電柱等による道路占用を原則として禁止する。

## 6 兵庫県消防防災ヘリコプターの支援要請

### (1) ヘリコプター支援の原則

現に災害が発生し、又は発生するおそれのある場合で次の用務に該当するときは、支援要請する。

- ① 緊急に人命救助をする必要があるとき
- ② 医薬品等の緊急物資を輸送する必要があるとき
- ③ 航空機の運航は当分の間昼夜に限るものとし、兵庫県の災害対策用務に支障のないとき

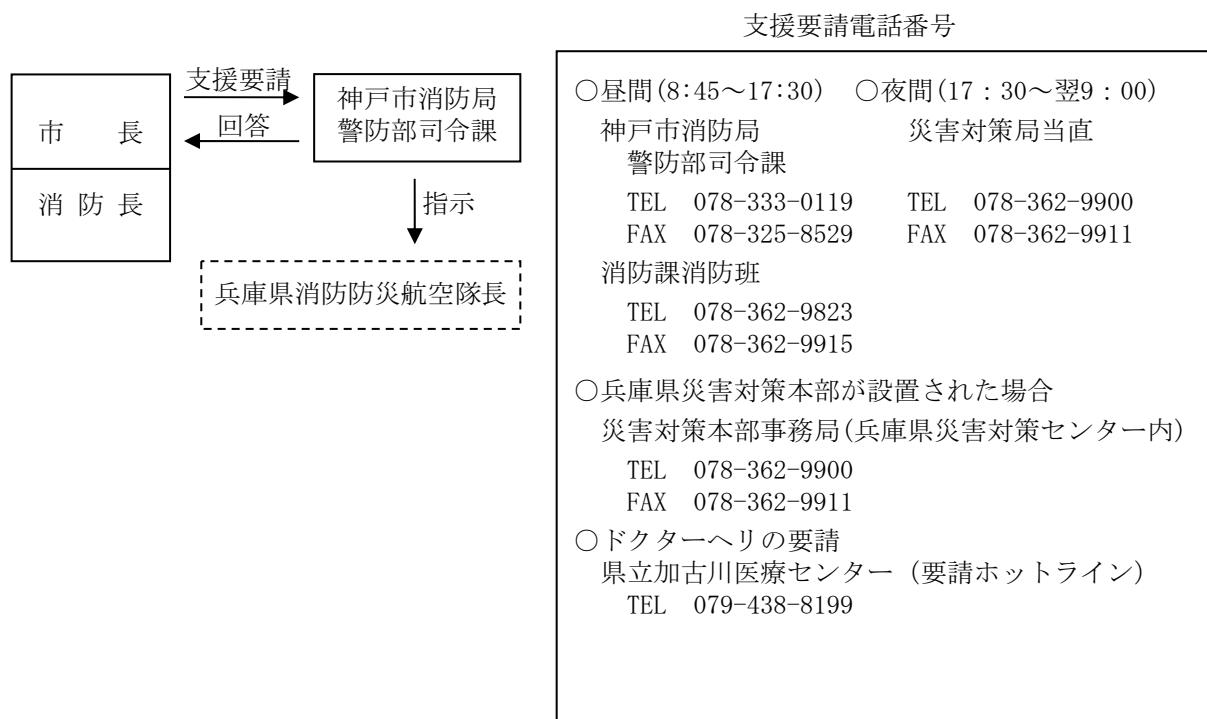
### (2) 支援要請手続

#### ① 要請方法

兵庫県に対するヘリコプターの支援要請は、市長（赤穂市災害対策本部長）又は消防長が神戸市消防局警防部司令課に対し手続を行い、事後速やかに所定の要請書を兵庫県（消防課）に提出する。

ただし、兵庫県災害対策本部が設置された場合は、兵庫県災害対策本部事務局に要請を行う。

## ② 連絡先



## (3) 要請に際し兵庫県へ連絡すべき事項

支援を要請する場合は次の事項について連絡を行う。

- ① 災害の発生場所、発生時間、内容、原因
- ② 要請を必要とする理由
- ③ 活動内容、目的地、搬送先
- ④ 現場の状況、受入体制、連絡手段
- ⑤ 現地の気象条件
- ⑥ 現地指揮者
- ⑦ その他必要事項

## (4) 要請者において措置する事項

- ① 離発着場の選定
- ② 離発着場における措置(散水、ヘリポート表示、風向表示、ヘリコプターの誘導)

## (5) 患者の搬送

患者の搬送については、医師が承認し、同乗するよう措置する。

併せて、受入先の病院、窓口責任者等について体制の整備を図っておく。

## 第19節 教育対策の実施

|    |      |         |
|----|------|---------|
| 担当 | 責任者  | 教育次長    |
|    | 班    | 教育委員会各班 |
|    | 関係機関 | 各項目に記載  |

### 1 教育施設の応急復旧対策

- ① 応急復旧の実施は、市長（赤穂市災害対策本部長）が行う。  
応急復旧の実施計画は、教育委員会施設管理班が行う。
- ② 被害の発生した学校、幼稚園及び保育所は、災害の多少を問わず、次のような措置を講じる。
- ア 被害の軽易な復旧については、学校園所長が教職員の協力を得て応急復旧を行い、遅滞なく教育委員会施設管理班に報告する。
- イ 業者を必要とする被害の復旧については、教育委員会施設管理班の指示を受け応急復旧を行う。
- ウ 被害を受けた部分については、本工事を実施する前に、学校園所長は、教育委員会施設管理班の指示を受け、一時的な復旧工事（たとえばトタン屋根を飛ばされたためにその後をビニール等でふさいだり、壁の落ちたところをベニヤ板でとめておくなど）を行う。
- エ 被害の状況により職員を派遣し、機能の回復に万全を期す。
- オ 被害箇所の復旧ではないが、校舎が全壊（半壊）した場合、応急教育計画に基づき体育館の仮間仕切、仮設トイレの設置等を行う。
- ③ 被害の発生した公民館、文化財及び施設は、②に準じた措置を行う。

### 2 応急教育実施の予定場所

学校園所長は、教育施設や幼児、児童、生徒の被害の状況によって、教育の実施に困難をきたしたときは、教育委員会応急対策班に連絡し、適当な教育施設を確保するため、緊急にして適切な措置を講じるとともに、逐次、実施の状況を教育委員会応急対策班へ報告する。

### 3 応急教育方法

- ① 学校園所長は、教育施設や幼児、児童、生徒の被害の状況を確認し、安全にして適切な応急教育の措置を講じるとともに、実施の状況を、逐次、教育委員会応急対策班へ報告する。
- ② 応急教育を実施するに当たり、次の事項に留意する。
- ア 災害の状況に応じ、休校、短縮授業、二部授業、分散授業等の措置
- イ 幼児、児童、生徒の通学の安全を期するための適切な措置と指導
- ウ 幼児、児童、生徒の衛生、保健管理上の適切な措置と指導

## 4 教材、学用品の調達、給与

---

### (1) 基本事項

教材、学用品の給与は、災害による、住家の全壊、全焼、流失、半壊、半焼、床上浸水等により、教材、学用品を喪失又はき損し、就学上支障のある小学校児童及び中学校生徒（特別支援学校等の小学部児童及び中学部生徒を含む。）に対して行う。

#### ① 納入する品目及び費用の限度

ア 教材、学用品の給与は、被害の実状に応じ、次に掲げる品目の範囲内において行う。

- 教科書（教材を含む。）
- 文房具
- 通学用品

イ 教材、学用品の給与のため、支出できる費用は、次の額の範囲内とする。

- 教科書費

教科書及び教科書以外の教材で市教育委員会に届出又はその承認を受けて使用している教材実費

- 文房具及び通学用品費

小学校児童 1人当たり 4,400円

中学校生徒 1人当たり 4,700円

#### ② 納入の時期

教材、学用品の給与を実施する期間は、災害発生の日から教科書（教材を含む。）については1か月以内、その他の教材、学用品については15日以内に完了しなければならない。

### (2) 調達及び配給の方法

- ① 学校園所長は、災害により、補給を要する教材、学用品の実数及び補給の状況を、逐次、教育委員会施設管理班へ報告する。
- ② 被災教科書の配給については、教育委員会応急対策班は、被災及び補給の状況を兵庫県災害対策教育本部に報告し教材、学用品の確保並びに配給について適切な措置を取る。
- ③ 災害救助法が適用された場合における学用品の給与は、市長が知事の委任を受けて実施する。
- ④ 災害救助法が適用された場合の実施方法は、災害救助法の定めるところによる。

## 5 給食等の措置

---

教育委員会応急対策班は、給食を休止するときは、学校園所長と協議し、学校給食センターに連絡する。

## 6 被災教職員、児童生徒の健康管理

---

### (1) 教職員の公務災害補償

学校園所長は、教職員の負傷、疾病又は死亡が公務上のものである場合、速やかに教育委員会応急対策班に報告するとともに、兵庫県教育委員会に報告し、指示を受ける。

### (2) 申請

被災した教職員において住居又は家財の損害及び教職員又はその被扶養者が死亡した場合、学校園所長は、次の区分により兵庫県教育委員会に申請する。

- 災害見舞金
- 弔慰金、家族弔慰金、埋葬料、家族埋葬料
- 災害貸し付け

## 第20節 警備対策の実施

|    |      |             |
|----|------|-------------|
| 担当 | 責任者  | 赤穂警察署長、総務部長 |
|    |      | 建設部長        |
|    | 班    | 総務班、輸送班     |
|    | 関係機関 | 姫路河川国道事務所   |

### 1 警察署の対応

#### (1) 災害発生時の措置

- ① 体制確立のための措置
- ② 情報の収集及び報告
- ③ 避難情報の伝達、避難誘導等
- ④ 危険箇所等に対する措置
- ⑤ 救出救助
- ⑥ 緊急交通路等の確保等
- ⑦ 社会秩序の維持
- ⑧ 災害時の死体の検視等
- ⑨ 行方不明者の捜索
- ⑩ 被災者等への広報活動及び報道対策

#### (2) 災害警備体制の種類

警察署の災害警備体制は、災害警備本部体制、準災害警備本部体制及び災害警備支援体制とし、災害警備本部体制についてはA号、B号及びC号に区分する。

#### (3) 署災害警備本部の設置

警察署長は、災害警備本部体制が発令されたとき、又は自ら災害警備本部体制をとったときは署長を長とする警察署災害警備本部を、準災害警備本部体制が発令されたとき、又は自ら準災害警備本部体制をとったときは、署長を長とする警察署災害警備対策室を、災害警備支援体制が発令されたときは、署長を長とする支援対策室を警察署に設置する。

#### (4) 災害警備体制の発令に係る基準

| 災害警備体制の種類                            |    | 基 準                                                            |
|--------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------|
| 災<br>害<br>警<br>備<br>本<br>部<br>体<br>制 | A号 | 1 管内における震度6弱以上の地震の観測<br>2 管内に大雨特別警報等の発表<br>3 管内に大津波警報又は津波警報の発表 |
|                                      | B号 | 管内における震度5強の地震の観測                                               |
|                                      | C号 | 管内における震度5弱の地震の観測                                               |
| 準災害警備本部体制                            |    | 1 管内における震度4の地震の観測<br>2 管内に大雨警報等の発表<br>3 管内に津波注意報の発表            |
| 災害警備支援体制                             |    | 1 県内（管内を除く。）における震度5強以上の地震の観測<br>2 県内（管内を除く。）に大津波警報又は津波警報の発令    |

#### (5) 災害警備体制の発令

警察本部長は、上記の表に定める基準に該当する状況を認知したときは、警察本部及び警察署を示して災害警備体制を発令する。

ただし、上記（4）の表の基準に該当しない場合において、県内で災害が発生し、又は発生するおそれがあると認めるときは、被害の状況及び被害の程度又は見込まれる被害を勘案して相当の災害警備体制を発令することができる。

#### (6) 災害警備体制の変更又は解除等

- ① 警察本部長は、気象条件の悪化又は好転、危険の増減、被災地における応急措置の状況等情勢の変化等並びに被害の程度及び見込まれる被害を勘案して災害警備体制の種類の変更又は解除を発令する。
- ② 警察署長は、自署の管内の被害状況又は他署への応援の必要性の有無等の状況により、必要があると認めるときは、本部長が災害警備体制の発令をしない場合においても相当の災害警備体制をとることができる。
- ③ 警察署長は、自署の管内の状況により、必要があると認めるときは、本部長が発令した体制より上位の体制をとることができる。
- ④ 警察署長は、応急措置の状況等情勢の変化により上位の体制をとる必要がなくなったときには、災害警備本部等の長と協議の上、本部長が発令した体制まで引き下げることができる。

## 2 情報不足・デマによる混乱防止対策

情報不足による市民の不安やデマによる混乱を防ぐために、災害情報の伝達は「本章第2節 災害広報・広聴」にしたがって、迅速・確実に行う。

また、必要に応じて流言打ち消しのための広報も実施する。

### 3 交通規制

災害時における交通規制及び交通途絶時における交通応急対策は、次のとおりとする。

#### (1) 交通規制

災害の発生が予想されたり発生した際、道路施設の被害により危険が予想され、又は発見し、若しくは通報等により感知したときは、警察署その他関係機関に通報する。

交通規制は、主として次のとおりと定める。

- ① 応急対策活動のための、緊急輸送道路の確保
- ② 避難路の確保
- ③ 車両火災の発生や延焼防止
- ④ 混乱による二次災害の防止

#### (2) 交通規制を行う者

■ 表4-25 交通規制の区分と実施責任者

| 区分    | 実施責任者                | 基 準                                                                                                                                                                         |
|-------|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 道路管理者 | 国土交通大臣<br>知事<br>市長   | 1 道路の破損、欠壊、その他の事由により交通が危険であると認める場合（道路法第46条）<br>2 道路に関する工事のため、やむを得ないと認める場合（道路法第46条）                                                                                          |
| 警察    | 公安委員会<br>警察署長<br>警察官 | 1 災害応急対策が的確かつ円滑に行われるようするため緊急の必要があると認めるとき（災害対策基本法第76条）<br>2 道路における危険を防止し、その他交通の安全と円滑を図るための必要があると認めるとき（道路交通法第4条）<br>3 道路の損壊、火災の発生、その他の事情により、道路において交通の危険が生ずるおそれがある場合（道路交通法第6条） |

#### (3) 交通規制の標識

道路管理者は、道路交通法による交通規制を行った場合は、警察署に連絡の上、対象区間と期間を明記した規制標識を設置する。

ただし、緊急のため又は標識を設置することが困難又は不可能なときは、暫定的に通行を禁止又は制限したことを明示する。

この場合には、適当な迂回路を設定し、必要な地点に図示するなどによって、一般交通にできる限り支障のないように努める。

#### (4) 規制標識

交通規制を行った場合に設置する規制標識は、道路標識、区画線及び道路標示に関する命令（平成29年内閣府・国土交通省令第3号）第4条 第2号に定める規制標識とする。

#### (5) 交通規制状況の広報

報道機関による広報、主要地点での掲示等により、市民や他地区からの災害見舞等の車両に周知徹底を図り、交通の混乱を引き起こさせないようにする。

#### (6) 交通の混乱となりやすい場所

日常渋滞する道路、交差点、橋では、災害時には交通が混乱しやすいため、警察官を配置するなど混乱の解消に努める。

特に、交差点では、停電による信号機の滅灯も予想されるところから、混乱防止に努める。

### 4 警備活動の強化

---

#### (1) 犯罪の未然防止

災害時には、混乱に乗じて窃盗その他の犯罪が起きやすいほか、復旧対策をめぐる経済犯罪も多発しやすいことから、関係機関との連携を強化して、各種犯罪の未然防止に努める。

#### (2) 被災地の警備

災害による死傷者等を発見した場合には、関係機関と協力して、被災者の救出・救護に全力を尽くす。

また、避難場所や救援物資集積所等被災地の警戒警備を強化する。

## 第21節 危険物施設等の応急対策の実施

|    |      |                                         |
|----|------|-----------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 消防長、市民部長                                |
|    | 班    | 有害物質調査班、通信指令班、警防班                       |
|    | 関係機関 | 危険物施設取扱業者、兵庫県災害対策局消防課、<br>兵庫県災害対策局産業保安課 |

### 1 石油類等の危険物施設の応急措置

#### (1) 緊急点検の実施

本市は、危険物施設等の関係事業者に対し、地震が発生した場合には、次の項目について関係施設の緊急点検を直ちに実施するよう指導する。

なお、本市は、震度4以上の地震の場合は、緊急点検の実施結果を、実施後直ちに、消防本部等に対し報告するよう指導する。

- ① 危険物等の漏洩の有無
- ② 関係施設の損傷の有無
- ③ 関係施設の圧力、温度、流量等の計器類の異常の有無
- ④ その他必要な事項

#### (2) 異常現象発生時の応急措置

##### ① 事業者

危険物施設等の関係事業者は、地震発生時には、直ちに下記の項目について緊急点検を実施する。

その結果等により、危険物等による火災、危険物等の漏出その他の異常現象を発見した場合は、過去の爆発火災事案を教訓に早期対策と早期通報体制の構築を図り、直ちに災害の発生又は拡大の防止のための必要な応急措置を講じるとともに、その旨を消防本部、赤穂警察署の関係行政機関に通報する。

- 危険物等の漏洩の有無
- 関係施設の損傷の有無
- 関係施設の圧力、温度、流量等の計器類の異常の有無
- その他必要な事項

##### ② 関係行政機関

関係行政機関は、上記通報を受けた場合は、被害の拡大防止措置を実施する。

消防本部は、事故等の状況を、兵庫県及び本市に報告する。

報告を受けた本市は、状況に応じ、広報活動、避難勧告等の応急措置を講じるとともに、消防法第12条の3に基づく緊急使用停止命令の措置を遅滞なく行うなど、被害の拡大防止に努める。

## 2 高圧ガスの施設の応急措置

---

### (1) 事業者

高压ガス施設の関係事業者は、地震発生時には、直ちに下記の項目について緊急点検を実施する。

その結果により、可燃性ガス等による火災、ガスの漏出その他の異常現象を発見した場合は、直ちに災害の発生又は拡大の防止のための必要な応急の措置を講じるとともに、その旨を消防本部、赤穂警察署、兵庫県産業保安課等の関係行政機関に通報する。

- ガス漏洩の有無
- 関係施設の損傷の有無
- 関係施設の圧力、温度、流量等の計器類の異常の有無
- その他必要な事項

### (2) 関係行政機関

関係行政機関は、上記通報を受けた場合は、被害の拡大防止措置を実施する。

消防本部は、事故等の状況を、兵庫県及び本市に報告する。

報告を受けた本市は、状況に応じ、広報活動、避難勧告等の応急措置を講じる。

## 3 火薬類施設の応急措置

---

### (1) 事業者

火薬類施設の関係事業者は、地震発生時には、直ちに下記の項目について緊急点検を実施する。

その結果等により、火薬庫の損傷、火薬類の盗難、紛失、変質、その他の異常現象が発生した場合は、直ちに災害の発生又は拡大の防止のための必要な応急の措置を講ずるとともに、その旨を消防本部（火薬類に係る爆発もしくは火災の発生又はそのおそれがある場合に限る。）、赤穂警察署、兵庫県産業保安課等の関係行政機関に通報する。

- 火薬庫等の損傷（警報装置等を含む。）の有無
- その他の関係施設の損傷の有無
- 火薬類の盗難、変質等の異常の有無
- その他必要な事項

### (2) 関係行政機関

関係行政機関は、上記通報を受けた場合は、被害の拡大防止措置を実施する。

消防本部は、事故等の状況を、兵庫県及び本市に報告する。

報告を受けた本市は、状況に応じ、広報活動、避難勧告等の応急措置を講じる。

## 4 毒物及び劇物施設の応急措置

---

- ① 本市は、地震発生時には施設及び設備等の被害状況の把握に努め、市民に対し避難勧告等を行う。
- ② 毒物・劇物製造業者等は施設及び設備等の被災状況を把握し、関係機関にその状況を連絡するとともに、毒物及び劇物の漏洩、流出の拡大を防止する。
- ③ 毒物・劇物製造業者等は関係機関と連携し、自衛消防組織により、毒物及び劇物による火災発生を防止する。

## 5 放射性物質等その他の施設の応急措置

---

本市は、放射性物質等その他の危険物の貯蔵、取扱施設の関係事業者に対し、地震が発生した場合、これら特殊な危険物の貯蔵、取扱施設についての異常の有無を点検するとともに、異常が発見された場合は、直ちに災害の発生又は拡大の防止のための必要な応急の措置を講じ、その旨を、赤穂警察署等の関係行政機関に通報するよう指導する。

関係行政機関は、この通報を受けた場合は、必要な応急対策を講じる。

## 6 大気汚染・水質汚濁による被害拡大防止措置

---

本市は、兵庫県からの大気汚染・水質汚濁に関する情報の提供を市民に対して行う。

## 第22節 公共施設等の応急対策の実施

|    |      |                                                                  |
|----|------|------------------------------------------------------------------|
| 担当 | 責任者  | 建設部長、都市計画推進担当部長、産業振興部長                                           |
|    | 班    | 資材班、工務班、輸送班                                                      |
|    | 関係機関 | 姫路河川国道事務所、自衛隊、光都土木事務所、<br>姫路農林水産振興事務所、赤穂警察署、姫路海上保安部、<br>赤穂市建設業協会 |

### 1 道 路

- ① 国、兵庫県及び本市は、被害を受けた道路は、特に救助活動のための物資輸送及び避難のための通路等を重点的に応急復旧する。
- ② 国、兵庫県及び本市は、被害を受けた橋梁について、特に交通の要路にあたるものから重点的に補修し、災害時の交通の確保を行う。  
少なくとも人道、仮橋程度のものを早急に架橋し、連絡、避難者の移動、物資輸送のための最小限のものを確保する。
- ③ 国、兵庫県及び本市は、上下水道、電気、電話等道路占用施設に被害があり、その施設により道路の損傷、交通の遮断をきたす場合、当該施設の管理者に通報するとともに必要な応急措置を講じる。
- ④ 国は、迅速な救急救命活動や救急支援物資などを支えるため、国土交通大臣が指定した重要物流道路及びその代替・補完路において、道路啓開や災害復旧を代行できる制度を活用し支援を行う。

### 2 河 川

兵庫県及び本市は、堤防の決壊箇所、又は放置すれば堤防の決壊のおそれがある箇所について応急対策を行い、その工程は、仮締切、決壊防止工事等で中洪水程度の増水で直ちに被災することのないよう緊急施工する。

### 3 砂防施設

兵庫県及び本市は、渓流保全工等の決壊に係るもので、放置すれば下流へ影響するおそれがあるものについて応急復旧を行う。

その内容は、河川応急対策と同じ要領である。

### 4 港湾、海岸施設

護岸の決壊については、増破のおそれのあるもの、普通潮位、平水位等においても、海水又は河水が流入するような箇所に、仮締切、決壊防止工事等を行う。

## 5 漁港、海岸堤防

---

管理者は、緊急点検を実施し、被害状況と危険箇所を把握するとともに、必要により応急復旧工事等を行う。

## 6 ため池、森林

---

管理者は、緊急点検を実施し、被害状況と危険箇所を把握するとともに、必要により応急復旧工事等を行う。

市は、危険箇所の市民への周知と警戒避難体制の強化を行う。

## 7 農地・農業用施設

---

管理者は、緊急点検を実施し、被害状況と危険箇所を把握するとともに、必要により応急復旧工事等を行う。

## 8 宅地

---

本市は、緊急点検を実施し、被害状況と危険箇所を把握するとともに、必要により応急復旧工事等を行う。

## 第23節 二次災害防止対策の推進

|    |      |                    |
|----|------|--------------------|
| 担当 | 責任者  | 建設部長、都市計画推進担当部長    |
|    | 班    | 建設部各班              |
|    | 関係機関 | 兵庫県まちづくり局、兵庫県建設業協会 |

- ① 兵庫県及び本市は、災害発生後、降雨等による二次災害を防止するため、砂防施設・急傾斜地崩壊危険箇所・地すべり危険箇所の応急危険度判定を行うとともに、必要な応急措置を実施する。
- ② 本市は、兵庫県の危険度判定結果に基づき、人命への危険が危惧される場合、兵庫県からの助言等により、警戒避難を行うほか、必要に応じて地盤の亀裂への雨水流入防止等の応急措置を行う。
- ③ 本市は、震災により被災した地域の建築物や宅地の警戒巡回活動を行い、次の体制を整備し、被災した建築物又は宅地の応急危険度判定を実施する。

ア 判定資機材の準備

判定作業に必要な次のものを準備する。

- 住宅地図等の準備、割当区域の計画
- 被災宅地危険度判定士受入れ名簿の作成
- 判定調査票、判定ステッカー、ヘルメット用シール、腕章等の交付

(参照) 資料編様式集4-1 被災建築物応急危険度判定ステッカー (P様式-19~22)

イ 調査体制

判定士を中心として2~3人1組の判定チームを編成し、調査を実施する。

ウ 判定士の輸送

判定士を輸送するための手段を確保する。

エ 判定結果の通知

判定結果について、判定ステッカーの貼付等によって宅地の所有者、市民等にその応急危険度を周知し、二次災害の防止に努める。

## 第24節 災害救助法の実施

|    |      |                   |
|----|------|-------------------|
| 担当 | 責任者  | 健康福祉部長            |
|    | 班    | 救援協力班             |
|    | 関係機関 | 兵庫県災害対策本部、西播磨地方本部 |

### 1 災害救助実施責任機関及び費用の負担

#### (1) 知事の行う救助

災害救助法で定める救助の実施は、国の責任において知事がたることとされている。

したがって、災害救助法に基づく救助の種類について、市長は、知事を補助して行うものである。

また、知事は、救助を迅速に行うため必要があると認めるときは、知事の権限に属する救助の実施に関する事務の一部について、その内容及び当該事務を行う期間を通知し、市長が行うこととすることができます。

#### (2) 市長の行う救助

市長は、(1)により、知事の権限の一部を市長が行うこととされた救助、及び知事を補助して行う救助のほか、災害救助法が適用された場合に、その定める範囲外のもの及び災害救助法が適用されない小規模災害時の救助事務を適正に実施するとともに、災害が突発し、兵庫県の通知等を待ついとまがない場合には、救助の実施に関する事務のうち、緊急を要する事務を実施することができる。

#### (3) 費用の負担区分

災害救助法に基づく救助の費用 兵庫県負担

その他の費用 本市負担

### 2 救助の種類

- ① 避難所の設置
- ② 応急仮設住宅の供与
- ③ 炊き出しその他による食品の給与
- ④ 飲料水の供給
- ⑤ 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与
- ⑥ 医療
- ⑦ 助産
- ⑧ 被災者の救出
- ⑨ 被災した住宅の応急修理

- ⑩ 学用品の給与
- ⑪ 埋葬
- ⑫ 死体の搜索
- ⑬ 死体の処理
- ⑭ 障害物の除去
- ⑮ 輸送費及び賃金職員等雇上費
- ⑯ 実費弁償
- ⑰ 救助の事務を行うのに必要な費用

### 3 災害救助法の適用基準

災害救助法による対応は、災害による市町の被害が、次の①に該当する場合において、知事が該当市町を指定して行う。

- ① 家屋の全壊、全焼、流失等により住家を失った世帯（以下「被害世帯」という。）の数が次の表に掲げる市町の人口に応じ、当該右に定める数以上に達したときに適用される。

| 市町の人口                 | 被害世帯  |
|-----------------------|-------|
| 5,000人未満              | 30世帯  |
| 5,000人以上 15,000人未満    | 40世帯  |
| 15,000人以上 30,000人未満   | 50世帯  |
| 30,000人以上 50,000人未満   | 60世帯  |
| 50,000人以上 100,000人未満  | 80世帯  |
| 100,000人以上 300,000人未満 | 100世帯 |
| 300,000人以上            | 150世帯 |

- ② 被害が相当広範な地域にわたり、かつ兵庫県内の被害世帯の数が2,500以上に達する場合において、市町の被害世帯の数が①に掲げる数に達しないが、次の表に掲げる市町の人口に応じ、当該右に定める数以上に達するとき適用される。

| 市町の人口                 | 被害世帯 |
|-----------------------|------|
| 5,000人未満              | 15世帯 |
| 5,000人以上 15,000人未満    | 20世帯 |
| 15,000人以上 30,000人未満   | 25世帯 |
| 30,000人以上 50,000人未満   | 30世帯 |
| 50,000人以上 100,000人未満  | 40世帯 |
| 100,000人以上 300,000人未満 | 50世帯 |
| 300,000人以上            | 75世帯 |

- ③ 被害が全県にわたり、かつ兵庫県内の被害世帯の数が12,000以上に達する場合又は当該災害が隔離した地域に発生したものであるなどの場合において、市町の被害世帯の数が、①、②に掲げる数に達しないが市町の被害の状況が特に救助を要する状態にあるとき適用される。
- ④ 被害世帯が①、②、③に該当しないが、知事において特に救助を実施する必要があると認められた場合には、適用されることがある。

<備考>

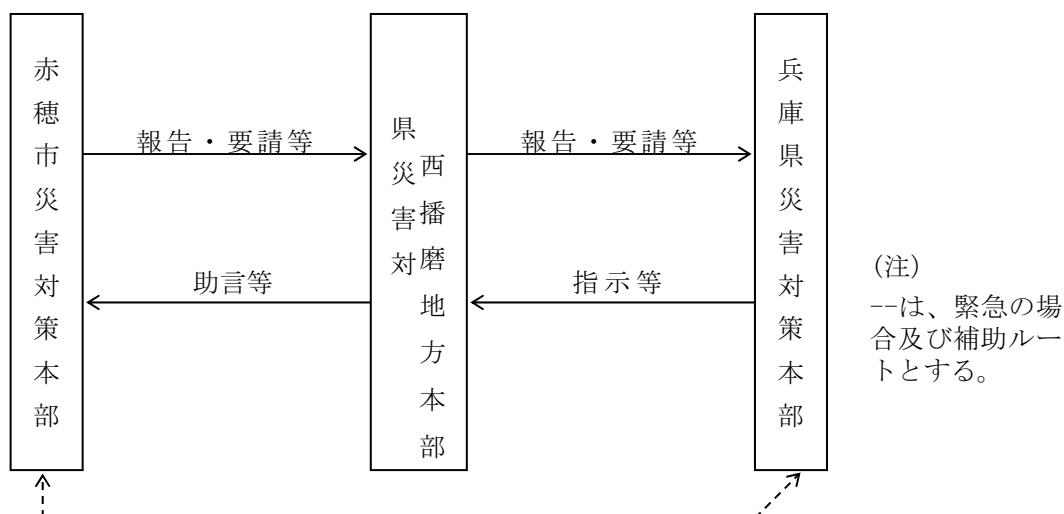
- ア 人口は、官報で公示された最近の国勢調査の結果による人口とする。  
ただし、合併等があった場合の人口は、知事の告示した人口による。
- イ 被害世帯数の算定に当たっては、家屋が滅失した世帯が1世帯をもって、半壊し、又は半焼するなど著しく損傷した世帯は2世帯をもって、床上浸水、土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となった世帯は3世帯をもって住家を失った1世帯とみなす。

## 4 災害救助法の適用手続

市長は、本市における災害の規模が3に定める基準に該当し、又は該当する見込みがある場合は、次の報告系統により被害状況等を知事に報告する。

なお、住家等の被害の程度を調査する際には、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。

(報告等系統図)



## 5 災害救助法による救助の程度・方法及び期間・費用

災害救助法による救助の程度・方法及び期間・費用については、資料編に示すとおりである。

なお、この基準により実施することが困難な場合は、知事が内閣総理大臣に協議し、その同意を得て、知事が定める基準により実施する。

(参照) 資料編資料集3-22 災害救助法による救助の程度・方法及び期間・費用 (P資料-136～138)

## 6 書類の整備

災害救助法の適用を受け、知事から市長が実施することとされた救助について、当該救助の種類に応じて、次に掲げる書類の作成及び支払証拠書類の整備を行う。

また、必要に応じて被災者支援システムの運用を行う。

- ① 救助の種目別物資受払状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第22号 (P様式-10) 参照
- ② 避難所設置及び収容状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第23号 (P様式-10) 参照
- ③ 応急仮設住宅台帳 →資料編様式集3-6 災害救助様式第24号 (P様式-11) 参照
- ④ 炊き出し給与状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第25号 (P様式-11) 参照
- ⑤ 飲料水の供給簿 →資料編様式集3-6 災害救助様式第26号 (P様式-12) 参照
- ⑥ 物資の給与状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第27号 (P様式-12) 参照
- ⑦ 救護班活動状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第28号 (P様式-13) 参照
- ⑧ 病院診療所医療実施状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第29号 (P様式-13) 参照
- ⑨ 助産台帳 →資料編様式集3-6 災害救助様式第30号 (P様式-14) 参照
- ⑩ 被災者救出状況記録簿 →資料編様式集3-6 災害救助様式第31号 (P様式-14) 参照
- ⑪ 住宅応急修理記録簿 →資料編様式集3-6 災害救助様式第32号 (P様式-15) 参照
- ⑫ 生業資金貸付台帳 →資料編様式集3-6 災害救助様式第33号 (P様式-15) 参照
- ⑬ 学用品の給与状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第34号 (P様式-16) 参照
- ⑭ 埋葬台帳 →資料編様式集3-6 災害救助様式第35号 (P様式-16) 参照
- ⑮ 遺体搜索状況記録簿 →資料編様式集3-6 災害救助様式第36号 (P様式-17) 参照
- ⑯ 遺体処置台帳 →資料編様式集3-6 災害救助様式第37号 (P様式-17) 参照
- ⑰ 障害物除去の状況 →資料編様式集3-6 災害救助様式第38号 (P様式-18) 参照
- ⑱ 輸送記録簿 →資料編様式集3-6 災害救助様式第39号 (P様式-18) 参照